

ОТНОШЕНИЯ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ (1992 – 2000)

Последнее десятилетие XX в. ознаменовалось качественными изменениями в глобальной системе международных отношений. Колоссальное значение для начала новой эпохи имело изменение геополитической ситуации в мире, вызванное прекращением противостояния капиталистической и социалистической моделей политического устройства. Запад с настороженностью признал в образе традиционного врага новоявленное демократическое государство – Российскую Федерацию, сочетающую в себе грозное наследие ядерной державы и амбиции полноправного партнера развитого Запада в мировой политике.

Вышеозначенные перемены совпали с началом нового этапа интеграции мирового сообщества – активизацией процесса глобализации, проявившейся, в частности, в формировании новых механизмов взаимодействия между европейскими государствами и их соседями. Основопологающим событием стало подписание в апреле 1992 г. на заседании Европейского совета в Маастрихте договора о поэтапном создании Европейского Союза к концу 90-х гг.

Рухнула двухполюсная система мира, а с ней и традиционные для Запада представления о союзниках и противниках на мировой арене. Возникла необходимость поиска новых подходов в установлении контактов с новой демократической Россией, которая, тем не менее, продолжала оставаться ядерной державой, обладающей огромным влиянием на постсоветские страны и претендующей на равноправные отношения с ведущими западными странами.

Отношения Евросоюза с Россией развивались и продолжают развиваться в соответствии с принципами, заложенными в основополагающих документах общеевропейского сотрудничества – в Хельсинкском Заключительном акте (1975) и документах последующих саммитов ОБСЕ. Вся система двусторонних отношений охвачена Соглашением о партнерстве и сотрудничестве. Важную роль играет и стратегия РФ в отношении ЕС на среднесрочную перспективу, и документы саммитов в формате Россия – ЕС. Приоритетность европейского континента отражена в принятой в 2000 г. Концепции внешней политики РФ.

Для России на современном этапе развития большое значение имеет отработка навыков грамотного выстраивания внешнеполитической линии по отстаиванию собственных национальных интересов как государства, претендующего на равноправное партнерство и

конкуренцию с развитыми демократическими странами в решении вышеуказанных стратегических вопросов. Великобритания традиционно славится этим искусством, а ее взаимоотношения с Россией порой оказывали решающее влияние на международную обстановку, что актуализирует постановку темы данного исследования.

Уникальность ситуации для России в начале 90-х гг. прошлого века заключалась в отсутствии конфронтации с кем бы то ни было в связи с отказом продолжать внешнеполитическое противостояние с Западом. Наоборот, российские правящие круги взяли курс на установление дружественных отношений с европейскими соседями, которые без особого энтузиазма отнеслись к этой перспективе, предвидя целый комплекс сопутствующих проблем.

Сотрудничество РФ и ЕС в основном сводилось к экономическим контактам, т.к. Россия является основным поставщиком сырья и энергоносителей. ЕС для РФ является основным торговым партнером, на страны которого приходится свыше трети российского товарооборота. Поэтому практическую необходимость в 90-е гг. приобрело сотрудничество в правовой и правоохранительной области.

Наибольшую сложность в отношении ЕС и РФ вносила политика расширения ЕС, которая напрямую затрагивала проблему жизнеобеспечения Калининградской области. Тем не менее, Россия продолжает отстаивать установку на строительство единой Европы без разделительных линий. В Европе также существует понимание того, что на континенте не должно возникнуть новых разделительных линий. В этом отношении особое значение придается субрегиональным программам, в частности, «Северному измерению», одним из реальных результатов которого стала активизация трансграничного сотрудничества в Северо-Восточной Европе. К концу 90-х гг. Россия подошла к пониманию того, что для нее принципиально важно, чтобы ее воспринимали как полноправного участника разворачивающихся на континенте процессов, что, в свою очередь, предъявляет высокие требования и к самой России.

На рассматриваемые двухсторонние отношения России и Великобритании большое влияние оказала позиция британского правительства, отстаивающего сохранение суверенного политического и экономического курса в рамках ЕС. В отношении восточноевропейских стран стратегия была определена госминистром по делам Европы: «Если у нас не будет таких экономических и политических связей со странами Центральной и Восточной Европы и Балтии, какие существуют внутри Европейского Союза, то эти страны, вероятно, будут дрейфовать в какую-то другую сферу влияния».¹ Именно исходя из

¹ Ломакин В.К. Внешнеэкономическая политика Британии. – М., 2004.

соображений собственной экономической и политической безопасности, британское правительство поддержало молодую российскую демократию, т.к. считало главным не допустить возрождение коммунистического строя и объединения бывших советских республик.

После развала СССР правящие круги Великобритании почувствовали исторический шанс укрепить геополитические позиции Запада, покончить с делением мирового хозяйства на две противостоящие системы. Часть из них стремилась установить новые отношения с РФ, отдавая должное ее специфическим особенностям, но на основе западных ценностей. Для обработки общественного мнения в странах Восточной Европы международная служба британской вещательной корпорации под патронажем министерства иностранных дел и ЕС осуществляла программу, направленную на «промывку мозгов» населению бывшего СССР, под названием «План Маршалла в области сознания». Установление отношений включало поддержку образования и укрепления новых государственных образований на территории СССР. Одной из основных целей британской политики было предотвращение появления новых объединений и коалиций, особенно ведомых РФ.

Правительство консерваторов без колебаний признало РФ в качестве государства - правопреемника СССР. Оно проявило заинтересованность в том, чтобы новое государство отвечало за выполнение обязательств СССР, продолжило выплату внешнего долга. Было объявлено, что целью британской политики является создание партнерских отношений, что означало поддержку ельцинских реформ, а также обсуждение вопросов создания соответствующей структуры сотрудничества в областях, объединяющих Британию и РФ.

В периоды обострения политической ситуации в РФ британское правительство демонстрировало российскому руководству свою поддержку. Подобный подход обеспечивал активное развитие политических британо-российских отношений. В первой половине 90-х гг. шло активное переформливание британо-советских отношений и заключение новых договоров и соглашений, расширение официальных сфер сотрудничества на новые области, включая военные вопросы. В январе 1992 г. была подписана декларация «Партнерство на 90-е гг.», в которой обе стороны обязались установить отношения дружбы как партнеры в международном сообществе. В ноябре того же года был подписан договор о принципах сотрудничества между Соединенным Королевством и Россией, имеющий бессрочный характер. В разделе, посвященном экономическому сотрудничеству, отмечены принципы содействия Британии рыночным преобразованиям в РФ, определены приоритетные сферы сотрудничества – энергетика, сельское хозяйство, банковское дело, аэрокосмическая промышленность и электроника, информационные технологии и телекоммуникации, развитие мелкого предпринимательства,

подготовка управленческих кадров. Стороны обязались поощрять широкие контакты между людьми, сотрудничество в различных областях.

Одновременно было подписано соглашение об экономическом сотрудничестве, по которому стороны взяли обязательства создавать благоприятные условия для долговременного развития экономического сотрудничества и взаимных инвестиций, предоставлять кредиты на приемлемых условиях. В соответствии с этим соглашением был учрежден межправительственный комитет по торговле и инвестициям. В 1993 г. стороны заключили соглашение в области медицины и здравоохранения, в 1994 г. были подписаны конвенция об избежании двойного налогообложения, соглашение о сотрудничестве в области образования, науки и культуры. Было также зафиксировано обязательство сторон поощрять туризм и прямое сотрудничество в сфере информации. В 1996 г. были подписаны межправительственное соглашение о научно-техническом сотрудничестве, об использовании атомной энергии, меморандум о взаимопонимании между Российским космическим агентством и Британским космическим центром и др.

Это документы свидетельствуют о развитии двухсторонних отношений между Великобританией и Россией в рамках общей стратегии ЕС относительно РФ.

Британские правящие круги стремились к тому, чтобы российская политика стала наиболее управляемой. РФ давали понять, что она должна заслужить привилегии, продемонстрировав свою преданность соблюдению основных западных стандартов.

В рамках технической помощи британским фондом «Ноу-хау» РФ было выделено 120 млн. ф. ст. Благодаря этому свыше 100 тыс. российских фермеров получили законное право на свою землю; почти 2000 молодых россиян самых разных специальностей побывали в Британии на рабочих стажировках; и свыше 700 тыс. российских преподавателей передают свои знания делового менеджмента студентам в разных городах страны. По мнению Чрезвычайного и Полномочного Посла Великобритании в России (до 1 января 2000 г.) Эндрю Буда, «такие проекты не только имеют прямой, немедленный эффект, но и помогают закладывать основы благополучия будущих поколений. Фонд «Ноу-Хау» сохраняет приверженность партнерству с Россией и надеется, что в новом веке оно получит дальнейшее развитие».² В середине 2000 г. он был преобразован в программу «Британия – Россия – партнерство по развитию». Его целью было привлечение британского частного капитала к рыночным преобразованиям в РФ и других странах СНГ путем предоставления конкретных услуг. Помощь была направлена на проведение социально-экономических реформ, разви-

² Мнение Посла Великобритании в России. Polpred.com.

тие частных СМИ, перестройку угольной промышленности и сельского хозяйства. Она концентрировалась в Санкт-Петербурге, Ленинградской области, Самаре, Екатеринбурге, Кемерово, Ростове, Орле и Нижнем Новгороде.

На первом этапе по объему выделяемых средств Британия занимала одно из ведущих мест среди стран Запада, но во второй половине 90-х гг. снизилась с 32,2 до 26 млн. ф. ст.; в 1999 г. она составляла около 3 % общего объема помощи развитию западных стран.³

Британское правительство активно участвовало в предоставлении многосторонней экономической помощи, являясь одним из крупнейших среди стран ЕС инвестором программы ТАСИС, обеспечивая около 17 % финансирования по проектам этой программы. Однако британское правительство не проявляло готовности делать какие-либо уступки. Британский премьер-министр отмечал, что «нет смысла в предоставлении этих средств, пока не ускорится процесс реформ».

В 90-е гг. между двумя странами было положено начало движению предпринимательского капитала. На долю британских компаний к концу 2000 г. приходилось 10,7 % общего притока иностранного капитала.

В последние годы и российский капитал сделал первые шаги в организации своего производства в Британии. В частности, нефтяная компания «Юкос» в начале текущего десятилетия установила свой контроль над машиностроительной компанией «Джон Брайди Хайдрокарбон», а Р. Абрамович, владелец компании «Сибнефть» – над футбольным клубом «Челси», переведя в Британию 120 млн. ф. ст.

Во внешней торговле РФ Британия занимает пятое место: на ее долю приходится 4 % российского экспорта и 2,8 % импорта.

В британском экспорте возросла доля медикаментов, химических препаратов, алкогольных напитков, однако машины и оборудование составляют 35 % объема экспорта, продовольственные и сельскохозяйственные товары – 19 %, химическая продукция – 12 %, товары массового потребления – 10 %, медикаменты – 4 %. Основной объем британского импорта из России состоит из товаров сырьевой группы – 90 % (нефть и нефтепродукты – свыше 45 %, алмазы и драгоценные металлы – 30 %, цветные металлы – 15 %, древесина и изделия из нее – 2,5 %). Удельный вес машин и оборудования снизился с 4,1 % в 1992 г. до 0,9 % в 1994 г. и 3,5 % в 2000 г. Снижение удельного веса машин и оборудования снизился в британском экспорте.⁴

Крупнейшие британские компании в ключевых секторах, включая энергетику, телекоммуникации, банковскую сферу, торговлю и товары народного потребления, приняли долгосрочные обязательства на российском рынке. Невзирая на экономические трудности, вызванные

³ Ломакин В.К. Внешнеэкономическая политика Британии. – М., 2004.

⁴ Там же.

девальвацией рубля в 1998 г., Британские компании продолжают торговлю и инвестиции в Россию. В своей деятельности они тесно работают с российскими партнерами.

Однако Советник по экономическим, торговым и научным вопросам Посольства Великобритании в РФ Саймон Смит от лица британских бизнесменов, работающих на российском рынке, выделяет ряд препятствий, преодоление которых необходимо для развития отношений: налоговое бремя, недостаточная фискальная стабильность, нормативная база, безопасность владения, стабильность банковской системы, развитие корпоративного управления, защита интеллектуальной собственности.

Британские компании признают усилия Российского правительства по осуществлению им помощи в работе в России. Прогресс, достигнутый в законе о разделении продукции, например, широко приветствовался. Британские компании осознают, что Россия предпринимает огромные шаги в направлении создания свободной и эффективной рыночной экономики. Устранение многих препятствий для инвестирования поможет превратить существующий ручеек инвестиций в России в полноводный поток, необходимый этой стране.⁵

Отношения Британии и РФ в 90-е гг. занимали заметное место в политике обеих стран и продолжают укрепляться по мере упрочнения капиталистических отношений в российском хозяйстве и углублению разностороннего сотрудничества с ЕС.

В. УПОРОВ

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УРЕГУЛИРОВАНИИ КОНФЛИКТОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Ситуация в кавказском регионе на сегодняшний день продолжает оставаться конфликтной. Переплетение национальных интересов, современная политическая ситуация и расстановка сил в мире, а также нерешённость важнейших проблем национальных меньшинств в этом регионе остаются одними из главных дестабилизирующих факторов. Каждый из них чреват опасностью дальнейшей дестабилизации ситуации. Учитывая сложный национальный состав большинства стран региона, существующая в этой связи опасность сепаратизма, конфликты, начавшиеся в одной стране, могут затронуть и другие государства, подрывая и без того хрупкую ситуацию в соседних странах. Конфликты, начавшиеся в Грузии после распада СССР, наглядно показывают взаимодействие этих факторов на Кавказе. Каждый из них имеет свою специфику и требует индивидуального подхода.

России в этих конфликтах, прежде всего, необходимо поддержи-

⁵ Мнение торгпреда Великобритании в России. Polpred.com.