

*А.К. Ключев, директор института
управления и предпринимательства*

РАБОТА С ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ В ИНТЕРНЕТ

Постоянное изменение законодательства безусловно требует регулярного отслеживания правовых новаций во всех сферах жизни вуза. Для этого можно придерживаться классических форм получения, обработки и хранения информации, используя периодические издания, специальную литературу и справочники нормативной документации. Но недостатки этого способа (впрочем, как и достоинства) общеизвестны, и главный из них — это большие потери времени на поиск нужной информации. Многие пользуются электронными правовыми системами, наиболее известными из которых являются базы данных (БД) «Консультант Плюс», «Гарант», «ЮСИС» и ряд других.

Однако пользователи Интернета имеют возможность осуществлять поиск правовой информации в большом количестве баз данных, разнообразных по своей тематике, направленности и сервису.

Говоря о БД правовой информации, необходимо отметить, что число специализированных БД, освещающих исключительно нормативную базу образования и науки, весьма ограничено.

Одна из таких БД представлена на сервере Центра информатизации Министерства общего и профессионального образования РФ. (<http://www.informika.RU/windows/goscom/normdoc/soder.html>).

К сожалению, данная БД имеет только одно достоинство: она общедоступна.

Сервис для пользователя, избалованного работой с другими более продвинутыми БД, представляется весьма скромным.

Во-первых, система поиска базируется только на классификации видов документов:

- ♦ законы и кодексы Российской Федерации;
- ♦ указы и распоряжения Президента РФ;
- ♦ распоряжения Правительства РФ;
- ♦ приказы;
- ♦ постановления;
- ♦ инструктивные письма;
- ♦ письма;
- ♦ документы;
- ♦ решения коллегии Госкомвуза России;
- ♦ другие документы;

♦ нормативные документы Минобразования за 1996 год.

Поэтому если вам известны какие-то другие реквизиты документа (тематика, дата принятия, ключевые слова и т.д.), но неизвестен вид документа, то, скорее всего, вы его не найдете, т.к. вам придется перерывать всю БД.

Не приходится говорить и о более сложных способах поиска, позволяющих использовать сочетание различных реквизитов документа.

Другой нерешенной проблемой данной БД является неполнота представленной информации как в ретроспективном, так и актуальном измерениях. Подборка документов и в хронологическом, и содержательном аспектах носит случайный характер. Поэтому если вам необходимо иметь максимально полную информацию по той или иной проблеме, то, используя эту БД, вы вряд ли сможете решить эту проблему.

Наконец, нельзя не отметить достаточно «неряшливое» оформление документов. Зачастую отсутствуют в заголовках дата принятия, номер регистрации, название органа, принявшего данный документ, статус документа с точки зрения его действия и т.д.

Таким образом, данной БД пользоваться скорее нельзя, чем можно. Это обстоятельство весьма огорчает, т.к. при обширности действующих нормативных актов отсутствие специализированной БД по вопросам образования, поддерживаемой органом управления образованием, существенно затрудняет работу вузовских управленцев.

Другой известной нам специализированной БД этой сферы является БД, размещенная на сервере Республиканского исследовательского научно-консультационного центра экспертизы (<http://www.extech.msk.su/zimin/rink.htm>).

В разделе «Нормативно-правовая база научно-технической и образовательной сферы Российской Федерации» представлена новейшая часть нормативно-правовой базы Российской Федерации, регламентирующей научно-техническую и образовательную сферы деятельности.

Данные представлены как в виде сборников информации об издаваемых федеральных законах и иных нормативных актах (с рефератами и/или извлечениями), относящихся к

деятельности в указанных сферах, так и в виде сводных тематических сборников.

Наличие в сборниках предметно-ориентированных извлечений из новейших нормативных актов позволяет рекомендовать их широкому кругу читателей в качестве хрестоматии по рассматриваемой тематике.

Существует также ряд сводных тематических сборников по следующим проблемам:

- нормативные акты, принятые в 1995 г. для регулирования экспортного контроля;
- нормативные акты, принятые в 1995 г. для регулирования деятельности по охране интеллектуальной собственности;
- нормативные акты, принятые в 1995 г. для регулирования деятельности по охране государственной тайны.

Сборники систематизированы в хронологическом порядке помесечно и охватывают период с 1995 г.

В 1997 г. выпущено пока только два сборника, что говорит о запаздывании информации.

Содержание сборников состоит из следующих разделов:

- × законодательство Российской Федерации;
- × указы Президента Российской Федерации;
- × постановления Правительства РФ;
- × другие материалы и документы юридического характера.

В рамках разделов нормативные акты выстроены в хронологическом порядке. Иногда дается не только аннотация документа, но и он сам целиком или в усеченном объеме.

Надо сказать, что составитель весьма скрупулезно сделал подборку правовых документов по данной тематике и приведенные аннотации дают хорошую возможность оперативного ознакомления с документом.

Вместе с тем система поиска документов, тоже, к сожалению, нуждается в совершенствовании, т. к., кроме хронологии и не слишком дифференцированного вида документа других критериев поиска не заложено.

Серверы, содержащие более широкий тематический спектр правовой информации, достаточно многочисленны. Одна из крупнейших информационных структур России — сеть «Консультант Плюс» (<http://www.consultant.ru>). К факторам лидерской позиции этой сети принадлежит то, что правовая информация для системы поступает непосредственно из органов государственной власти (в том числе на основе договора с Министерством общего и профессионального образования РФ) — эмитентов правовых актов. Это обеспечивает максимальную полноту и достоверность информационных банков, оперативность их пополнения.

Спектр БД сети «Консультант Плюс» весьма широк.

Название систем и характер информации	Отличительные особенности систем
Консультант Плюс: Эксперт (состоит из систем Консультант Плюс: Версия Проф и Консультант Плюс: Эксперт Приложение) 1. Все нормативные акты РФ. 2. Правовые акты РФ разъяснительного характера. 3. Правоприменительные акты РФ.	Крупнейший банк действующих правовых актов России. Исчерпывающе представлены документы, регулирующие деятельность всех сфер экономики и общественной жизни, в том числе узкоотраслевые, узковедомственные, по отдельным регионам и предприятиям.
Консультант Плюс: Версия Проф (полностью включает систему Консультант плюс: Российское законодательство) 1. Все нормативные акты РФ, включая все ведомственные акты, зарегистрированные в Министерстве юстиции РФ. 2. Правовые акты РФ разъяснительного характера кроме узкоспециальных.	Универсальная правовая система. Полно представлены акты по банковской деятельности и ВЭД, по всем отраслям хозяйственной деятельности, за исключением документов узкоотраслевого, узковедомственного и узкорегionalного характера, а также документов по отдельным предприятиям
Консультант Плюс: Российское законодательство (полностью включает систему Консультант Плюс: Налоги Бухучет) 1. Все нормативные акты РФ общего значения. 2. Важнейшие правовые акты РФ разъяснительного характера.	Универсальная экономическая правовая система. Банковская деятельность, ВЭД, рынок ценных бумаг, а также узкие направления хозяйственной деятельности представлены основополагающими документами, затрагивающими интересы большинства предприятий и граждан.

Консультант Плюс: Налоги Бухучет Нормативные документы по бухгалтерскому учету и налогообложению	Система содержит все документы для бухгалтера, в т.ч. непубликующиеся в широкой печати.
Консультант Плюс: Региональный выпуск Документы органов государственной власти и местного самоуправления конкретного субъекта РФ (60 систем по законодательству различных регионов).	Включает труднодоступные документы. Системы создаются совместно региональными центрами Сети Консультант Плюс и местными органами власти и управления
Консультант Плюс: Региональное законодательство Документы органов государственной власти и местного самоуправления 60 субъектов РФ.	Первый в России свод правовых актов субъектов РФ. Поставляется на CD-ROM
Консультант Плюс: Международное право (полностью включает систему Консультант Плюс: Россия—СНГ) Многосторонние и двусторонние договоры РФ с зарубежными странами и международными организациями, документы о ратификации (включая все документы СНГ и Россия—СНГ).	До 1 ноября 1997 года поставляется система Консультант Плюс:Россия-СНГ, после 1 ноября Консультант Плюс: Международное право.
Консультант Финансист (полностью включает раздел Вопросы Ответы системы Консультант Бухгалтер) Консультации по налогообложению, бухучету, банковской, инвестиционной, внешнеэкономической деятельности, по вопросам валютного регулирования, об акционерных обществах, рынке ценных бумаг.	Уникальное по полноте собрание консультаций специалистов по конкретным вопросам в области законодательства о финансах и кредите
Консультант Бухгалтер Лучшая система 1997 г. для бухгалтера. Консультации по бухучету и налогообложению, основанные на нормативных документах (раздел Вопросы-Ответы). Нормативные документы по бухучету и налогообложению, а также документы, которые использовались при рассмотрении сложных вопросов бухгалтерской практики (раздел Нормативные Документы)	Полное собрание нормативных документов по бухгалтерскому учету и налогообложению и исчерпывающая подборка консультаций, разъясняющих применение нормативных документов на практике. Авторы консультаций — сотрудники государственных органов, а также эксперты ведущих юридических и аудиторских фирм.
Консультант Арбитраж Документы Высшего Арбитражного Суда и Верховного Суда, судебные акты, обзоры судебной и арбитражной практики, аналитические и справочные материалы	Все разделы судопроизводства. Уникальный по полноте свод Постановлений Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ.
Консультант Медицина Фармацевтика Нормативные документы по медицине и фармацевтике, консультации по медицинской и фармацевтической деятельности. кассовых операций, другим практическим вопросам.	Все правовые вопросы деятельности медицинских и фармацевтических учреждений. Консультации по налогообложению и ценообразованию, работе с наркотическими препаратами, ведению расчетных и
Деловые бумаги Типовые формы, бланки, образцы деловой документации	Комплект деловых бумаг, необходимых в повседневной деятельности предприятия, в т. ч. типовые формы документации.
Ценные бумаги Сведения о банковских ценных бумагах и банках-эмитентах; проспекты эмиссии ценных бумаг, годовые и квартальные отчеты.	Информация, поступающая из коммерческих банков, передается в систему Центральным банком РФ согласно договору между ЦБ и АО «Консультант Плюс»

На сервере фирмы существует ряд БД свободного доступа. В режиме on-line имеются следующие версии систем:

- Консультант Плюс: Версия Проф;
- Консультант Плюс: Эксперт Приложения;
- Консультант Плюс: Московский выпуск;
- Консультант Плюс: Московская область;
- Консультант Плюс: Россия—СНГ;
- Вопросы-Ответы;
- Деловые бумаги;
- Ценные бумаги.

Разработчики системы скептически относятся к перспективам on-line режима доступа пользователей к БД, полагая, что это не слишком удобно, т. к., во-первых, необходимость on-line режима возникает в случае, когда система с трудом размещается на диске пользователя, что не наблюдается при использовании «Консультант Плюс»;

во-вторых, on-line режим оправдан при опаздывающем поступлении информации к пользователю, однако разработчики сумели наладить чрезвычайно оперативное пополнение информации;

в-третьих, on-line режим требует от пользователя значительных финансовых затрат, связанных с оплатой услуг провайдера, длительной работой телефонной сети и т. д.

Поэтому на сервере в режиме on-line представлено достаточно ограниченное количество БД.

Достоинства «Консультант Плюс» общеизвестны, и вряд ли стоит еще раз говорить о них. Однако правовые акты по вопросам образования и науки представлены в данной БД достаточно ограниченно. В общем-то, понятно, что эта проблематика узкоспециальна и предназначается для немногочисленного круга пользователей, однако менеджерам высшей школы от этого отнюдь не легче. В классификаторе законодательства об образовании и науке объединено с законодательством о культуре, и банк данных по этой тематике насчитывает по состоянию на 1 ноября этого года 420 документов. В этом перечне весьма полно представлены документы, эмитируемые президентом, правительством, законы. Значительно хуже — нормотворческая деятельность самого Министерства общего и профессионального образования и Министерства науки.

Другой мощной справочно-правовой системой является система «Гарант» (<http://www.park.ru>).

Справочно-правовые системы «Гарант» представляют собой гипертекстовые базы данных с развитыми возможностями поиска. Доступ к документам производится через систему

иерархических меню. При входе в базу вы попадаете на страницу, содержащую ссылки на различные меню. Для удобства работы эти ссылки вынесены в начало и конец каждого документа.

Основное меню

Все документы, содержащиеся в базах, разработаны специалистами фирмы на группы по различным тематикам. Поэтому если вам необходимо просмотреть все документы, относящиеся, например, к налоговому законодательству, то данный способ поиска представляется наиболее удобным.

Хронологическое меню

В данном разделе документы классифицированы по их датам. Причем под датой понимается как дата принятия документа, так и даты внесения различных изменений, поправок и т. д.

Ключевые слова

В каждой базе существует набор фиксированных ключевых слов (понятий, терминов) и их расширений. При входе в данный раздел вам сначала предлагается выбрать букву, с которой начинается ключевое слово, далее само слово, его расширение, и вы получаете список документов. В получившемся списке ссылки идут не на начало документа, а на раздел, связанный с данным понятием. Такое разбиение сделано для уменьшения размеров страниц и, соответственно, ускорения работы с базами.

Поиск по реквизитам

Способ поиска с использованием карточки запроса является самым удобным. Вам достаточно знать минимальную информацию о документе (номер, дату, кто издал или хотя бы произвольное слово, встречающееся в тексте), чтобы его найти.

Неплохой сервисной новацией являются ссылки «Респонденты» и «Корреспонденты».

По ссылке «Респонденты» вы получите список всех документов, на которые ссылается тот документ, который вы просматривали в настоящий момент.

По ссылке «Корреспонденты» вы получите список всех документов, которые ссылаются на документ, который вы просматривали в настоящий момент.

Однако доступ к БД является платным. Свободный доступ — только в демонстрационном режиме с использованием для входа demo с паролем demo.

Весьма интересным является сервер «Russia-on-line» (<http://koi.www.online.ru/rmain/rlegal>).

Здесь содержится большое число ссылок на различные российские оперативные источники правовой информации:

- ♦ сервер Государственной налоговой службы РФ (<http://www.gns.ru/>), где в свободном доступе размещена информация о новостях налогового законодательства;

- ♦ база данных по российскому законодательству, поддерживаемая фирмой «Информ-ИС». Ее можно найти по адресу <http://black.inforis.nnov.su/infobase/ a /bases.ws>

База содержит около 21 тысячи нормативных документов, поиск документов может осуществляться по следующим критериям:

иерархическая структура документов (по принявшему органу);

поиск документов по реквизитам;

поиск документов по ключевым выражениям.

On-line вариант законодательной базы — «Infobase WWW» обеспечивает также доступ к базам данных ИПС «Кодекс» по вопросам законодательства и различным справочным материалам (<http://www.kodeks.net/Rus.htm>).

Здесь интерес для пользователя могут представлять, например, такие БД, как:

- * «Законодательство России» (полный набор документов);
- * «Правовое регулирование бизнеса в России»;
- * «Образцы правовых и деловых документов»;
- * «Архив нормативных актов России»;
- * «Библиотека-архив документов РФ (1991—1992 гг.)»;
- * «Библиотека-архив документов РФ и СССР (до 1991 года)»;
- * «Международное право»;
- * «Законодательство Финляндии»;
- * «Законодательство Эстонии»;
- * «Законодательство России на английском языке».

Однако надо иметь в виду, что, в отличие от информации, размещенной на сервере Госналогслужбы, доступ к правовой информации данных фирм является платным.

В связи с этим, приятно радуется обращению к БД «Ваше право», поддерживаемой фирмой «ИСТ» (http://www.ru/vp_info.htm).

В БД содержится более 13000 документов для предпринимателей, бухгалтеров, менедже-

ров, экономистов, коммерсантов, юристов и всех граждан по следующим темам:

- налогообложение;
- бухгалтерский учет;
- предпринимательская деятельность;
- банковское и страховое дело;
- внешнеэкономическая деятельность;
- приватизация и акционирование;
- трудовое законодательство;
- социальное обеспечение;
- въезд-выезд граждан;
- купля-продажа недвижимости;
- правила торговли;
- защита прав потребителей;
- суд, арбитраж.
- ретроспективные справочные таблицы:

курсы валют, учетные ставки ЦБ, ставки акцизов, нормы расходов на командировки, лимиты МБП и другие.

Программная оболочка обеспечивает быстрый поиск документов по их реквизитам или с помощью тематического рубрикатора. Наиболее эффективен контекстный поиск по ключевым словам, выводящий непосредственно на нужный абзац текста.

Система перекрестных ссылок (гипертекст) поможет проанализировать связи между документами.

Можно получить «вырезки» из документов, распечатать их или сохранить для последующей работы.

Ряд справочно-информационных баз в on-line режиме поддерживает фирма «ИНЭК». (<http://www.techno.ru/inec/koi/home.html>).

- * «Банковское право (Banking Law)»;
- * «Интерправо (International Law)»;
- * «Хозяйственное право (Business & marketing law)»;
- * «Законодательство Москвы (Moscow Law)»;
- * «Страховое законодательство (Insurance Law)»;

Доступ к данным БД является платным.

В on-line режиме можно просматривать названия документов (без текста). Годовая подписка стоит 200 у.е.

Интересным для пользователя является сервер «АКДИ Экономика и жизнь» (<http://www.akdi.ru/2LOW.HTM>). Изюминка подачи информации на данном сервере состоит в том, что здесь представлены новейшие правовые акты в экономической сфере и комментарии специалистов к ним.