

DEVELOPMENT OF THE SOCIAL SPHERE IN THE CONTEXT OF MODERN DEMOGRAPHIC SITUATION IN RUSSIA

The article analyzes the trends of the demographic processes in Russian Federation in connection with the development of social sphere. Particular attention is paid to the characteristics of the infrastructure sectors of the social sphere, assessment of the social services for the consumers.

Keywords: social sphere, social services, the demographic situation

Information about the author

Mashchenko Julia A. (Russia, Rostov-on-Don) – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, South-Russian Institute of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, Management. e-mail: yulia-maschenko@yandex.ru

УДК 314.122

А.В. Мельников

ПРОБЛЕМЫ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ ЗАПАДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ХМАО- ЮГРЫ

Статья посвящена вопросам социального положения коренных малочисленных народов Севера, проживающих на западе ХМАО-Югры (Березовский район). Рассматриваются вопросы динамики численности этой группы населения, проблемы занятости, уровень благоустройства.

Ключевые слова: коренные малочисленные народы Севера, традиционное природопользование, демография, рождаемость, смертность, занятость.

Несмотря на небольшую численность и незначительный удельный вес в составе населения, коренные малочисленные народы Севера (КМНС) широко расселены по территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Вплоть до начала 1990-х годов численность ханты, манси и ненцев оставалась стабильной, что обусловило на фоне быстрого роста населения округа, особенно в 70-80-е годы XX века, неуклонное снижение их доли в общей численности населения округа: с 41% в 20-е годы XX века до 2% в настоящее время. В отдельных районах в сельской местности доля их до сих пор значительна. Наибольшее число жителей коренных национальностей автономного округа проживает в Березовском (6,3 тыс. чел.), Кондинском (4,9 тыс. чел.), Сургутском (2,9 тыс. чел.) районах. Около 8% коренного населения округа ведут традиционный образ жизни. В сельском населении отдельных муниципальных районов они занимают значительный удельный вес: в Березовском районе – 22,3%, в Кондинском районе – 16,0%.

Основной показатель, характеризующий социальное положение коренных малочисленных народов, заключается в динамике демографических процессов. Общая численность коренного населения, проживающего на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, увеличилась за последние годы с 30,3 тыс. чел. (2006 г.) до 33,8 тыс. чел. (оценка 2014 г.). Положительный естественный прирост коренных малочисленных народов вырос с +12,1 человека на 1000 населения в 2006 г. до +28,0 в 2014 г. Это говорит о положительной тенденции демографических показателей.

Несмотря на произошедшие в целом по Российской Федерации сдвиги в половозрастной структуре населения, где вырос удельный вес лиц старшего поколения и уменьшилась доля лиц моложе трудоспособного возраста, у представителей КМНС соотношение между данными возрастными группами сохранилось на прежнем уровне, что способствует простому воспроизводству населения. Показатель рождаемости среди коренного населения автономного округа имеет стойкую тенденцию к увеличению на протяжении многих лет и в 1,5 раза превышает показатели рождаемости по округу в целом [1]. Рождаемость среди коренных народов выросла с 22,0 промилле (родившихся на 1000 населения) в 2005 г. до 31,9 промилле в 2013 г., что в 3 раза выше общероссийских показателей. Снизился показатель общей смертности малочисленных народов: с 10 промилле в 2005 г. до 4 умерших на 1000 населения в 2013 г., что ниже общероссийского в 3 раза и чуть ниже окружного. Положительный естественный прирост коренного населения за период 2005-2013 гг. вырос с 11,8 до 28 человек на 1000 человек населения. Эти показатели значительно выше, чем в целом по Российской Федерации, и почти в 2,5 раза выше окружных показателей. Показатель младенческой смертности КМНС в 2005 г. составил 9,2 ребенка, умершего до 1 года, на 1000 родившихся живыми против данного показателя в 7,5 в 2013 г. (общероссийский показатель – 8,2), то есть также имеет место положительная динамика. Главные причины смертности представителей КМНС связаны с большим количеством летальных исходов от несчастных случаев, отравлений и случаев насильственной смерти, среди других основных причин выделяются болезни системы кровообращения.

В западной части Березовского района округа увеличение общей численности населения наблюдалось до начала 1990-х годов. Это было связано с появлением нового населенного пункта (поселок Приполярный) и развитием национального поселка Хулимсунт, обусловленном строительством газопровода в Республику Коми и центральные районы страны и двух газокompрессорных станций для их обслуживания. В 1980-е гг. здесь наблюдалось увеличение численности населения за счет миграционного притока русскоязычного населения. С середины 1990-х годов начался отток населения с территории в районе села Саранпауль вследствие сокращения объемов геологоразведочных работ на Приполярном Урале. В последующие годы общая численность населения данной территории практически не изменилась.

По статистической оценке, общая численность населения МО «Березовский район» ХМАО–Югры в настоящее время составляет немногим более 25 тыс. чел., где доля женщин – 52%, мужчин – 48%. Удельный вес населения в трудоспособном возрасте (женщины 16-55 лет, мужчины 16-60 лет) – 64%. Численность экономически активного населения (занятые в экономике, учебе, военной службе и безработные) составляет 53-54% от общей численности [2; 3].

Исторически сложившаяся система расселения коренных народов на территории округа за последнюю четверть XX века претерпела значительные изменения, обусловленные, главным образом, разработкой природных ресурсов. Появление новых городов и рабочих поселков вызвало рост численности городских жителей, повысило миграционную подвижность северных этносов, которая зачастую имела вынужденный характер. Так как в этом процессе большую активность проявляло женское население (в силу его более высокого, чем у мужчин, образовательного уровня, возможности найти приемлемую работу и устроить свою судьбу), изменилось соотношение полов как в местах традиционного проживания коренного населения, так и в городских поселениях. Во многих отдаленных мелких поселениях-юртах нарушен процесс естественного воспроизводства населения из-за дисбаланса между полами. Для мужского населения острой проблемой является отсутствие невест. Представительницы слабого пола значительно чаще покидают родительский дом в силу более высокого, чем у мужчин, образовательного уровня в поисках работы или находят мужа некоренной национальности. В связи с этим в этих населенных пунктах преобладают холостые

мужчины как в молодом, так и в более зрелом возрасте, не сумевшие по вышеназванной причине создать семью. Другой причиной низкой брачности является то, что потенциальные женихи и невесты являются в малых поселениях близкими родственниками, что обязывает их искать партнера на стороне.

В связи с увеличением контактов с другими народами нашей страны, ростом культурного и образовательного уровня подрастающего поколения растет число этнически смешанных семей. В настоящее время этнически чистыми остаются только семьи кочевого населения и мононациональных населенных пунктов. Необходимо подчеркнуть двоякую роль этнически смешанных браков, которые, с одной стороны, приводили к размыву национальной общности, с другой стороны, молодое поколение, которое отождествляло себя с коренным этносом, способствовало росту национального самосознания. Многие представители национальной интеллигенции являются выходцами из этнически смешанных семей.

Территориальные рынки труда муниципальных образований ХМАО–Югры различны по обеспеченности рабочими местами и наличию свободных рабочих мест. В наиболее сложном положении находятся непромышленные районы автономного округа с моноструктурной экономикой, к которым относится и Березовский район. В целом по рынку труда Березовского района коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, в расчете на одну заявленную вакансию) за период с конца 2014 г. до начала 2016 г. увеличился с 1,8 до 2,7, в то время как в целом по округу эта динамика составила, соответственно, 0,5 и 0,8. Таким образом, в среднем на одно рабочее место претендовало по три человека безработных, состоящих на учете в Березовском центре занятости населения. Уровень регистрируемой безработицы (на начало года): по Березовскому району в 2015 г. – 1,79, 2016 г. – 2,25; по ХМАО–Югре, соответственно, 0,45 и 0,54. Уровень общей безработицы по району за последние годы колеблется в пределах 10-15%. В возрастном разрезе наибольшую долю занимают лица в самом трудоспособном возрасте. Значительное место принадлежит и молодежи: каждый третий – безработный [3]. На 10 человек безработных в Березовском районе 4 человека относятся к группе КМНС, что значительно превышает средне-окружные показатели. Свыше половины всех состоящих на учете в службе занятости безработных КМНС приходится на западные территории района, прежде всего на сельские поселения Саранпауль и Хулимсунт. Территории проживания КМНС отличаются более высокими, по сравнению со среднерайонными, показателями напряженности. Для данных территорий характерно невысокое количество (либо полное отсутствие) свободных рабочих мест и меньшие, по сравнению с другими территориями, возможности для трудоустройства. В связи с высоким уровнем безработицы доля заработной платы, как источника дохода для населения, здесь постоянно снижается. В свою очередь повышается доля других источников. Для жителей отдаленных поселков основными источниками фиксированных денежных доходов являются пенсии, различного вида пособия, социальная помощь. Существенную роль в семейных бюджетах данной территории играют доходы от промыслового и личного подсобного хозяйства, учесть которые можно только ориентировочно.

В количественном отношении самыми массовыми местами приложения труда являются сбор и заготовка необходимого сырья, которые не требуют определенной квалификации и носят сезонный временный характер. Недревесные ресурсы леса сравнительно легкодоступны. Их можно использовать без узкоспециальных знаний и навыков. Благодаря этому они потенциально являются важным альтернативным источником дополнительных доходов для людей разных возрастных групп, в силу разных обстоятельств вытесненных на обочину экономического развития, прежде всего, в отдаленных и труднодоступных районах, где особенно остро стоит необходимость в помощи местному населению. Здесь, помимо безработного населения, может

привлекаться и занятое население (скользящий график работы, отпуска, выходные и др.) [4; 5].

На рассматриваемой территории исторически сложился комплекс отраслей традиционного природопользования: рыболовство, оленеводство, охотничий промысел, производство сувениров и сбор дикоросов, представленный муниципальными предприятиями, национальными общинами и индивидуальными хозяйствами.

Уровень благоустройства низкий. Исключение составляют поселки газовиков Приполярный и Хулимсунт. Среди остальных сельских населенных пунктов по степени благоустройства незначительно выделяется село Саранпауль, где имеются дома, полностью благоустроенные. На фоне «газовых» островов экономического и социального благополучия контрастно выглядят национальные сельские населенные пункты, в большинстве которых единственными источниками цивилизации являются электроосвещение от дизельных станций и наличие таких транспортных средств, как снегоходы и моторные лодки.

Развитие традиционных отраслей, где преимущественно занято коренное население, в современных экономических условиях требует постоянной бюджетной поддержки. Ведущие отрасли традиционного хозяйствования – рыболовство и оленеводство. Основные рабочие места дает рыбный промысел. Им занимаются национальные предприятия и общины, индивидуальные лица. Самой этнически сберегающей отраслью КМНС остается оленеводство. Его развитию способствуют наличие здесь достаточного количества кормовых ресурсов (летних в горной и зимних в равнинной таежной части пастбищ) и исторически сложившаяся специализация традиционного хозяйствования малочисленных народов и народа коми. Сохранились существующие с советского периода общественные хозяйства ГУОП «Саранпаульское». Саранпаульский совхоз сохранил только оленеводческое направление. Закрылась звероводческая ферма, прекратило существование молочное животноводство и рыболовство. Нарушено воспроизводство трудовых ресурсов, в связи с чем идет процесс старения рабочих кадров. Сложившееся положение и нарушение преемственности уже в ближайшей перспективе могут привести к исчезновению оленеводства, как это уже произошло на некоторых других территориях округа.

Освоение территории имеет противоречивое значение для жизнедеятельности коренного населения. Рост населения за счет привлечения его из других районов окажет влияние на численность КМНС (как относительную, так и абсолютную) за счет увеличения числа этнически смешанных браков. Увеличение контактов с пришлым населением приводит к росту алкоголизации КМНС, повышению смертности вследствие значительного удельного веса неестественных причин и неполных семей из-за утраты одного из родителей в результате таких случаев. Возрастает антропогенная нагрузка на природную среду, являющуюся материальной базой традиционных отраслей хозяйствования. Оставшиеся в родных местах вынуждены приспосабливаться к иным профессиям, как правило, наиболее простым в обучении, малопrestижным и низкооплачиваемым, с регламентированным рабочим днем. Положительными моментами станут рост социальной обустроенности сельских населенных пунктов, снижение безработицы, повышение доходов населения. Совершенствование транспортной инфраструктуры позволит увеличить контакты населения между мелкими сельскими поселениями, что позволит обеспечить более сбалансированную структуру проживающих по полу.

Для населения, которое хочет сохранить традиционный образ жизни, следует создавать этнические территории, где они смогут беспрепятственно заниматься привычными для них видами деятельности и где их приоритетные права на природные ресурсы будут законодательно закреплены. При невозможности выполнения таких условий представителям КМНС должен быть полностью компенсирован вред, нанесенный техногенными отраслями.

В случае создания новых участков добычи полезных ископаемых прирост численности населения может произойти в районе села Саранпауль за счет: Борисовского угольного участка, создания складов кварцевого сырья, участка россыпного золота. При начале разработок добычи бетонитов увеличится численность населения в районе Усть-Маньи, при добыче кварцевого сырья – в районе Усть-Пуйвы, при добыче рудного золота – в районе Хальмерью, а также в г. Нягань (переработка кварцевого сырья).

К отрицательным моментам, влияющим на достижение целей и эффективность политики правительства автономного округа в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов, можно отнести отсутствие официальной (государственной) статистики по показателям жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, что существенно влияет на определение системы целевых показателей, характеризующих результаты реализации программ. Отчет о достижении целевых показателей соглашений формируется на основе оценочных данных органов местного самоуправления муниципальных образований. При реализации соглашений субъекты Российской Федерации вынуждены подводить соответствующие индикаторы под уже утвержденные Министерством регионального развития Российской Федерации (Федеральным агентством по делам национальностей), а не определять показатели исходя из объективной стороны мероприятий, предложенных регионами к финансированию из федерального бюджета.

© Мельников А.В. Текст. 2016

Список источников

1. Государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы». Приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 октября 2013 года № 398-п (в редакции [постановления Правительства ХМАО – Югры от 13.11.2015 N 404-п](#)).

2. Материалы Администрации Березовского района ХМАО-Югры 2010-2015 гг.

3. Материалы Березовского центра занятости населения 2010-2015 гг.

4. Логинов В.Г., Балашенко В.В., Мокроносов А.Г. Оценка потенциала и направления хозяйственного использования недревесных природных ресурсов: препринт. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2009. – 36с.

5. Логинов В.Г., Мельников А.В. Трудовые ресурсы и занятость населения ХМАО-Югры: проблемы и перспективы. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2009. – 78 с.

Информация об авторе

Мельников Андрей Васильевич (Россия, Екатеринбург) – ведущий экономист Института экономики УрО РАН (620014, Екатеринбург, ул. Московская, 29; e-mail: anvame@mail.ru).

Melnikov A.V.

THE PROBLEMS OF THE INDIGENOUS POPULATION OF THE WESTERN TERRITORIES OF KHMAO-YUGRA

The article deals with the social situation of the indigenous peoples of the North who live in the West of KHMАО-Yugra (Bieriezovsk district). Population dynamics are analyzed. Employment problems are analyzed. The level of improvement is considered.

Keywords: Indigenous peoples of the North, traditional nature management, demography, fertility, mortality, employment

Information about the author

Melnikov Andrey Vasilievich (Russia, Yekaterinburg) – leading economist, Institute of Economics of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences (Russia, 620014, Yekaterinburg, 29, Moskovskaya st; e-mail: anvame@mail.ru).

УДК: 314

Е.В. Молчанова

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНОВ РОССИИ: ЭКОНОМИКО-МАТЕМАТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ*

В статье с помощью экономико-математического инструментария выполнена оценка факторов, определяющих демографический потенциал регионов России. При проведении расчетов использовались статистические (панельные) данные по основным социально-экономическим и демографическим индикаторам для регионов России за 2005-2014 гг.

Ключевые слова: медико-демографическая ситуация, регион, здоровье, ожидаемая продолжительность жизни, причины смертности.

Демографическая ситуация в России и регионах страны имеет серьезные социально-экономические и политические последствия, которые будут сказываться на развитии российского общества еще многие десятилетия. По данным Росстата, общая численность населения России на 1 января 2016 г. составила 146,5 млн чел. Увеличение численности населения произошло не только за счет миграционного и естественного прироста, но и за счет образования двух новых субъектов Федерации – Республики Крым и г. Севастополь (Крымский ФО) с численностью населения 2,3 млн чел. Большинство граждан России проживают в Центральном ФО – 39,1 млн чел., причем 74% населения являются городскими жителями. Несмотря на наметившиеся положительные тенденции (рост населения в России за 2015 г. составил 0,14%), медико-демографическую ситуацию нельзя назвать благополучной. Россия по-прежнему отстает от развитых стран мира по уровню средней продолжительности жизни, но опережает по заболеваемости и смертности, в том числе от предотвратимых причин. Оценка демографических процессов в регионах страны требует комплексного подхода к анализу основных индикаторов, определяющих качество человеческого потенциала [6, с. 236]. Большое практическое значение в данном случае имеет применение экономико-математического инструментария.

Исследование взаимосвязи демографических и социально-экономических показателей регионального развития проводилось с помощью математических методов, основой которых являлись рейтинговый анализ качества жизни и регрессионный анализ панельных данных. В качестве информационной базы использовались данные Росстата – «Регионы России» и «Здравоохранение в России». Показатели по 80 субъектам Российской Федерации (без учета автономных округов) за период 2005–2014 гг. были сформированы в виде базы данных, состоящей из следующих блоков: медико-

* Работа выполнена при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ № 15-06-03978-а).