

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СЕВЕРНЫХ РЕГИОНАХ НА ПРИМЕРЕ НЕНЕЦКОГО АО

Определены приоритетные направления развития региональной молодежной политики в Ненецком АО с учетом его содержания, особенностей и специфики. Оценочные выводы опыта принятия региональных законов, программ по молодежной политике, их цели, основные направления, а также механизмы их реализации, обобщенные в работе, имеют научное и практическое значение.

К л ю ч е в ы е с л о в а: государственная молодежная политика, государственная программа, работа с молодежью.

V. Kovalchuk, D. Murasheva

REALIZATION OF STATE YOUTH POLICY IN THE NORTHERN REGION ON AN EXAMPLE OF THE NENETS AO

Priority directions of development of regional youth policy in the Nenets Autonomous District, in view of its content, features and specifics. Evaluation findings experience the adoption of regional laws on youth policy programs, their objectives, main directions and mechanisms for their implementation are summarized in the work, have scientific and practical value.

Key words: state youth policy, state program, work with young people.

В настоящий момент государство уделяет весьма пристальное внимание российской молодежи, ее потребностям и, в частности, молодежной политике как важнейшей составляющей общего политического курса России со стороны высших должностных лиц нашего государства, руководителей органов государственной власти различного уровня, органов местного самоуправления, политических партий, объединений и других непосредственных участников общероссийского политического процесса.

Судя по официальным данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата), в 2013 г. в Российской Федерации насчитывалось 30,6 миллиона молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет,

что составляет 2 % от общей численности населения России (для сравнения – в 2012 г. молодых людей данной возрастной категории насчитывалось 31,6 миллиона человек, в 2011 г. молодых людей этого возраста насчитывалось 32,4 миллиона человек, а в 2009 г. – 33,7 миллиона человек, что составляло 23 % и 24 % соответственно) [1].

В наиболее общем виде молодежная политика трактуется как:

1) отношение общества, различных его групп, слоев, социальных институтов к молодежи как социальной группе, а также самой молодежи к другим социальным группам, социальным институтам, ценностям общества;

2) особое направление деятельности государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющая целью определенным образом воздействовать на социализацию и социальное развитие молодежи, а через это – на будущее состояние общества [5].

Региональная государственная молодежная политика Ненецкого АО основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Ненецкого автономного округа, закона Ненецкого автономного округа от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе» [2].

Закон Ненецкого автономного округа от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе» содержит следующие основные принципы социальной поддержки молодежи:

– признание интересов и потребностей молодежи как особой социальной группы;

– поддержка социально значимых инициатив молодежи, молодежных и детских объединений;

– обеспечение прав и гарантий молодежи в сфере получения социальных услуг;

– содействие в развитии молодежного предпринимательства.

Принцип содействия инициативной деятельности, направленной на самостоятельное решение молодежью экономических, социальных и иных вопросов, часто упоминающийся в законе Ненецкого автономного округа от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе»,

можно рассматривать двояко. С одной стороны, осуществление данного принципа способствует развитию инициативы молодых людей, с другой – органы власти не должны снимать с себя обязанности по реализации молодежной политики. Примечательно, что принцип ответственности субъектов государственной молодежной политики за последствия своей деятельности вообще не встречается в законе Ненецкого автономного округа от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе».

В законе Ненецкого автономного округа от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе» выявлены особенности целей, основных направлений и приоритетов молодежной политики в социальной сфере:

- а) создание и обеспечение правовых, социально-экономических условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути;
- б) формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления молодежи;
- в) обеспечение правовых и социальных гарантий в области труда и занятости молодежи;
- г) реализация инновационного и творческого потенциала молодежи в интересах развития общества и самой молодежи;
- д) приоритетность финансирования.

В законе Ненецкого автономного округа от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе» более детально урегулирована помощь молодым гражданам в решении их конкретных социальных проблем.

В сфере жилищного обеспечения:

- выделение молодым гражданам и молодым семьям кредитов и займов на льготной основе для приобретения, строительства или ремонта жилья;
- предоставление внаем на льготных условиях жилья, находящегося в собственности субъекта;
- формирование системы ипотечного кредитования.

В трудовой сфере:

- квотирование рабочих мест на предприятиях государственной и муниципальной собственности;
- гарантии безработным молодым гражданам на бесплатное обучение новой профессии, повышение квалификации, компенсация

материальных затрат в связи с направлением на работу в другую местность;

– развитие сотрудничества между учебными заведениями и работодателями.

В области молодежного предпринимательства:

– финансирование обучения молодежи основам предпринимательской деятельности;

– организация занятий, конкурсов, деловых игр в формировании трудовых навыков, пропаганды народных промыслов и ремесел.

Во исполнение Закона Ненецкого автономного округа от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе» была принята долгосрочная областная целевая программа «Молодежь Ненецкого автономного округа» [3].

В Перечень отдельных мероприятий и подпрограмм государственной программы входят:

1. Реализация государственной молодежной политики в Ненецком автономном округе путем проведения мероприятий для детей и молодежи государственным бюджетным учреждением Ненецкого автономного округа «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи».

2. Оснащение материально-технической базы государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» для реализации государственной молодежной политики в Ненецком автономном округе.

3. Ремонт и реконструкция помещений государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи» в целях совершенствования инфраструктурного обеспечения молодежной политики Ненецкого автономного округа.

4. Строительство капитального объекта строительства «Здание “Молодежного центра”».

5. Выявление и поддержка талантливой молодежи, вручение премий «За вклад в реализацию государственной молодежной политики в Ненецком автономном округе».

6. Подпрограмма 1 «Реализация государственной молодежной политики в Ненецком автономном округе в 2015–2017 годах».

7. Подпрограмма 2 «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Ненецкого автономного округа на 2015–2017 годы».

В ходе реализации программных мероприятий были достигнуты следующие результаты.

По итогам реализации программы «Молодежь Ненецкого автономного округа (2011–2013 годы)» отмечены следующие положительные результаты:

1) увеличилось количество молодых людей, участвующих в мероприятиях творческой направленности;

2) увеличилось число участников мероприятий научно-технической направленности;

3) увеличилось количество молодых людей, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности;

4) выросло количество молодых людей – членов общественных объединений.

На сегодняшний день выстроено взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам молодежной политики, активизирована работа органов по делам молодежи в части представления региона на межрегиональном, всероссийском и международном уровнях. Создаются новые общественные объединения. Эффективно функционирует государственное бюджетное учреждение «Региональный центр молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи». В настоящее время сформирована система работы с молодежью, успешно реализуются мероприятия, ставшие традиционными, ведется активная работа по повышению качества проводимых мероприятий. Вместе с тем формируются новые направления работы с молодежью – поддержка молодежного предпринимательства, организация временного трудоустройства молодежи, активное вовлечение молодых жителей региона в волонтерскую (добровольческую) деятельность, формирование системы мероприятий, направленных на вовлечение в социальную практику молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации [4].

Между тем на сегодняшний день на территории НАО наблюдается и ряд серьезных проблем:

1) рост социальной апатии некоторой части молодежи;

2) заметное понижение уровня духовности и нравственности молодежи, отсутствие важных моральных принципов (семья и патриотизм перестали быть приоритетными, все большую роль стали играть средства массовой информации, Интернет и т. п.);

3) ухудшение здоровья молодежи, связанное в том числе со снижением физической активности.

Анализ проблем диктует необходимость их системного решения, консолидации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, государственных, образовательных учреждений, молодежных и других общественных объединений для решения проблем молодежи на основе программных методов и единой государственной молодежной политики.

Вместе с тем молодежь обладает значительным потенциалом, который используется не в полной мере, – мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным воздействиям.

Принципиальная особенность Программы заключается в постановке и решении задач по обеспечению активного вовлечения молодежи в жизнь округа.

Планируется, что результатом реализации Программы станет наличие разнообразных возможностей для самовыражения молодых людей всех категорий, повышение их социальной активности, активное участие в жизни округа, формирование культуры межнационального сотрудничества, предупреждение деструктивного и девиантного поведения.

Подводя итог, отметим, что современная российская действительность демонстрирует тот факт, что региональный уровень правового регулирования государственной молодежной политики становится доминирующим и во многом опережает федеральный по некоторым позициям в данной области.

Вместе с тем все острее становится вопрос о необходимости принятия единого федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации», который бы регулировал основные аспекты положения молодежи в современном российском обществе.

На наш взгляд, в нем необходимо закрепить:

- 1) меры социальной поддержки молодежи и распределить их по категориям соответственно возрасту, социальному статусу, состоянию здоровья, возможности и способности работать молодых людей;
- 2) способы финансирования из федерального бюджета с передачей полномочий органам государственной власти субъекта и органам местного самоуправления.

Кроме того, на федеральном и региональном уровнях в сфере социальной поддержки молодежи считаем необходимым усовершенствовать законодательство следующим образом:

1. В жилищной сфере – упростить процедуру материальной помощи на приобретение жилья в рамках федеральных и региональных целевых программ.

2. В трудовой сфере – внести изменения в Трудовой кодекс РФ (ст. 70) для лиц, окончивших образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающих на работу по специальности, увеличить срок, на который испытание при приеме на работу не устанавливается, до двух лет.

3. В области образования – выделить в самостоятельную государственную программу доступность и качество образования для сельской молодежи.

Предложенные выше меры позволят повысить эффективность поддержки молодежи на федеральном и региональном уровнях.

Список литературы

1. Федеральная служба государственной статистики. Демография. Численность и состав населения [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения: 12.10.2016).

2. Закон НАО от 10.07.2000 № 250-ОЗ «О государственной молодежной политике в Ненецком автономном округе» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://7law.info/nenets/act0q/w540.htm> (дата обращения: 12.10.2016).

3. Государственная программа Ненецкого автономного округа «Молодежь Ненецкого автономного округа». Портал государственной власти. Департамент образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://doks.adm-nao.ru/struktura/>

struktura-ogv/komitet-po-molodezhnoj-politike/gosudarstvennaya-programma-molodyozh-neneckogo-avtonomnogo-okruga/ (дата обращения: 12.10.2016).

4. *Елишев С. О.* Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 9. – С. 5–10.

5. *Жаворонков А. В.* Развитие некоторых показателей проекта «Общественное мнение» // Социология и общество: глобальные вызовы и региональное развитие [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.isras.ru/files/File/congress2012/part26.pdf> (дата обращения: 12.10.2016).

УДК 378(574)

*Д. Койбагарова, Э. Жундибаева,
М. Жапай, Я. Бредихина,
Л. Н. Рогалева, А. М. Ким, Ж. К. Айдосова*

ОПЫТ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРОГРАММЫ ДВУХ ДИПЛОМОВ

Представлен опыт реализации международной магистерской программы двух дипломов. Дается обоснование теоретико-методологических подходов к разработке совместных курсов, а также стратегии организации совместной научной работы. Анализируются результаты мнения студентов и магистрантов двух вузов относительно привлекательности и перспективности программ двух дипломов.

К л ю ч е в ы е с л о в а: программа двух дипломов, студенты, концепция превосходства.

*D. Koybagarova, E. Zhundibaeva,
M. Zhapay, J. Bredikhina,
L. Rogaleva, A. Kim, Zh. Adosova*

EXPERIENCE IN THE IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL PROGRAM TWO DIPLOMAS

The article is devoted to the experience of the implementation of the international program of two diplomas. Considered the substantiation of theoretical and methodological approaches to the development of the courses, as well as the strategy of the organization of joint scientific work. Examines the results