

механизма реализации взаимодействия полномочного представителя с органами власти субъектов.

Третья проблема, на наш взгляд, заключается в том, что полпред выступает своего рода посредником между населением и государственными структурами по работе с обращениями граждан, самостоятельно не решая их проблемы. На данную форму приходится значительная часть деятельности его аппарата. На наш взгляд, исключение полномочного представителя как связующее звена из данной работы позволит сократить время рассмотрения обращений граждан за счёт взаимодействия с государственными органами напрямую, с другой стороны, повысить эффективность деятельности по работе с обращениями граждан.

Также нами была выделена проблема непрозрачности информации о деятельности полномочного представителя в УрФО. Формально на сайте полномочного представителя есть информация по его деятельности в УрФО, но фактически простому человеку стоит серьезных усилий, чтобы найти определенную информацию на его официальном сайте. Мы рекомендуем полномочному представителю привести свой сайт в соответствие с требованиями, предъявляемыми к сайтам органов власти (структурировать информацию на сайте, сделать её более доступной, понятной обычному человеку для этого стоит создать разделы, в которых будет прописаны регламенты его деятельности, аппарата полномочного представителя, документы по взаимодействию с органами власти субъектов, отчётность по проводимым мероприятиям, итоги реализации программ и др.).

### **Библиографических список**

1. О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР: указ Президента РСФСР Б.Н.Ельцина от 22 августа 1991 г. № 75. [Электронный ресурс] URL: <http://constitution20.ru/en/documents/202> (дата обращения: 09.11.2015).
2. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849. [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12119586>
3. Официальный сайт полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uralfo.ru>

### **УДК 303.2**

*В. И. Талипова,*

студент,

Уральский федеральный университет,

*Д. Р. Насирова,*

студент,

Уральский федеральный университет,

Екатеринбург, Россия

## **АНАЛИЗ НОРМ И ОТКЛОНЕНИЙ В ОТНОШЕНИЯХ РОССИЙСКИХ СЕМЕЙ**

**Аннотация:** Семья для российского общества является важным социальным институтом, поэтому исследователи изучают различные аспекты функционирования и развития семьи, а также инструменты регулирования отношений в семье. Авторы статьи анализируют семейные отношения на основе правового и социологического подходов, применяя различные виды анализа: теоретический, нормативных правовых документов, статистический. Также авторы доказывают, что применение обоих подходов в конкретных исследованиях, посвященных такому объекту как семейные отношения, позволяет более глубоко изучить этот объект, классифицировать понятия «норма» и «отклонение от нормы».

**Ключевые слова:** семейные отношения, норма, отклонение, правовой, социологический подход.

*V. Talipova,*  
student,  
Ural Federal University,  
*D. Nasirova,*  
student,  
Ural Federal University  
Yekaterinburg, Russia

## ANALYSIS OF THE NORMS AND DEVIATIONS IN FAMILY RELATIONS IN RUSSIA

**Abstract.** Family for Russian society is a very important social institution, so the researchers analyzed the state of the family, the tools of regulation of relations in the family. The authors analyzed the family relationships on the basis of legal and sociological approaches, using different types of analysis: theoretical, legal documents, statistics. Also, the authors argue that the use of both approaches in specific studies on this subject as family relationships, allows more deeply examine the object, more precisely classify the concept of «norm» and «aberration».

**Keywords:** family relationships, a norm, legal, sociological approach.

В современной теоретической литературе существует много определений семьи. По мнению авторов статьи, наиболее полное определение семьи в рамках социологического подхода дано Т.А. Куликовой: «Семья - это малая социально-психологическая группа, члены которой связаны брачными или родственными отношениями, общностью быта и взаимной моральной ответственностью и социальная необходимость в которой обусловлена потребностью общества в физическом и духовном воспроизводстве населения [1, с.23].

В социологических исследованиях, как правило, анализируются потребности, удовлетворяющиеся в семье, характер отношений между членами семьи, факторы, влияющие на создание и сохранение семьи, а также нормы поведения, основанные на нравственно-этических ценностях, например, в работах таких авторов как Л.Б. Шнейдер[2], В.Н. Дружинин[3], В.И. Слепкова[4] и др. В исследованиях, осуществляемых в рамках правового подхода, предметом анализа также являются семейные отношения, способы регулирования этих отношений, нормы и отклонения от них, например, в работах Е.Г. Силяевой[5], Г.Ю. Касьяновой[6], С.С. Шевчука[7]. Применение обоих подходов в конкретных исследованиях, посвященных такому объекту как семейные отношения, позволяет более глубоко изучить и более точно классифицировать понятия «норма» и «отклонение от нормы».

Семейные отношения в Российской Федерации регулируются нормами действующего законодательства. Главным источником регулирования семейных отношений является Семейный кодекс Российской Федерации, который был принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года [8]. Статьями Кодекса установлены разные виды семейных отношений, предусмотрено минимальное вмешательство государства в семейные отношения. Также законодательством установлено договорное регулирование некоторых отношений между членами семьи. Также регулирование семейных отношений осуществляется посредством норм таких федеральных законов как Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[9], Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[10],

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[11]. Также к источникам регулирования семейно-брачных отношений относятся Указы Президента Российской Федерации, в которых утверждаются мероприятия общегосударственного уровня, имеющие комплексный характер: например, федеральные целевые программы по различным вопросам защиты семьи, материнства и детства или определяются концептуальные подходы к решению проблем в данной сфере. Кроме того, регламентирование семейно-брачных отношений относится к компетенции Правительства Российской Федерации, например, определение видов заработка и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей (ст. 82 СК); определение порядка передачи детей на усыновление, а также осуществление контроля за условиями жизни и воспитанием детей в семьях усыновителей на территории Российской Федерации (п. 2 ст.125 СК); установление перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью (ст. 127 СК); определение порядка и размера выплаты опекуну денежных средств на содержание ребенка (ст. 150 СК); утверждение положения о приемной семье (ст. 151 СК); определение порядка выплаты и размера денежных средств на содержание ребенка в приемной семье (ст. 155 СК) и другие вопросы [8, ст. 82, 125, 127, 150, 151, 155].

На уровне субъектов Российской Федерации для регулирования семейных отношений принимаются соответствующие законы субъектов. К непосредственному ведению субъектов Российской Федерации относятся: установление порядка и условий, при наличии которых вступление в брак может быть разрешено в виде исключения до достижения возраста шестнадцати лет (п. 2 ст. 13); выбор супругами двойной фамилии при заключении брака (п. 1 ст. 32); присвоение фамилии и отчества ребенку (п. 2 и 3 ст. 58); организация и деятельность органов местного самоуправления по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей (п. 2 ст. 121); определение дополнительных по сравнению с Кодексом форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей (п. 1 ст. 123); установление размера оплаты труда приемных родителей и льгот, предоставляемых приемной семье (п. 1 ст. 152)[8, ст.13, 32, 58, 121, 123].

На международном уровне регулирование семейных отношений происходит посредством общепризнанных принципов и норм международного права и норм международных договоров, подписанных и ратифицированных Российской Федерации, а также посредством международных правовых актов, например, таких как Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о правах ребенка и других.

Также для регулирования семейных отношений применяется гражданское законодательство. Об этом указано в ст. 4 Семейного Кодекса Российской Федерации: «К имущественным и личным неимущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным, применяется гражданское законодательство постольку, поскольку это не противоречит существу семейных отношений» [8, ст. 4]. Анализ принятия и соблюдения гражданами норм, установленных в Семейном Кодексе Российской Федерации, позволяет четко классифицировать должные, разрешенные нормы поведения и отклонения от таковых.

При выборе социологического подхода для анализа семейных отношений могут быть применены понятия «должные и разрешенные нормы поведения в семье», «должные семейные отношения» и «отклонения от должных семейных отношений».

В системе семейно-брачных отношениях, исходя из норм Семейного Кодекса Российской Федерации, также можно выделить должные и разрешенные нормы

поведения, и отклонения от них. К должным и разрешенным нормам можно отнести следующие:

- законное оформление брака, то есть брак должен заключаться в органах записи актов гражданского состояния;
- заключение традиционных браков, когда брак заключается между мужчиной и женщиной;
- законорождение, то есть воспроизводство гражданами детей, состоящими в браке;
- единобрачие – установление, при котором мужчина может иметь только одну жену, а женщина только одного мужа, что равносильно понятию моногамия;
- добровольность брачных отношений, то есть свободное волеизъявление мужчины и женщины;
- обеспечение безусловной защищенности интересов и прав детей.

Отклонения являются противоположностью должным и разрешенным нормам, к которым можно отнести:

- заключение нетрадиционных браков;
- воспроизводство детей, будучи вне брака;
- заключение брака до достижения восемнадцати лет;
- заключение фиктивного брака;
- насилие над детьми в семье;
- невыплата алиментов.

Перечисленные отклонения – это не миф, а реальность, которая существует в настоящее время в обществе. Часто встречающимся явлением, к сожалению, является насилие над детьми. Первый заместитель начальника главного управления по обеспечению охраны общественного порядка Министерства внутренних дел России Александр Мельников на специальном заседании Президентского совета по правам человека сообщил о том, что российские дети за последние три года стали чаще подвергаться насилию со стороны родственников: «В последние три года наблюдается тревожная тенденция увеличения более чем на 42% числа несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенными членами их семей»[12].

Часто дети становятся невинными жертвами таких пагубных привычек родителей как алкоголизм и наркомания. В 2013 году Следственный комитет России расследовал более 17 тысяч преступлений, совершенных в отношении детей. 1,5 тысячи детей пострадали от преступных действий со стороны близких членов семьи. Около 500 детей погибли от рук опекунов или родителей. Факты домашнего насилия часто остаются тайной для государственных органов. В этой связи Следственный комитет Российской Федерации предлагает проводить специальное тестирование школьников и рассказывать им о существующих центрах помощи при подобных ситуациях[12]. Согласно результатам анализа статистических данных, полученных Роспотребнадзором, за 2014 год уровень алкогольной зависимости в России снизился как среди взрослых (в 1,4 раза), так и среди детей и подростков (в 2,4 раза) [13]. В какой-то степени влияние этого негативного фактора снижается.

Еще одно отклонение в семейно-брачных отношениях - насилие над женщинами в семье. По результатам опроса, проведенного в 2014 году Росстатом, почти 40% женщин в России подвергались вербальному насилию, а каждая пятая - физическому, при этом лишь 12% женщин после этого обращались за помощью в полицию, медицинское учреждение или к юристу. Исследование было проведено среди 10 тысяч женщин из 60 регионов Российской Федерации[14].

Возникает закономерный вопрос: насколько российские граждане осведомлены о должных и разрешенных нормах семейных отношений, а также о том, что является отклонениями от них? Результаты социологических исследований позволяют сделать вывод о том, что существуют пробелы в степени изученности этой довольно щепетильной темы.

По мнению авторов статьи, необходимо усилить правовое и нравственно-этическое просвещение россиян по вопросам семейных отношений. В первую очередь, необходимо проводить консультирование граждан на предмет возможных отклонений в семейных отношениях. Здесь невозможно обойтись без вмешательства психолога, который, в свою очередь, проведет анализ и выявит существующие проблемы в семье, например, есть ли у членов семьи общие интересы и ценности, насколько члены семьи их ценят и поддерживают, например, в такой форме как совместное проведение досуга. Или, например, каким образом на социокультурном уровне проявляются супружеские отношения, духовное взаимодействие и совместимость партнеров. Известно, что сходство интересов, потребностей, ценностей, ценностных установок является одним из важнейших факторов супружеской совместимости и стабильности брака.

Анализ статистики позволяет сделать вывод о том, что сегодня существует большое количество разводов. Это свидетельствует о том, что есть причины для разводов (конфликтные, кризисные, проблемные, невротические и другие), существуют неблагополучные семьи, что является одной из актуальных общественных проблем. В каждой неблагополучной семье конкретные интересы, потребности, намерения и желания супругов приходят в столкновение, порождают особо сильные и продолжительные отрицательные эмоции. Таковые в свою очередь, создают отрицательный психологический климат семьи, способствуют усилению отрицательных нравственно-психологических факторов, влияющих на супружеские отношения.

Но проведение консультаций, по мнению авторов, будет результативно при комплексном подходе, а именно, рассмотрение норм и отклонений семейных отношениях с разных подходов: нравственно – этических, психологических, юридических.

### **Библиографических список**

1. Куликова Т.А. Семейная педагогика и домашнее воспитание: Учебник для студ. сред. и высш. пед. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия». – 1999. – С. 232.
2. Шнейдер Л. Б. Психология семейных отношений. Курс лекций. — М.: Апрель-Пресс, Изд-во ЭКСМО – Пресс. – 2000. – С. 512.
3. Дружинин В. Н. Психология семьи: 3е изд.. – СПб.: Питер. – 2006. – С. 176.
4. Слепкова В.И., Заeko Т.А. Психологическая диагностика семейных отношений. – Мозырь: Содействие. – 2006. – С. 196.
5. Силяева Е.Г. Психология семейных отношений с основами семейного консультирования. – М.: Издательский центр «Академия». – 2002. – С.158.
6. Касьянова Г.Ю. Имущественные отношения в гражданском и официальном браке: 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: АБАК. – 2014. – С.64.
7. Шевчук С. С. Актуальные проблемы семейного права: монография / С.С. Шевчук, Н. Г. Лукьянова; Пятигорский филиал РГТЭУ. – Воронеж: Научная книга. – 2012. – С. 370.
8. Семейный кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года, опубликован 29.12.1995). [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/)

9. О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12778/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/)
10. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №124-ФЗ. – [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/)
11. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12116087/>
12. Домашнее насилие в России: бьют взрослые, страдают дети [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ria.ru/society/20140708/1015163136.html>
13. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rospotrebnadzor.ru/>
14. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

### **УДК 342.5**

*А. В. Хадеев,*

студент,

Уральский федеральный университет,

Екатеринбург, Россия

## **КАДРОВЫЙ РЕЗЕРВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.**

**Аннотация:** В статье говорится о кадровом резерве государственной гражданской службы, отмечаются актуальность данного института, принципы и виды. Описывается технология формирования резерва и полномочия органа по управлению государственной гражданской службой Свердловской области. Автором данной работы было проведено исследование качества и технологий работы с кадровым резервом в Свердловской области, выявлены проблемы в технологиях работы с кадровым резервом, в частности с информационными технологиями, обучением и назначением из кадрового резерва, предложены пути решения и возможные препятствия.

**Ключевые слова:** резерв, кадры, кадровые технологии, кадровый резерв, работа с кадровым резервом.

*A. Khadeev*

student,

Ural Federal University,

Yekaterinburg, Russia

## **PERSONNEL RESERVE FOR STATE CIVIL SERVICE: PROBLEMS AND PROSPECTS**

**Abstract:** The article speaks about personnel civil service reserve, marked the relevance of this institution, principles and types. Describes the technology of the reserve powers of the body and for the management of the state civil service of the Sverdlovsk region. The authors of this work was carried out quality research and technology work with the talent pool in the Sverdlovsk region, identify problems in work with technology talent pool, especially in information technology, training and the appointment of personnel reserve, proposed solutions and the possible obstacles.