

АКТУАЛЬНОСТЬ РАЗВИТИЯ ЧАСТНЫХ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

А.Ю. УСКОВ, студ. А.С. МУСТАФАЕВА

ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина»

В ближайшее время начнет развиваться такой сегмент рынка объектов недвижимости социального назначения, как частные дошкольные образовательные учреждения. Этому способствует политика правительства Российской Федерации, направленная на увеличение мест в дошкольных учреждениях, в том числе за счет развития частных детских садов.

Нехватка мест для детей дошкольного возраста в государственных дошкольных учреждениях является очень острой и широко обсуждаемой проблемой, как на государственном уровне, так и среди населения Российской Федерации и в средствах массовой информации. В настоящее время при рождении в семье ребенка одним из первых действий родителей является постановка своего ребенка в очередь в муниципальный детский сад. Несмотря на это в Екатеринбурге ситуация с детскими садами напряженная, бывают случаи, что ребенок получает место в муниципальном детском саду по достижении школьного возраста. По состоянию на начало 2010 года очередь в детские сады в Екатеринбурге составляла 55 тысяч детей.

В Свердловской области выполняется программа по развитию сети детских дошкольных учреждений. По итогам 2010 года было создано 14 тысяч 600 дополнительных мест в детских садах. Это больше, чем за предыдущие десять лет. Но для того, чтобы снять социальную напряженность в этом вопросе, нужно создать дополнительно еще 12 тысяч 600 мест. Чтобы выполнить эту задачу необходимо вернуть детям дополнительно 50 зданий, ранее бывших детскими садами. Кроме того, планируется построить 31 новый детский сад, и еще 4 тысячи мест в детских дошкольных учреждениях планируется обеспечить за счет развития частных детских садов. Специалисты отмечают, что существующие программы и изменения в соответствующие нормативные акты, принятые на федеральном уровне, позволяют развивать такую деятельность в регионах.

Для того чтобы в сегодняшних условиях организовать частный детский сад, необходимо выполнить следующий алгоритм действий. В первую очередь, надо зарегистрировать юридическое лицо. Согласно Закону, образовательную (учебную) деятельность вправе осуществлять юридические лица, а также физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей. При этом в Законе говорится: «государственные и негосударственные образовательные организации могут создаваться в организационно-правовых формах, предусмотренных гражданским законодательством Российской Федерации для некоммерческих организаций». Таким образом, коммерческие организации с организационно-правовой формой «общество с ограниченной ответственностью», «закрытые и открытые акционерные общества» и им подобные организации вести образовательную деятельность не вправе.

В Учредительных документах и видах деятельности по общероссийскому классификатору необходимо отразить специфику желаемой деятельности. Все требования к Уставу образовательной организации установлены законодательно и исключают двусмысленное толкование. С 2006 года регистрация некоммерческих организаций производится в Федеральной регистрационной службе Министерства юстиции РФ. Установленный законом срок рассмотрения представляемых на государственную регистрацию документов составляет 1 месяц, но фактически регистрация занимает больший срок. После регистрации юридического лица требуется пройти ряд согласований в соответствующих инстанциях, уполномоченных законодательством Российской Федерации, выдать соответствующие заключения и разрешения.

Зарегистрированное образовательное учреждение должно быть поставлено на налоговый учет (с присвоением ИНН – идентификационного номера налогоплательщика), на учет во внебюджетных фондах – Пенсионном фонде, Фонде обязательного медицинского страхования, Фонде социального страхования и в органе государственной статистики (с получением статистических кодов – ОКВЭД, ОКПО и других).

Образовательные учреждения, созданные в форме некоммерческих партнерств и ассоциаций (союзов), в случае, если в состав их учредителей входит не менее двух коммерческих организаций, и если эти некоммерческие партнерства и ассоциации (союзы) намерены осуществлять координацию предпринимательской деятельности своих участников (членов), обязаны уведомить о своем создании территориальный антимонопольный орган. Уведомление должно быть представлено в течение 45 дней с момента государственной регистрации указанных некоммерческих организаций.

Но наряду с соблюдением всех юридических формальностей необходимо решить еще очень важный вопрос – обеспечить потенциальный детский сад соответствующим помещением. В каком режиме удовлетворить потребность в недвижимости, взять в аренду или приобрести в собственность, решает организатор этого бизнеса. Но независимо от этого здание должно соответствовать определенным параметрам.

К помещениям, в которых располагается детский сад, применяются следующие требования: площадь не менее шести квадратных метров на одного ребенка, отдельные комнаты для игр и сна, спортивно-оздоровительный комплекс, медицинский кабинет, пожарная сигнализация, специальная мебель и оборудование. Кроме того, существуют требования, касающиеся организации питания.

Образовательная деятельность, осуществляемая юридическим лицом, подлежит обязательному лицензированию. Таким образом, необходимо получить разрешение (лицензию) на образовательную деятельность. Лицензирование детского сада ведут Государственные органы управления образованием субъектов Российской Федерации (Департамент или Комитет образования) и органы местного самоуправления, наделенные в соответствии с законодательством соответствующими полномочиями.

Для получения лицензии требуются следующие документы:

- устав организации;
- документ, подтверждающий постановку на учет в налоговых органах;
- документ, подтверждающий право собственности на помещение или договор аренды помещения;
- заключения СЭС и пожарной охраны о том, что в помещении соблюдены все правила, необходимые для ведения образовательной деятельности;
- образовательная программа;
- документ, подтверждающий наличие материально-технической базы и учебно-методической литературы;
- сведения о составе педагогического коллектива, численности детей и пр.

Обойти требование Закона и осуществлять образовательную деятельность без лицензии нельзя – подобные действия влекут за собой уголовную ответственность. В то же время, в соответствии с «Положением о лицензировании образовательной деятельности», не подлежит лицензированию развивающая (занятия в кружках, секциях, студиях) воспитательная деятельность, организация досуга, проведение семинаров, тренингов, лекций, оказание консультаций и т.д. То есть, если деятельность не сопровождается итоговой аттестацией и выдачей документов об образовании и (или) квалификации. Очевидно, что деятельностью, «похожей» на образовательную, но таковой не являющейся, могут заниматься юридические лица любых форм (в том числе ООО и ЗАО), а не только некоммерческие организации.

Для того чтобы пройти все необходимые мероприятия для получения лицензии и начать предпринимательскую деятельность, необходимы серьезные финансовые ресурсы. К сожалению, большая доля финансов, выделенных для частного детского сада, уйдет на создание условий соответствующих всем санитарным правилам и нормам и требованиям лицензионной комиссии. Однако с 1 октября 2010 года в силу вступили новые санитарные правила и нормы для дошкольных учреждений. По оценкам экспертов, участвовавших в разработке проекта закона «Об образовании», новые правила оговаривают несколько принципиально важных положений. Теперь дошкольные учреждения делятся на те, которые оказывают образовательные услуги, и те, функция которых - присмотр и уход за детьми. Всего выделено шесть типов дошкольных учреждений, которые могут быть разных форм собственности, и имеют право принимать детей с 2 месяцев до 7 лет. Что важно, официальный статус получи-

ли семейные детские сады. Значительно расширились права частных учреждений. Если раньше они не могли принимать детей больше чем на 5 часов, то сейчас они могут работать хоть круглосуточно. А государственным детским садам разрешено делать пристройки к своим зданиям, чтобы открыть дополнительные платные группы. Разрешается теперь для размещения детей пользоваться всеми свободными помещениями в детском саду и пристраивать веранды к основному зданию.

Для исполнительной власти в новых санитарных правилах и нормах важно то, что сделаны различия для проектов новых детских садов и реконструкции тех, что были открыты ранее и уже действуют. Это значит, что к тем зданиям, которые строились по старым нормативам, при реконструкции никто не будет предъявлять завышенные требования. Допустим, в новых детских садах физкультурный и музыкальный зал должны быть отдельными. А в старых это может быть одно помещение, которое будет использоваться для тех и других уроков. Теперь разрешается ставить в детских садах двухъярусные, и даже трехъярусные кровати, что позволит экономить место в спальном помещении. Конструкция кроватей - только устойчивая, в виде тумбочки с тремя выдвинутыми ящиками. Российские мебельщики уже готовы обеспечить такими кроватями все новые детские сады. Четко расписаны правила для отдыха и игр на улице. К примеру, семейному детскому саду не обязательно иметь специальную площадку. Можно гулять в парке или в любом другом удобном месте. Если раньше директора детского сада могли заставить менять песок в песочницах чуть ли не каждый месяц, то сейчас достаточно это делать раз в сезон. Как считают специалисты, следующим шагом могло бы стать уравнивание в правах государственных и частных детских садов и получение последними государственного или муниципального заказа. Привлечь бизнес в образовательную сферу помогли бы льготы в системе налогообложения. Допустим, продажа патента или упрощенная схема налогообложения.

В проекте нового интегрированного закона «Об образовании», который будет вынесен на обсуждение осенью 2011 года, предусмотрены условия для создания частных детских садов, в том числе семейных и маленьких – на 40-45 детей. Обновленные санитарные правила и нормы как раз это и учитывают. Ожидается, что после принятия закона появится не меньше 12-15 тысяч мини-детсадов, которые помогут разгрузить огромную очередь и дать толчок развитию малого и среднего бизнеса в этой сфере.

Согласно статистическим данным в последние годы в России происходит увеличение рождаемости, что в свою очередь приведет к увеличению спроса на услуги дошкольных учреждений в ближайшие несколько лет. Сегодня можно констатировать, что развитие частных детских садов и как следствие увеличение общего количества мест в детских садах в равной степени необходимо как потенциальным предпринимателям в этой сфере, так и потребителям. А развитие частных дошкольных учреждений невозможно без строительства и реконструкции соответствующих объектов недвижимости.