

## THE ASSESSMENT OF MIGRATION ATTRACTIVENESS OF THE SVERDLOVSK REGION TERRITORY

*The aim of this article is assessment of a migratory situation in the territory of Sverdlovsk region. The authors carried out the analysis and assessment of migration factors, labor migrations and dynamics of illegal labor migration.*

**Keywords:** migration attractiveness, external migration, assessment, factors of migratory appeal, Sverdlovsk region, labor migration, region

### Information about the authors

1. Neklyudova Natalia Pavlovna (Russia, Yekaterinburg) – Ph.D. in Economics, research assistant, The Institute of Economics at the Russian Academy of Sciences (Ural Branch) (Russia, 620014, Yekaterinburg, Moskovskaya st., 29; e-mail: nnp81@mail.ru).

2. Ilinbaeva Ekaterina Aleksandrovna (Russia, Yekaterinburg) – leading Economist, The Institute of Economics at the Russian Academy of Sciences (Ural Branch) (Russia, 620014, Moskovskaya st., 29; e-mail: [e-ilinbaeva777@mail.ru](mailto:e-ilinbaeva777@mail.ru)).

УДК 314.7

Ю.Н. Петракова

## ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССОВ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*В статье рассматриваются методы регулирования внутренней миграции населения. Описываются государственные программы, в ходе реализации которых оказывается воздействие на процессы внутренней миграции населения в Республике Беларусь. Дана оценка результатов отдельных программ государственного регулирования, а также сформулированы предложения по их усовершенствованию.*

**Ключевые слова:** государственное регулирование, внутренняя миграция, сельские территории, города-спутники.

Во всем мире миграционное поведение населения всегда являлось одним из индикаторов благополучия и социально-экономического развития страны, региона. В международной миграции основные потоки мигрантов направлены из экономически развивающихся стран в экономически развитые государства. То же происходит и с перемещением населения по территории одного государства – внутренние мигранты направляются из отсталых, депрессивных регионов в экономически более благоприятные районы с лучшими условиями для проживания. Причем, если в развитых странах мира многие внутренние мигранты при смене места жительства ориентируются в первую очередь на наличие свободных рабочих мест с достойной оплатой труда в районе въезда, то в развивающихся странах зачастую миграция происходит в районы с лучшими условиями проживания, где достаточно свободных рабочих мест, но в то же время и высока конкуренция со стороны таких же мигрантов. По этой причине в развитых странах мира миграция действительно служит средством выравнивания социально-экономического дисбаланса в развитии регионов, а вот в развивающихся странах внутренняя миграция зачастую приводит к возникновению новых проблем в развитии регионов. В первую очередь из-за постоянного оттока населения из сельской местности в

города происходит перенаселение последних, что не всегда можно решить исключительно экономическими мерами без вмешательства государства.

В Беларуси пока рано говорить о прямом воздействии внутривнутриреспубликанской миграции на выравнивание социально-экономических различий в развитии регионов страны. Скорее, наоборот, на данный момент внутренние перемещения населения порождают ряд проблем демографического характера, которые оказывают влияние и на экономическое развитие регионов. Так, постоянный отток населения из сельской местности в городскую ведет к потере огромного количества молодого трудоспособного населения фертильного возраста в сельской местности, в которой и так с конца 70-х годов прошлого века наблюдается процесс депопуляции населения. Многие внутренние мигранты направляются в крупные города, особенно в столицу республики, которая только за счет внутреннего перемещения населения ежегодно пополняется в среднем на 15 тысяч человек. С одной стороны, постоянный приток молодежи создает конкуренцию на рынке труда, что обеспечивает предприятия более высококвалифицированными работниками, но, с другой стороны, это порождает рост уровня безработицы либо увеличение доли занятых без официального оформления на работу. Также одной из серьезных проблем, особенно для столичного региона, выступает проблема обеспеченности населения жильем. Поэтому в последнее десятилетие со стороны государства предпринимается ряд мер по регулированию процессов внутренней миграции.

Понятие «регулирование внутренней миграции» нечасто встречается в западной литературе, так как процесс прямого регулирования миграционных процессов характерен для стран с плановой экономикой, где командными методами можно воздействовать на перемещение населения по территории страны в целях улучшения экономического развития отдельных регионов. Развитые постиндустриальные страны мира также проводят политику, направленную на перераспределение населения между регионами, и в первую очередь это касается трудовых ресурсов. Однако достигается необходимый эффект с помощью методов косвенного регулирования внутренней миграции. В рамках различных программ в США, Австралии, странах ЕС проводится поддержка лиц, решивших сменить место жительства в связи с трудоустройством в другом регионе, а также выделяются дотации предприятиям, производящим набор и адаптацию сотрудников из других регионов страны [5].

В Республике Беларусь регулирование внутренней миграции осуществляется с помощью косвенных методов, которые можно разделить на административно-правовые и организационно-экономические. В целом для миграционной политики Беларуси характерно взаимодействие трех базисных компонентов государственного управления миграцией: 1) институциональная составляющая, включающая формальные и неформальные институты, которые опосредованно оказывают воздействие на миграционные процессы; 2) правовое обеспечение, которое включает нормативно-правовую базу регулирования внутренней миграции; 3) программный подход, объединяющий государственные программы, в ходе реализации которых оказывается воздействие на миграционные процессы. В данной статье особое внимание хотелось бы уделить принятым и реализованным в Республике Беларусь государственным программам, одним из целевых показателей которых выступает оптимизация процессов внутренней миграции населения.

Для решения социально-экономических проблем в отдельных регионах и во всей стране в целом в Республике Беларусь реализуется ряд целевых государственных программ. Государственные программы относятся к организационно-экономическим методам регулирования внутренней миграции населения, и среди них можно выделить программы, направленные на: 1) усовершенствование социальной инфраструктуры и решение жилищных проблем; 2) повышение предпринимательской активности и решение проблем с трудоустройством.

Несмотря на реализацию в стране в 2006-2010 гг. профильных Государственной миграционной программы и Национальной программы демографической безопасности, первой государственной программой, в которой был предусмотрен ряд мероприятий, направленных на повышение миграционной привлекательности отдельных регионов и в частности сельской местности, стала «Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 гг.» [3]. В данной программе основным критерием повышения привлекательности сельских регионов выступает развитие социальной инфраструктуры и строительство доступного благоустроенного жилья. В ходе реализации программы по всей территории Республики Беларусь осуществлялось строительство качественно новых типов поселения – агрогородков. Благодаря более развитой инфраструктуре и наличию газо- и водоснабжения в новостройках агрогородки должны были стать для городских мигрантов более привлекательными по сравнению с типичными сельскими населенными пунктами. Однако практически в каждом агрогородке остались невостребованными новые дома, строительство которых не всегда осуществлялось на высоком уровне и не соответствовало потребностям сельского жителя. Дальнейшее развитие сельской местности предусмотрено в «Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы», в которой продолжилась работа по преобразованию уже созданных агрогородков, а также других сельских населенных пунктов, в центры высокоэффективного труда сельчан; осуществлялась реализация комплекса мер, направленных на снижение оттока населения из сельской местности, прежде всего молодых специалистов и квалифицированных кадров, и обеспечение притока молодежи в сельскую местность, в первую очередь за счет возвращения молодых людей, получивших образование и профессиональную подготовку [4]. Однако на сегодняшний день в агрогородках завершилось строительство новых жилых домов, во многих сельских населенных пунктах социальная инфраструктура доведена до городских стандартов, а притока мигрантов из городов не произошло. Ведь привлечь и закрепить на местах горожан, у которых уже сложился отличный от сельского образ жизни, довольно сложная и не быстро разрешимая задача. Поэтому, на наш взгляд, на данный момент агрогородки должны стать ядром, способным обеспечить работой трудоспособное население из близлежащих сел, в них должны иметь возможность получить среднее образование дети малонаселенных деревень. Для обеспечения маятниковой миграции между агрогородками и близлежащими селами должно быть налажено регулярное автобусное и железнодорожное сообщение, налажена бесплатная доставка к местам работы и учебы. Эти меры могут способствовать прекращению оттока населения из вымирающих деревень на постоянное местожительства в города.

Еще одной программой, направленной на решение жилищных проблем, только не сельских жителей, а столичного региона, является программа строительства городов-спутников [1]. В рамках программы в городах-спутниках запланированы: строительство для жителей столицы доступного жилья; модернизация существующей инфраструктуры и транспортного сообщения под нужды растущей численности населения; перенос некоторых производственных объектов, расположенных в столице. Процесс добровольного переселения части горожан в пригород уже давно охватил все развитые страны мира, однако в Республике Беларусь он находится только в стадии зарождения. Строительство доступного жилья в городах-спутниках может способствовать усилению субурбанизации, что приведет к формированию вокруг столичной агломерации обширной пригородной зоны. На сегодняшний день, несмотря на свою перспективность, практическая реализация программы строительства жилья в городах-спутниках не получила должного развития, а количество городов-спутников, фигурирующих в программе, постоянно сокращается. Во-первых, стоимость строящегося в городах-спутниках жилья практически не уступает стоимости столичной недвижимости; во-вторых, недостаточно изучено общественное мнение столичных жителей относительно переезда в пригород; в-третьих, не изучен региональный рынок труда в городах-спутниках

и перспективные направления для его роста, что в целом не способствует развитию данной программы.

Помимо решения жилищных проблем потенциальных мигрантов эффективным направлением повышения миграционной активности населения является решение проблем с трудоустройством отдельных граждан. В Республике Беларусь ряд государственных программ одной из своих целей ставят перераспределение трудовых ресурсов. В первую очередь стоит отметить ежегодно утверждаемую Государственную программу содействия занятости населения Республики Беларусь [2]. В рамках данной программы во всех службах занятости страны постоянно обновляется информация о наличии свободных рабочих мест по регионам республики; проводится содействие безработным в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельности; органами по труду, занятости и социальной защите производится переселение безработных для трудоустройства в других регионах страны. Переселение происходит на добровольной основе. После заключения договора с нанимателем решивший сменить место жительства индивид получает материальную помощь, ему возмещаются все расходы, связанные с переездом, а также предоставляется жилье на новом месте жительства. В ходе исполнения этой программы на новое место жительства ежегодно переселяется порядка 300 безработных и их семей. Казалось бы, такой вид переезда должен способствовать трудоустройству безработных, решить проблему нехватки кадров в трудодефицитных районах. Однако, как признаются руководители некоторых сельскохозяйственных организаций, существует вероятность приема так называемых работников «перекати-поле». Получив подъемные и жилье, они работают из рук вон плохо; когда же заканчиваются выделенные государством средства они попросту увольняются и переезжают на другое место «работы» и жительства, оставляя после себя дома или квартиры практически в аварийном состоянии [6]. Таким образом, программа, призванная обеспечить трудодефицитные районы республики квалифицированными кадрами, на деле способствует переселению в сельскую местность и малые города лиц вполне трудоспособного возраста, только не работоспособного образа жизни. Одной из причин неудачи программ по привлечению горожан в трудодефицитные районы выступает несогласованность действий государственных органов и средств массовой информации, недостаточная популяризация периферийного образа жизни среди населения.

Основной целью программы по обеспечению занятости населения посредством переселения безработных выступает перераспределение трудовых ресурсов на территории страны. Однако среди переселяющихся в сельскую местность есть доля граждан, для которых решающим фактором в переселении на новое место жительства выступает не вопрос трудоустройства, а решение жилищных проблем. Среди них можно выделить две категории: лица предпенсионного возраста, которые давно мечтают о домике в деревне и за счет переезда в сельскую местность исполняют свою мечту, а заодно решают жилищную проблему своих детей, оставляя им квартиру в городе, а также молодые семьи с маленькими детьми, в которых основной доход приносит глава семьи, женщина зачастую находится в отпуске по уходу за ребенком или не имеет постоянного места работы, а решение жилищного вопроса в крупном городе в ближайшем будущем не предвидится. Целевой аудиторией программ по поддержке внутренней трудовой миграции должна стать именно вторая категория граждан, которая способна увеличить трудовой и демографический потенциал стагнирующих регионов. Причем для привлечения таких молодых семей, помимо предоставления жилья, упор следует сделать на высокие доходы мужчин, а также доступность и качество образования и медицинского обслуживания.

Таким образом, посредством выполняемых в государстве программ социально-экономического развития регионов оказывается прямое или косвенное воздействие на оптимизацию миграционного движения населения по территории страны. Однако,

несмотря на использование опыта зарубежных стран, многие методы регулирования внутренней миграции не работают в наших реалиях. С одной стороны, качество жизни в наших периферийных регионах уступает качеству жизни в зарубежных странах, что снижает потенциальный переезд коренных горожан в малые города и сельскую местность. С другой стороны, в переселении безработных в трудодефицитные регионы абсолютно не заинтересован частный бизнес, основные предприятия которого сосредоточены лишь в крупных городах. Для сравнения, в высокоразвитых странах за счет филиалов крупных корпораций образуются свободные высокооплачиваемые вакансии на региональных рынках труда. Получается, что в нашей стране все финансирование данных программ ложится на плечи государства, а без поддержки частного бизнеса и заинтересованности в переезде на новое место жительства самих граждан серьезных изменений во внутренней миграции не произойдет. К тому же низкая эффективность реализованных на сегодняшний день государственных программ, а также нестабильная экономическая ситуация в стране и регионах привели к сокращению финансирования многих целевых программ, в том числе и программ, способствовавших дальнейшему развитию непривлекательных для мигрантов регионов.

© Петракова Ю.Н. Текст. 2016

#### Список источников

1. Государственная программа по строительству крупных жилых районов для жителей г. Минска в городах-спутниках и выносу (переносу) из столицы в населенные пункты республики производственных объектов (Утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.06.2010 № 976) [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.newsby.org/belarus/postanovsm3/sovm065.htm> (дата обращения: 15.03.2016).
2. Государственная программа содействия занятости населения Республики Беларусь на 2015 год (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 февраля 2015 г. № 77) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mintrud.gov.by/ru/populbusy/> (дата обращения: 11.03.2016).
3. О Государственной программе возрождения и развития села на 2005-2010 годы : Указ Президента Республики Беларусь от 25.03.2005 г. № 150 [Электронный ресурс]. URL: <http://levonevski.net/pravo/razdelb/text883/index.html> (дата обращения: 17.03.2016).
4. О государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы : Указ Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 [Электронный ресурс]. URL: <http://mshp.minsk.by/programms/b05296a6fb2ed475.html> (дата обращения: 15.03.2016).
5. Фильченков С.В., Погребова Е.С. Исследование опыта зарубежных государств по регулированию занятости населения на основе развития внутрирегиональной трудовой миграции // Сервис в России и за рубежом. – 2010. – № 1. – С. 202-213.
6. Шитикова Д. Где хранится «ключ» к самодостаточности села? // Директор. – 2009. – № 11. – С. 60-62.

#### Информация об авторе

Петракова Юлия Николаевна (Республика Беларусь, Минск) – научный сотрудник Института экономики Национальной академии наук Беларуси (Беларусь, 220072, Минск, ул. Сурганова, 1 корп. 2; e-mail: [petra13@mail.ru](mailto:petra13@mail.ru)).

Petrakova Y.N.

#### EXPERIENCE OF REGULATION OF THE PROCESSES OF INTERNAL MIGRATION OF POPULATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*This article discusses methods of regulation of internal migration. It describes the state programs, in the course of realization of which have an impact on the processes of internal*

*migration of the population in the Republic of Belarus. The evaluation of results of the individual programs of state regulation, as well as proposals on their improvement.*

**Key words:** government regulation, internal migration, rural areas, satellite towns

#### **Information about the author**

PetrakovaYuliya Nikolaevna (Belarus, Minsk) – Researcher, Institute of Economics of the National Academy of Sciences of Belarus (Belarus, 220072, Minsk, Surganova st., 1 build. 2. e-mail: [petra13@mail.ru](mailto:petra13@mail.ru))

УДК 314.7.044

**О.В. Попова**

### **ТЕНДЕНЦИИ МИГРАЦИИ МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

*В статье анализируются структура, динамика и направления миграции молодежи Республики Саха (Якутия), оценивается вклад миграции молодежи в формирование численности населения региона. Определены факторы, влияющие на миграционную мобильность различных возрастных групп молодежи. Выявляются особенности миграции молодежи в регионе.*

**Ключевые слова:** молодежь, миграция, миграционный отток, миграционная активность, причины выезда.

Молодежь является наиболее подвижной в миграционном плане частью населения и характеризуется особой ролью в демографическом воспроизводстве. Миграция молодежи меняет не только численность и структуру населения, но и оказывает непосредственное влияние на социально-экономические процессы. Отличаясь энергичностью, инновационностью, профессиональной и образовательной мобильностью, молодежь служит драйвером экономического развития. Миграционный приток молодежи может сглаживать негативные демографические тенденции. Вместе с тем миграционный отток молодежи является отражением различий в уровне и качестве жизни населения, ведет к ускоренному старению населения, замедлению темпов экономического роста, отрицательной селекции в районах выезда.

По определению, принятому в ООН, к молодежи относятся лица в возрасте от 15 до 24 лет. Органы государственной статистики Российской Федерации относят к молодежи лиц в возрасте 15-29 лет. Этот возрастной диапазон, в соответствии со стандартами ООН и рекомендациями МОТ, разбивается на три возрастные категории: дети и подростки – 15-19 лет, из них к «детям» относят население в возрасте 15-17 лет; взрослая молодежь – 20-24 лет; молодые взрослые – 25-29 лет [1, с. 8].

Как показывают итоги 2013 года, миграционные процессы играют значительную роль в формировании численности населения Республики Саха (Якутия). Миграционная убыль населения, которая складывается в результате превышения числа выбывших над числом прибывших, является основным фактором общего снижения численности населения республики. Якутия относится к числу 20 субъектов Российской Федерации, в которых население сокращается в результате превышения миграционного оттока над естественным приростом населения [2].

При этом значительный вклад в рост миграционного оттока населения республики вносит миграция молодежи, то есть миграция населения в возрасте 15-29 лет. Численность молодых мигрантов возросла с 19 тыс. человек в 2005 году до 38,5 тыс. человек в 2013 году, рост составил 19 тыс. человек. В общем объеме миграции доля молодежи возросла с