

5. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 23.05.2015 г.) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной системы «Консультант Плюс».

УДК 35.07:35.08

В.В. Щebetюк,

студент,

Уральский федеральный университет,

Екатеринбург, Россия

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬСКОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы исполнительской дисциплины в государственных органах исполнительной власти Свердловской области. Проводится исследование, направленное на изучение специфики контроля за исполнительской дисциплиной. По результатам исследования определяется круг проблем, влияющих на исполнительскую дисциплину.

Ключевые слова: Проблемы исполнительской дисциплины, контроль, исполнение поручений.

V. Schebetyuk,

student,

Ural Federal University,

Yekaterinburg, Russia

DISCIPLINE PROBLEMS OF PERFORMING OF THE PUBLIC AUTHORITIES IN THE SVERDLOVSK REGION

Abstract: The article examines the problem of executive discipline in state executive authorities of the Sverdlovsk region. A study aimed at learning the specifics of control over executive discipline. The study determined the range of problems that affect the performance discipline.

Keywords: Problems of executive discipline, control, execution of orders.

Исполнительская дисциплина это прежде всего выполнение сотрудниками приказов, распоряжений, решений, указаний, принятых на вышестоящем уровне управления [4]. В системе государственного управления в данном случае необходимо вести речь о выполнении нормативных правовых актов вышестоящих органов и должностных лиц. Рассмотрим основные виды данных документов.

Государственные органы исполнительной власти субъектов также принимают подзаконные нормативные акты, которые регулируют отношения внутри органа либо регулируют отношения с гражданами, а также с органами, учреждениями, предприятиями (например, приказы, распоряжения, постановления и др.).

В системе государственного управления понятие «поручение» употребляется в нескольких контекстах.

Во-первых, поручение понимается как особый вид задания, который может даваться Президентом РФ, Председателем Правительства и заместителями Председателя Правительства, а содержаться в актах Правительства, протоколах заседаний Правительства, координационных и совещательных органов Правительства, возглавляемых Председателем Правительства или одним из заместителей Председателя Правительства; в протоколах проведенных ими совещаний и в резолюциях [2].

Во-вторых, под поручением понимается письменное или устное указание руководителя, обязательное для выполнения нижестоящими структурными подразделениями и государственными служащими. Так, в Федеральном законе от 27.07.2004 г. №79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» содержится понятие «неправомерное поручение», которое может поступить государственному гражданскому служащему от соответствующего руководителя [1].

Таким образом, под исполнительской дисциплиной в государственных органах нами предлагается понимать выполнение должностными лицами, государственными служащими требований нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, государственных органов, а также поручений руководителей по конкретным вопросам.

Оценивая роль исполнительской дисциплины в государственных органах, необходимо отметить важность процедуры контроля за исполнительской дисциплиной.

Контроль за исполнением поручений стоит рассматривать как совокупность действий, целью которых выступает содействие своевременному, качественному и полноценному исполнению поручений, а также обеспечение в получении аналитической информации, которая необходима для оценки деятельности структурных подразделений и конкретных сотрудников.

Для осуществления контроля за исполнением поручений могут быть созданы соответствующие структурные подразделения. Так, контроль за исполнительской дисциплиной по поручениям и указаниям Президента Российской Федерации осуществляет Контрольное управление Президента Российской Федерации, которое является структурным подразделением Администрации Президента.

Организация контроля за исполнительской дисциплиной в субъектах Российской Федерации может заключаться в создании контрольных органов в администрациях высших должностных лиц субъектов Федерации. Это могут быть контрольные департаменты, контрольные управления и другие формы организации, установленные в положении о структурных подразделениях администрации высшего должностного лица субъекта Федерации.

Организация контрольной деятельности в целях исполнения поручений Председателя Правительства Свердловской области возложена на Управление контроля исполнения поручений Правительства Свердловской области [3].

С целью выявления динамики уровня исполнительской дисциплины в государственных органах исполнительной власти Свердловской области, были проанализированы данные за 2013, 2014 и 2015 годы.

Рассмотрим показатели уровня исполнительской дисциплины в государственных органах исполнительной власти Свердловской области в динамике за три года (рис. 1).

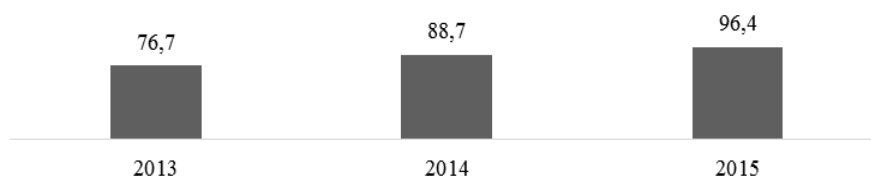


Рис.1 Средний уровень исполнительской дисциплины по годам (2013 – 2015 г.)

Из графика видно, что показатель с каждым годом возрастает, что сказывается на качестве исполнения поручений и указаний, а также на своевременном их выполнении.

Если рассматривать средний уровень исполнительской дисциплины в государственных органах исполнительной власти Свердловской области, можно отметить, что исполнительская дисциплина находится на довольно высоком уровне (рис.2).

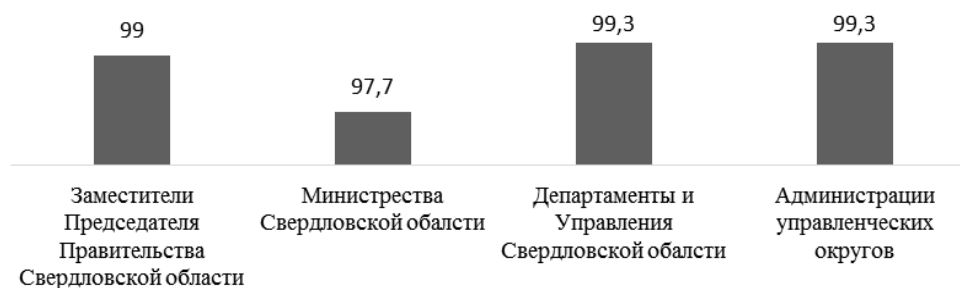


Рис. 2 Средний уровень исполнительской дисциплины в 2015 году по государственным органам исполнительной власти Свердловской области

Проблематика заключается в механизме повышения исполнительской дисциплины органов исполнительной власти Свердловской области посредством последовательного улучшения показателей по исполнению поручений и указаний, а также нормативно – правовых актов государственными органами исполнительной власти Свердловской области.

Поэтому нами было проведено исследование в виде опроса работников Управления контроля исполнения поручений Правительства Свердловской области. Целью исследования является изучение особенностей контроля за исполнительской дисциплины в государственных органах исполнительной власти Свердловской области.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

1. Проанализировать, на основе данных опроса, динамику показателей исполнительской дисциплины в органах исполнительной власти Свердловской области;
2. Проанализировать формы и методы контроля за исполнительской дисциплиной в органах исполнительной власти Свердловской области и выявить их эффективность;
3. Выявить проблемы организации контроля за исполнительской дисциплиной в органах исполнительной власти Свердловской области;

Исходя из результатов данного исследования, мы можем сделать следующие выводы:

1. В целом, состояние исполнительской дисциплины в Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области оценивается как «хорошее» (60% опрошенных);
2. Средний показатель исполнительской дисциплины в государственных органах исполнительной власти Свердловской области колеблется в пределах 91%-100% (60% опрошенных)
3. Показатель высокой исполнительской дисциплины преобладает у одних и тех же государственных органов исполнительной власти Свердловской области (90% опрошенных);
4. Существует ряд государственных органов исполнительной власти Свердловской области, которые систематически отличаются низкой исполнительской дисциплиной (90% опрошенных)
5. Органы по контролю за исполнительской дисциплиной в государственных органах исполнительной власти Свердловской области систематически проводят мероприятия, направленные на анализ состояния исполнительской дисциплины и

выявлению проблемных органов исполнительной власти, отличившихся низким показателем исполнительской дисциплины (80% опрошенных)

Исходя из результатов исследования был выявлен ряд проблем, которые непосредственно влияют на уровень исполнительской дисциплины в государственных органах исполнительной власти Свердловской области.

В структуре проблем исполнительской дисциплины преобладают проблемы организационного характера, которые связаны;

1. с несоблюдением сроков исполнения поручений и указаний;
2. с задержками в предоставлении отчетности о результатах выполнения поручений и указаний;
3. проблемы, связанные с ненадлежащим исполнением поручений и указаний, которые требуют дополнительного продления срока, а в некоторых случаях и дополнительного финансирования.

Стоит отметить, в целях укрепления исполнительской дисциплины в Правительстве Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области, а также обеспечения надлежащего и своевременного исполнения поручений Губернатора Свердловской области, Руководителя Администрации Губернатора Свердловской области и Председателя Правительства Свердловской области в Правительстве Свердловской области создана рабочая группа по вопросам организации контроля за исполнительской дисциплиной. Основными задачами данной рабочей группы являются: работа с лицами, ответственными за осуществление контроля, и заместителями руководителей по отдельным направлениям контрольной деятельности; проведение методических занятий; доведение оперативной информации по нарушениям сроков исполнения поручений.

Таким образом, исполнительская дисциплина в государственных органах исполнительной власти Свердловской области играет существенную роль в деятельности данных органов власти, поскольку отражает специфику деятельности данных органов власти – исполнительную и распорядительную деятельность в структуре государственного управления. Безусловно, существуют проблемы в обеспечении исполнительской дисциплины, однако, решение данных проблем носит системный характер и требует четко выстроенной системы контроля и института наказания за ненадлежащее и несвоевременное исполнение поручений и указаний в государственных органах исполнительной власти Свердловской области.

Библиографический список

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной системы «Консультант Плюс».
2. О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 г. № 30 (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Доступ из справочной системы «Консультант Плюс».
3. О Регламенте Правительства Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 30.06.2015 № 555-ПП [Электронный ресурс] // Доступ из справочной системы «Консультант Плюс».
4. Прис И. Управление исполнительской дисциплиной [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ippnou.ru/article.php?idarticle=009482>