

*С.С. Жукова, проректор,
А.В. Шестаков, начальник отдела
Тюменского государственного
университета*

ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗАТРАТ ТЮМЕНСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

Обострение проблем высшей школы, вызванное, в значительной степени, недостаточным и продолжающим снижаться фактическим финансированием из федерального бюджета обуславливает необходимость привлечения вузами дополнительных денежных средств на поддержание и расширение материальной базы и текущее обеспечение учебного процесса.

Тюменский государственный университет, имеющий в своем составе 13 факультетов, Международный институт финансов, управления и бизнеса, Высшую педагогическую школу, Центр повышения квалификации, располагающий 9 филиалами в городах Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов Тюменской области (общее число студентов — около 13 000, профессорско-преподавательского состава и административно-хозяйственного персонала — около 1 500) сталкивается с общими для вузов страны проблемами, в том числе, и прежде всего, в сфере финансирования своей деятельности.

Так, объем финансирования из федерального бюджета составил:

в 1994 году — 5 405,8 млрд руб.,
в 1995 году — 10 449,2 млрд руб.,
в 1996 году — 13 418,2 млрд руб.,
в 1997 году — 14 359,4 млрд руб.,

что, при известной нерегулярности и запаздывании поступлений средств, оказывалось просто недостаточным для поддержания даже текущей деятельности, не говоря о развитии материальной базы и возможности своевременной выплаты стипендий и заработной платы.

Показательным является тот факт, что за счет средств федерального бюджета в 1994 г. было профинансировано лишь около 24.0 % всех расходов университета, в 1995 г. — 21.2%, в 1996 г. — 20.3%, в 1997 г. — 12.6%, что еще раз подтверждает необходимость в большей степени ориентироваться на привлеченные средства.

В этих условиях перед ТГУ встала острая проблема привлечения средств из других источников, как то:

♦ Предоставление платных образовательных услуг (в настоящее время доля студентов, обучающихся на договорной основе на местах, не обеспеченных бюджетным финансированием составляет 50% от их общего числа):

— на основе размещения облигаций образовательного займа и образовательных сертификатов;

— на основе регионального целевого набора, финансируемого из региональных и местных бюджетов.

♦ Создание попечительских советов ТГУ и отдельных факультетов.

♦ Использование системы взаимозачетов с федеральным и областным бюджетами.

♦ Кроме того, рациональное построение взаимоотношений между ТГУ и администрациями области и автономных округов позволяет привлекать дополнительные средства в виде беспроцентных кредитов, налоговых льгот, а также участвовать в осуществляемых администрациями вексельных программах.

* * *

Поскольку именно предоставление платных образовательных услуг населению является важнейшим источником поступления внебюджетных средств, то в этом направлении и была развернута наиболее активная деятельность.

На основе обобщения отечественного опыта (особую роль здесь сыграл опыт Удмуртского госуниверситета) в ТГУ был разработан специфический механизм взаимоотношений с потребителями образовательных услуг — образовательный займ, предусматривающий выпуск ценных бумаг — облигаций образовательного займа. На практике отработана схема обращения облигаций и различные вопросы обеспечения образовательного займа (управленческие, юридические, технические).

Хочется заострить внимание на том, что новый механизм образовательного займа направлен не только на привлечение финансовых ресурсов

(оплата обучения при поступлении в вуз может быть организована и на основе обычного договора, заключаемого с физическим или юридическим лицом), но и в значительной степени на то, чтобы сделать поступление средств более равномерным и стабильным.

В 1994 г. ТГУ был разработан пакет документов по образовательному займу (положение, проспект эмиссии, договора на приобретение облигаций юридическими и физическими лицами, договора на предоставление различных видов образовательных услуг и, прежде всего, базового образования).

По Положению об образовательном займе 1997 года на места, не обеспеченные федеральным бюджетным финансированием, принимают лица, сдавшие экзамены на положительные оценки или успешно прошедшие собеседование и имеющие облигации образовательного займа в объеме стоимости обучения не менее одного учебного года.

Облигация образовательного займа является ценной бумагой, выпущенной и реализуемой университетом с разрешения Комитета Финансов Администрации Тюменской области.

Номинальная стоимость 1 облигации — 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Облигации реализуются по курсовой стоимости, отражающей реальные затраты на обучение и текущий спрос на облигации.

Облигации могут приобретаться как физическими, так и юридическими лицами. Юридические лица погашают облигации, направляя на учебу абитуриентов по своему усмотрению.

Облигация является ценной бумагой на предъявителя и может передаваться другому лицу, юридическому или физическому, с обязательной регистрацией акта купли-продажи в Отделе маркетинга и договорных отношений университета.

В университете устанавливается следующий порядок зачисления абитуриентов на места, не обеспеченные федеральным бюджетным финансированием.

После сдачи вступительных экзаменов с абитуриентами, не прошедшими по конкурсу (прошедшие по конкурсу принимаются на бюджетные места и им возвращаются средства, затраченные на приобретение облигаций) и имеющими облигации образовательного займа в объеме стоимости обучения не менее одного учебного года, заключается договор. Договор определяет содержание и условия обучения, права и обязанности сто-

рон, взаимную ответственность за выполнение договора, размер и порядок оплаты за дальнейшее обучение, не обеспеченное образовательным займом.

Предусматривается следующий порядок гашения облигаций:

а). Облигации гасятся в случае заключения договора о подготовке специалиста, получении дополнительных образовательных услуг. Одним из условий указанного договора является зачет стоимости облигаций на возмещение затрат не менее чем за год обучения в университете.

б). В противном случае гашение облигаций производится в университете с 1 августа до 31 декабря 1997 года путем возврата денежных средств университетом в размере номинальной стоимости облигации и начисленных процентов, исходя из 10% годовых к номинальной стоимости и фактического времени обращения облигации.

Фактическое время обращения облигации исчисляется как количество полных месяцев с даты покупки облигации до 1 августа 1997 года — срока учета облигаций, по истечении которого прекращается начисление процентов по ним.

В 1995 г. проведена первая эмиссия облигаций. В зависимости от стоимости обучения на разных факультетах и спрос на отдельные специальности были сформированы пакеты облигаций:

— для юридического, финансового факультетов и факультета романо-германской филологии по специальности английский язык — 12 облигаций, номинальной стоимостью 6 млн рублей;

— для факультетов управления и романо-германской филологии по специальности немецкий язык — 10 облигаций, номинальной стоимостью 5 млн рублей;

— для других факультетов — 8 облигаций, номинальной стоимостью 4 млн рублей.

В течение периода осуществлялась их котировка. Курсовая цена облигации с февраля по июнь 1995 года выросла с 540 тыс. рублей до 690 тыс. рублей.

Результаты 1 эмиссии:

- реализовано пакетов облигаций — 350
- объем привлеченных средств составил — 3 614,6 млн рублей.

По 2 эмиссии (1996-1997 гг.):

1-ый транш (1996 г.):

Пакеты облигаций:

- для юридического, финансового факультетов и факультета романо-германской филологии по специальности английский язык — 21 облигаций, номинальной стоимостью 10.5 млн рублей;
- для факультетов управления и романо-германской филологии по специальности немецкий язык — 17 облигаций, номинальной стоимостью 8.5 млн рублей;
- для других факультетов — 14 облигаций, номинальной стоимостью 7 млн рублей.

Курсовая цена облигации с февраля по июнь 1996 года выросла с 520 тыс. рублей до 660 тыс. рублей.

Реализовано пакетов облигаций — 478;

Объем привлеченных средств составил — 2 691,3 млн рублей

2-ой транш (1997 год):

Пакеты облигаций:

- для юридического, финансового факультетов и факультета романо-германской филологии по специальности английский язык — 24 облигаций, номинальной стоимостью 12 млн рублей;
- для факультетов управления и романо-германской филологии по специальности немецкий язык — 20 облигаций, номинальной стоимостью 10 млн рублей;
- для других факультетов — 16 облигаций, номинальной стоимостью 8 млн рублей.

Курсовая цена облигации с февраля по июнь 1997 года выросла с 540 тыс. рублей до 585 тыс. рублей.

Реализовано пакетов облигаций — 237

Объем привлеченных средств составил — 3 107,6 млн рублей

Анализ результатов 1-ой (1995 г.) и 2-ой (1996-1997 гг.) эмиссий облигаций образовательного займа показал достаточную эффективность использования механизма образовательного займа.

Одновременно с проведением образовательных займов были изучены проблемы, связанные с открытием в вузе накопительных счетов физических и юридических лиц для поэтапного аккумулярования средств, в том числе и для оплаты полного курса обучения. Сразу следует сказать, что ТГУ отказался от такой практики, связанной с правовыми препятствиями, как то: необходимость создания самостоятельной структуры, осуществляющей деятельность по обслуживанию накопительных счетов, что в свою очередь связано с дополнительными затратами (в т.ч. и налогового характера).

В настоящее время (с декабря 1997 года) ТГУ перешел к использованию такого финансового инструмента как образовательный сертификат. Его преимущество в сравнении с облигациями образовательного займа сводится, в основном, к упрощению (для вуза) процедуры выпуска в обращение. Так, не требуется разрешения Комитета по финансам администрации области, утверждения проспекта эмиссии, ежегодных отчетов. В остальном же принципы обращения образовательного сертификата совпадают с принципами обращения облигаций образовательного займа.

Подготовлен выпуск образовательных сертификатов двух видов:

- ♦ с оплатой 1-ого года обучения;
- ♦ с оплатой полного курса обучения.

При этом приобретение образовательных сертификатов возможно с поэтапным погашением их стоимости в течение нескольких лет до поступления в университет потенциального абитуриента.

Специфической формой привлечения средств из бюджетов различных уровней финансирования обучения на основе регионального целевого набора.

Региональный целевой набор с одной стороны позволяет обеспечить квалифицированными кадрами органы власти и управления субъектов федерации, а с другой стороны гарантирует подготовку специалистов сферы образования для сельской местности.

Всего за период с 1995 по 1997 год привлечено средств на сумму около 10 млрд рублей.

На условиях регионального целевого набора в 1997 году и договоров с администрацией округов принято на обучение 138 студентов.

* * *

Важную роль в привлечении финансовых средств сыграли своевременно созданные попечительские советы отдельных факультетов и ТГУ в целом. Основанием для формирования попечительских советов послужили соответствующие положение и устав, в которых закреплены права членов попечительских советов в части: обсуждения учебных планов и программ, программ и баз производственных практик, приоритетного привлечения на работу специалистов, выпускаемых университетом.

* * *

Значительный удельный вес в источниках финансирования затрат университета на развитие и реконструкцию материальной базы составили попечительские и спонсорские средства, а

также взаимозачеты с федеральным и областным бюджетами.

В соответствии с Законом Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков» было принято решение о предоставлении льгот по взиманию налога на нужды образовательных учреждений (1% от ФОТ) и налога на прибыль (8%) предприятий всех форм собственности непосредственно образовательным учреждениям в этой части уменьшалась налогооблагаемая база.

В результате университет ежегодно получал дополнительные средства в размере 1,5-2 млрд руб.

Губернатором Тюменской области на 1998 год подписан закон о налоговых льготах.

Поступление средств от внебюджетных источников позволило университету в 1995-97 гг. обеспечить частичное финансирование капитальных вложений в строительство нового корпуса финансового факультета, расходы на учебные нужды, выплату заработной платы преподавателям и сотрудникам и стипендии студентам.

Кроме того, ТГУ получил возможность предоставления образовательных услуг на условиях образовательного кредита.

Учитывая крайне низкий уровень материальной обеспеченности некоторых студентов, университет в соответствии с разработанным, утвержденным Ученым Советом, предоставляет образовательный кредит. Гашение кредита осуществляется либо студентом, после окончания учебного заведения и распределения (ТГУ по настоящее время проводит распределение выпускников по заявкам предприятий и организаций Тюменской области), либо предприятием-работодателем.

Положением предусмотрено, что выпускники, принятые на работу в университет или школы освобождаются от возврата кредита.

В целом следует отметить, что использование нетрадиционных для высших школ источников финансирования позволило университету финансировать затраты на учебные цели, производственную практику, но и обеспечить развитие материальной базы.