

**РОЛЬ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ
В ВОССТАНОВЛЕНИИ ИСТОРИИ ФОРМИРОВАНИЯ
И РЕАЛИЗАЦИИ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА
В НЕЧЕРНОЗЕМНОЙ ЗОНЕ РСФСР**

В процессе исследования формирования и реализации аграрной политики советского государства в Нечерноземной зоне РСФСР в 1960 — 1980-х гг., нами было выявлено значительное количество архивных документов, большая часть которых не введена в научный оборот. Речь идет о документах, хранящихся в ГАРФ (Государственном архиве Российской Федерации), а также в РГАНИ (Российском государственном архиве новейшей истории).

Поиск документов в ГАРФ мы начинали, опираясь на первое постановление ЦК КПСС и СМ СССР «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР», принятого 20 марта 1974 г. И поэтому изученные документы относились к периоду середины 1974 — 1976 гг. В первую очередь речь шла об одноименном постановлении СМ РСФСР от 8 октября 1974 г., которое, во исполнении постановления ЦК КПСС и СМ СССР, обязывало российские ведомства обеспечить: *«...высокие темпы развития сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР на основе всемерной его интенсификации, широкой мелиорации земель, комплексной механизации и химизации, более полного использования в производстве достижений науки, техники и передового опыта»* [1, л. 226]. Правительственный документ определил 11 основных задач, которые должны были обеспечить к 1990 г. рост производства основных сельскохозяйственных продуктов в сравнении с достигнутым уровнем в 2—2,5 раза и довести производство: зерна — до 43 млн. т. (в 1980 г. — до 31 млн. т.), льноволокна — до 380 тыс. т. (в 1980 г. — до 274,5 тыс. т.), картофеля — до 42 млн. т. (в 1980 г. — до 35,3 млн. т.), овощей — до 7,6 млн. т. мяса (в убойном весе) — до 4 млн. т. (в 1980 г. — до 2,9 млн. т.), молока — до 30 млн. т. (в 1980 г. — до 23 млн. т.) и т. д. [1, л. 227].

Среди главных задач, определенных постановлением — *«...преобразование сел и деревень в благоустроенные поселки совхозов и колхозов...завершение к 1990 году сселение жителей из мелких населенных пунктов в крупные поселки»* [1, л. 227]. В отличие от постановления ЦК КПСС и СМ СССР от 20 марта 1974 г., в перечне приложений к республиканскому документу прилагалось задание ряду российских ведомств, а также облисполкомам по сселению в 1976 — 1980 гг. в 28 из 29 субъектов Нечерноземной зоны РСФСР (кроме Мурманской области) 170 тыс.

сельских жителей. В том числе 90 тыс. колхозников и членов их семей (кроме Карельской АССР и Коми АССР) и 80 тыс. рабочих совхозов и членов их семей. Был ряд и других приложений и заданий, которые отсутствовали в союзном постановлении [1, л. 286].

Научный интерес представляют документы СМ РСФСР 1977 — 1981 гг., хранящиеся в ряде фондов ГАРФ, которые дают информацию о ходе реализации союзного и республиканского постановлений по развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР. К ним относятся справки, записки, статистические материалы, которые готовились для ЦК, СМ СССР и СМ РСФСР. К примеру, записка министра сельского хозяйства РСФСР Л. Я. Флорентьева в СМ РСФСР (30 января 1981 г.), по сути, подводила итог аграрной политики государства в годы 10-й пятилетки. Перечисляя определенные успехи в росте производства отдельных видов сельскохозяйственных культур, министр называет целый ряд причин, которые не позволили достичь намеченных рубежей. Среди них слабая кормовая база, недостатки в воспроизводстве стада КРС, невыполнение заданий по мелиорации земель и планов подрядных работ, низкое качество этих работ, нехватка кадров специалистов и работников массовых профессий и т.д. [2, л. 47 — 54].

Из первых же документов периода 1976—1978 гг. становится ясно, что выполнение партийно-государственных решений находится под угрозой срыва, что и предопределило подготовку второго (1981 г.), а затем и третьего (1985 г.) постановления ЦК КПСС и СМ СССР по повышению эффективности сельскохозяйственного производства Нечерноземной зоны РСФСР. И поэтому уже 7 февраля 1977 г. СМ РСФСР принял решение о подготовке нового проекта постановления ЦК КПСС и СМ СССР «О дальнейшем развитии агропромышленного комплекса Нечерноземной зоны РСФСР в 1981 — 1985 гг.» [3, л.171]. В итоге, только 24 декабря 1980 г. было принято это постановление в несколько иной формулировке «О дальнейшем развитии и повышении эффективности сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР в 1981 — 1985 годах». Постановление же СМ РСФСР с одноименным названием, было принято 28 мая 1985 г. [4, л. 171]. Столь позднее принятие постановлений, когда уже реализовывались задачи пятилетки, не могло положительно отразиться на эффективности его реализации.

Исследование документов СМ РСФСР, Госплана РСФСР, Министерства сельского хозяйства РСФСР и других правительственных структур республики 1974—1980 гг., заставило нас вернуться к архивным материалам сначала начала 1970-х гг., а затем и к середине 1960-х гг., когда на основании решений мартовского (1965 г.) пленума ЦК КПСС формировалась новая аграрная политика государства. И, прежде всего, обратиться к

фондам РГАНИ, к документам сельскохозяйственного отдела ЦК КПСС, Бюро ЦК КПСС по РСФСР, Президиума (Политбюро) ЦК КПСС.

Большим подспорьем для исследователей в восстановлении истории формирования аграрной политики государства в целом, Нечерноземной зоны РСФСР, в частности, стали документы заседаний Президиума (Политбюро) ЦК КПСС периода 1965—1970-х гг., рассекреченные только в последние два года. Так, из документов заседаний Президиума ЦК КПСС (январь — февраль 1965 г.) было выявлено, что проблема подъема и развития сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР, в частности, ее Северо-Западного района, была поднята в преддверии мартовского (1965 г.) пленума ЦК КПСС, что в итоге и было отражено в докладе Президиума ЦК, в постановлениях ЦК КПСС и СМ СССР сразу после пленума (1 апреля 1965 г.), а затем и в постановлении ЦК КПСС 11 мая 1965 г. Эти решения касались развития мелиоративных работ в нечерноземной зоне страны, возложения на государство расходов по финансированию целого ряда работ по расширению посевных площадей, повышению их плодородия, роста закупочных цен на отдельные виды зерновых культур для хозяйств зоны, а также необходимости разработки дополнительных мероприятий по выполнению решений мартовского (1965 г.) пленума ЦК КПСС. В том числе, в Нечерноземной зоне РСФСР [5, л. 8 — 11].

Если возвратиться к документам ГАРФ второй половины 1960-х гг. — начала 1970-х гг., то мы можем восстановить подлинную историю подготовки постановления ЦК КПСС и СМ СССР в 1971—1974 гг., а иначе говоря, основное содержание аграрной политики государства в Нечерноземной зоне РСФСР, когда в соответствии с решением Политбюро ЦК КПСС (21 января 1971 г.) была создана специальная комиссия во главе с председателем СМ РСФСР Г. И. Вороновым по анализу состояния аграрного производства и выработке предложений по его подъему и дальнейшему развитию. Только в 1971—1972 гг. российскими ведомствами было подготовлено 14 вариантов проекта постановления, которые в целом были отвергнуты союзными ведомствами, но, в итоге, стали основой того документа, который готовился в 1972—1974 гг. совместно с Госпланом СССР и был принят ЦК КПСС и СМ СССР 20 марта 1974 г. [6, л. 190 — 207].

Если же подводить итоги аграрной политики государства в Нечерноземной зоне РСФСР в 1976—1990 гг., то следует обратиться к последнему документу ЦК, датированного 4 октября 1990 г.

Как отмечалось в постановлении Секретариата ЦК КПСС «О политической и социально-экономической значимости разработки и осуществления программы возрождения деревни в Нечерноземной зоне РСФСР», принятого на основе записки — обращения в ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета РСФСР, СМ РСФСР с одноименным названием, представленной Е. С. Строевым от имени 28 аграрных комитетов Нечерноземной

зоны, реальное положение дел в регионе требует «...объединить политические и экономические усилия государственных и хозяйственных органов... в интересах возрождения хозяйства на обезлюдивших землях, способных резко увеличить продовольственный потенциал...» [7, л. 1]. По сути, это был если не приговор, то признание того, что задачи по развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР, не были выполнены. Вместо роста производства объемов сельскохозяйственной продукции в 1990 г. против 1975 г. в 2—3 раза, производство продукции возросло только на 33 %, в том числе растениеводства — на 17% и животноводства — на 45%. Был фактически признан провал политики закрепления кадров на селе. Равно как и политики по сселению сельских жителей, которая обернулась обезлюдиванием нечерноземной деревни. Как отмечалось в записке Е. С. Строева, численность сельских жителей Нечерноземной зоны РСФСР с 1970 г. сократилась на 5,3 млн чел. или 68% от общего объема сокращения в целом по стране. В итоге, в 1990 г. в сельскохозяйственной сфере региона не хватало более 500 тыс. чел. [7, л. 3].

Результаты наших промежуточных исследований, многолетнего поиска документов, восстанавливающих объективную историю аграрной политики государства в Нечерноземной зоне РСФСР, мы попытались изложить в своих публикациях в историко-архивных изданиях [8, с. 60 — 73], включая зарубежные [9, с. 46 — 48], а также в сборниках научных работ международных и всероссийских научно-практических конференций по проблемам развития архивного дела и документационного обеспечения управления, проводимых в Уральском федеральном университете [10, с. 180 — 199.].

1. ГАРФ (Государственный архив Российской Федерации). Ф. А — 259. Оп. 1. Д. 3160.
2. ГАРФ. Ф. А — 262. Оп. 16. Д. 8664.
3. ГАРФ. А — 259. Оп. 48. Д. 2474.
4. ГАРФ. Ф. А — 259. Оп. 1. Д. 4125.
5. РГАНИ (Российский государственный архив новейшей истории). Ф. 3. Оп. 18. Д. 332.
6. РГАНИ. Ф. Оп. 72. Д. 605.
7. РГАНИ. Ф. 89. Оп. 20. Д. 9.
8. Шевельков А. И. Аграрная политика государства в Нечерноземной зоне РСФСР в архивных документах // Вестник архивиста. 2011. №1 (113).
9. Шевельков А. И. Архивные документы в исследовании аграрной политики государства в Нечерноземной зоне РСФСР в 1960—1980-е гг. Збірник наукових праць. Черкаси. Вып. 14, 2014.
10. Шевельков А. И. Аграрная политика по развитию Нечерноземья в 1970—1980-е гг. // Документ. Архив. История. Современность: сб. науч. тр. Вып. 9. Екатеринбург, 2008.