

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ШТАТОВ И РАБОЧИХ ПОЛОЖЕНИЙ КАЗЕННЫХ ГОРНЫХ ЗАВОДОВ УРАЛА во второй четверти XIX в.

В статье анализируется процесс подготовки и введения в действие штатов и рабочих положений казенных горных округов Урала. Показана деятельность органов управления металлургической промышленностью и местной горной администрации по разработке и совершенствованию штатов. Изучается работа специального комитета по исправлению штатов казенных заводов Урала, в результате деятельности которого во второй четверти XIX в. было собрано большое количество статистической информации об организации производства, составе кадров, производительности государственных металлургических предприятий края.

Ключевые слова: горная администрация, горный округ, рабочие положения, Уральское горное правление, штаты.

Строительство на Урале первых казенных металлургических предприятий, обеспечивавших нужды армии и флота, относится к правлению Петра I. С этого момента начинается формирование горных округов – многоотраслевых горнозаводских комплексов, включавших предприятия, рудные месторождения, земельные и лесные площади, вспомогательные производства. В начале XIX в. были созданы ведущие горнозаводские округа, принадлежавшие казне: Екатеринбургский, Богословский, Златоустовский, Пермский, Камско-Воткинский, Гороблагодатский. Вся их деятельность была организована в соответствии со штатами и рабочими положениями. Штатами определялась структура управления горным округом и отдельным заводом, численность и заработная плата служащих и мастеровых, распределение работников по основным и вспомогательным производствам. Рабочие положения закрепляли состав заводских цехов, их производительность, снабжение материалами и припасами.

Первые штаты уральских заводов были разработаны еще в 20-е гг. XVIII в. В. И. Генниным для Сибирского высшего горного начальства и заводов, находившихся под его управлением. Штат Екатеринбургского завода, в 1737 г. составленный В. Н. Татищевым, но не утвержденный властями, послужил образцом для многих казенных и частных предприятий Урала. Эти нормативные документы регламентировали весь процесс производства

не только отдельных заводов, но и крупных заводских комплексов – горных округов. Не потеряли своей актуальности штаты XVIII в. и в следующем столетии. Так, при составлении новых штатов в 1830-е гг. горная администрация выделяла документы В. И. Геннина и В. Н. Татищева, как основанные «на самых верных испытаниях» [ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 2888, л. 14–15; Иванов, с. 7–8, 10; Козлов, с. 63; ПСЗРИ-1, т. 44, с. 34, 72–89, 102]. В ходе реформы горной администрации начала XIX в. и утверждения Проекта горного положения 1806 г. были разработаны штаты и рабочие положения для всех казенных горных округов Урала [ПСЗРИ-1, т. 44, с. 72–89].

Изменения, произошедшие в первые десятилетия XIX в. как в заводском производстве, так и в положении работников, заставили горные власти уже в середине 1820-х гг. заняться совершенствованием нормативной базы деятельности заводов Урала. Министр финансов учредил в 1824 г. при Департаменте горных и соляных дел особый Комитет для устройства казенных горных заводов. Одним из направлений его работы была подготовка новых штатов с целью улучшения заводской отчетности [Зубков и др., с. 273–274]. В каждом казенном горном округе выделялся чиновник, который должен был собрать необходимые данные о деятельности заводов и составить их описание, произвести опыты в заводском производстве. Сотрудником Департамента горных и соляных дел и членом комитета Е. П. Ковалевским в 1825 г. была подготовлена записка о составлении штатов и положений для заводов хребта Уральского, которая должна была послужить инструкцией для горных начальников. В этом документе регламентировался порядок разработки штатов, определялось, «сколько каких продуктов должен каждый завод приготавливать ежегодно...», заводское хозяйство подразделялось «по роду занятий» по артелям и цехам. На основании опытов предписывалось определять «уроки» по каждой заводской операции, а также необходимое число мастеровых и работных людей. При проведении опытов инструкция рекомендовала использовать результаты испытаний, проведенных на Златоустовских заводах в 1821 г. [ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 2888, л. 9–20].

Первыми были утверждены штаты и рабочие положения для Пермских (1827) и Камско-Воткинских (1828) заводов в виде временной меры на три года. Ежегодно в течение этого времени должны были собираться сведения о действии заводов. По истечении трех лет в штаты планировалось внести изменения и утвердить их окончательно. На этих же условиях в мае 1829 г. были приняты штаты и для других казенных горных округов: Гороблагодатского, Екатеринбургского, Богословского и Златоустовского. Но штаты продолжали действовать и по истечении установленного срока, будучи включены в Устав горный 1832 г. [Зубков и др.; ПСЗРИ-2, т. 4,

с. 274; ПСЗРИ-2, т. 4, № 2889–2890; Штаты и положения для округа Златоустовских заводов, с. 3–5].

Работа по совершенствованию штатов и рабочих положений заводов Урала возобновилась в середине 30-х гг. XIX в. С предложением о создании особого комитета по их переработке в июне 1834 г. в Горное правление обратился Главный начальник уральских заводов А. И. Дитерихс. В состав комитета были включены члены Горного правления Протасов, Порецкий и Ломаев, а также делопроизводитель унтер-шихтмейстер Поздеев. Обязанностью комитета было сравнение штатов казенных горных заводов и «соображения всех статей или смет, в них изложенных...». Горные начальники должны были прислать ведомости за трехлетний период (1831–1834) о производительности заводов, потреблении материалов и припасов, ценах на них, количестве работников и заводских чиновников, их занятиях [ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 855, л. 1–2].

Затрудняло работу комитета то обстоятельство, что сведения поступали медленно и не в полном объеме. В частности, не все необходимые материалы были получены от Гороблагодатских, Богословских и Пермских заводов. Проекты штатов Златоустовских и Пермских заводов к 1834 г. были уже подготовлены и рассмотрены в комитете. В дальнейшем из-за занятости его членов на основной работе деятельность комитета была приостановлена. В частности, Протасов в августе 1834 г. был назначен горным начальником Пермских заводов, Ломаев подал в отставку, а Поздеев переведен в другое ведомство [ГАСО, ф. 24, оп. 10, д. 1, л. 1–1 об.; ф. 25, оп. 1, д. 855, л. 18–20].

В ноябре 1837 г. новый Главный начальник уральских заводов В. А. Глинка просил Министерство финансов возобновить деятельность комитета. Необходимость переработки штатов и рабочих положений казенных заводов он объяснял тем, что они далеко не соответствуют возможностям предприятий, а также необходимостью усиления контроля за их деятельностью. Он отмечал, что работа казенных заводов по старым штатам «ведет к большей запутанности и беспорядочности отчетов» [ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 855, л. 139–139 об.].

Главный начальник уральских заводов предложил сформировать новый состав комитета из лиц, лично ему известных, отстранив их от всех других занятий. Они должны были заниматься рассмотрением штатов и положений казенных заводов, сравнением их между собой, а также проводить опыты в заводском производстве. Свою деятельность комитет должен был закончить за год. Предложения главного начальника были утверждены высочайшим указом 5 декабря 1837 г. и министром финансов 16 декабря 1837 г. [ГАСО, ф. 24, оп. 10, д. 1, л. 1 об.–5].

Новый комитет начал свою деятельность в феврале 1838 г. как самостоятельное структурное подразделение в составе Уральского горного правления и подчинялся непосредственно Главному начальнику уральских заводов. Первоначально его возглавил находившийся при В. А. Глинке для особых поручений капитан Ковалевский, а затем управитель Златоустовской оружейной фабрики подполковник Бекман. В деятельности Комитета принимали участие член главной конторы Гороблагодатских заводов Юмин, советник Горного правления Штейнфельд, бергмейстер Екатеринбургских золотых промыслов Фелькнер. В дальнейшем его состав менялся за счет привлечения новых членов. Делопроизводством занимались канцелярские чиновники, знавшие счетоводство и порядок ведения дел на заводах. В связи с большим количеством дел, которые рассматривал комитет, увеличилось и число чиновников. К 1840 г. их (прибыли из всех 6 казенных горных округов Урала) насчитывалось 26 [Там же, д. 84, л. 8–8 об.].

Членам Комитета по исправлению штатов были поручены отдельные направления деятельности заводов. Так, за счетную часть, в том числе составление форм ведения журналов, денежных книг, книг прихода и расхода материалов, припасов и т. п., отвечал Юмин. Заводской частью (доменным и кричным производством) занимался штабс-капитан Ширев. Медеплавильное производство и частично горное дело находились в ведении Штейнфельда. Наконец, Фелькнер рассматривал горное, монетное и золотое производства. Деятельность комитета отражалась в журналах, ведение которых было поручено Штейнфельду. Общий надзор за ведением дел осуществлял подполковник Бекман [ГАСО, ф. 24, оп. 10, д. 1, л. 17–17 об.].

К моменту начала деятельности нового состава комитета в Уральское горное правление доставили сведения только Златоустовские и Пермские заводы. Но эти проекты были возвращены для доработки, так как были признаны «по многим частям недостаточны», а некоторые «требовали совершенного пересочинения». В дальнейшем материалы заводской отчетности поступали в комитет с опозданием, несмотря на настоятельные требования Уральского горного правления и Главного начальника отправлять их в срок. Большая часть необходимых сведений была собрана только в начале 1839 г. [ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 855, л. 140–140 об.; д. 1721, л. 1–2].

Для помощи в переработке штатов горные начальники должны были предоставить в распоряжение комитета «опытнейшего и надежнейшего офицера», который оставался бы при комитете до окончания рассмотрения штатов, а также лучшего писца. В частности, Пермские заводы направили майора Игнатьевского, Воткинские – майора Романова, Гороблагодатские – штабс-капитана Шугаева и поручика Москвина, Златоустовские – штабс-капитана Никифорова и Богословские – поручика Рихтера. После

окончания деятельности комитета они возвратились в свои горные округа [Там же, д. 10, л. 5 об.].

Для скорейшего рассмотрения дел комитет обращался не только к горным начальникам, но и непосредственно к заводским управителям. От казенных заводов поступала многочисленная документация, в том числе ведомости об употреблении припасов и материалов, численности чиновников и служителей на заводах, цен на припасы, материалы и провиант. Горные начальники Екатеринбургских и Гороблагодатских заводов составили записки, где изложили свои предложения по совершенствованию горного производства [Там же, л. 1–1 об., 14 об.–15].

К весне 1839 г. комитет подготовил свои заключения по совершенствованию штатов и рассматривал замечания горных начальников. Сравнение штатов 1827–1829 гг. показало, что многие сметы по основным и вспомогательным производствам в казенных горных округах в зависимости от местных условий и навыка работников существенно различались. Было определено количество металлов и изделий, которое должен был изготовить каждый завод; составлены урочные положения для рабочих по различным цехам; назначены оклады и задельная плата для работников; определен расход материалов и припасов при производстве металлов и изделий, содержании и починке оборудования. Был сделан вывод о том, что многие сметы по техническому производству казенных округов различаются между собой и должны быть приведены к единообразию. Так, расходы на содержание контор, богаделен, школ предполагалось сократить [ГАСО, ф. 25, оп. 10, д. 10, л. 1–3 об.].

Наряду с изучением документации члены комитета занимались производством опытов на заводах Урала. Штабс-капитан Фелькнер был командирован на Златоустовские заводы для изучения неудовлетворительной выковки железа в Артинском заводе. Он же должен был сравнить золотое производство Березовских и Миасских промыслов. Штабс-капитан Ширев проводил испытания над употреблением угля и чугуна при производстве железа на Воткинском и Кушвинском заводах Гороблагодатского округа. Опыты производились и непосредственно в горных округах с целью разработки урочных положений на заводские операции, на которые они ранее не были составлены. На Каменском заводе под руководством управителя Бароцци де Эльса осуществлялись опыты в чугуноплавильном производстве, определялась его суточная выплавка, количество использованных материалов и припасов, мастеровых и рабочих людей. Подобные испытания были проведены в Гороблагодатском и Златоустовском округах. На Камско-Воткинских заводах изучалось якорное и железоделательное производства [Там же, д. 92, л. 1–9; д. 97. л. 1А–3].

Одним из важнейших вопросов деятельности комитета было совершенствование заводской отчетности. Главный начальник Уральских горных заводов предписал комитету «со всей тщательностью и внимательностью» рассмотреть положения о главных конторах казенных горных округов в части производства дел. Следовало определить права и обязанности этих контор. Члену главной конторы Гороблагодатских заводов Юдину было поручено изучить ведение делопроизводства в конторах важнейших заводских округов [ГАСО, ф. 25, оп. 1, д. 855, л. 182].

Кроме основной обязанности по пересмотру штатов, комитет занимался и другими вопросами совершенствования работы казенных заводов Урала. Например, рассматривались прошения неперемных работников Гороблагодатских заводов об увеличении ремонтной суммы, фуража и жалованья; кричных мастеров и подмастерьев о выдаче жалованья «по их званиям» при нахождении их на работах при других заводах; выдаче вознаграждения за сбережение материалов и припасов; устройстве школ по примеру Алтайских заводов; создании постоянной лесной стражи и другие вопросы [Там же, л. 11 об. – 12 об.; д. 16, л. 58–59].

Проекты штатов Главный начальник Уральских горных заводов представил на утверждение министру финансов в начале 1841 г. В это же время в Санкт-Петербург был направлен член Комитета по исправлению штатов Крыловский для решения спорных вопросов, которые могли привести к большой переписке между Министерством финансов и уральской горной администрацией. После изучения проектов они были отправлены на доработку. Министр финансов выступил против увеличения расходов по новым штатам, в том числе повышения жалованья чиновникам. В итоге штаты Пермского горного округа были вновь представлены на утверждение министра финансов в апреле 1842 г., а остальных пяти казенных округов – в феврале 1844 г. В результате после переработки эти документы так и не были утверждены. В 1844 г. был закрыт и Комитет по исправлению штатов [Там же, д. 123, л. 1А – 3 об.].

Еще одна попытка составления штатов Уральских казенных заводов предпринята в 1847 г. С этой целью была создана специальная комиссия при Уральском горном правлении, которой выработаны новые принципы оценки эффективности деятельности заводов, основанные на себестоимости основных видов продукции. Проекты штатов были рассмотрены в Государственном совете и получили высочайшее утверждение 11 мая 1847 г. [ПСЗРИ-2, т. 22, № 21203, с. 447]. Уральская горная администрация отмечала трудности при внедрении их на местных заводах. Поэтому главный начальник В. А. Глинка просил отложить сроки внедрения штатов до начала следующего заводского года (с мая 1848 г., на золотых

промыслах – с января 1848 г.). Штаты также предусматривали сокращение количества чиновников главной и заводских контор. Главный начальник «до приведения письмоводства и отчетности в порядок» предложил оставить на два года некоторое количество чиновников сверх штата и содержать их за счет заводов. В итоге Государственный совет разрешил вводить штаты постепенно, оставить на заводах некоторое число нижних чинов до совершенствования заводской отчетности, но не более чем на два года. Были внесены изменения во многие статьи Устава горного, прежде всего касающиеся мастеровых и рабочих людей. Правительство планировало также предпринять меры к сокращению делопроизводства и упростить заводскую отчетность [ГАСО, ф. 25, оп. 2, д. 9029, л. 5–6 об., 21–23; ПСЗРИ-2, т. 22, № 21203, с. 447–453].

В итоге штаты и рабочие положения казенных горных заводов Урала во второй четверти XIX в. перерабатывались трижды. Подготовка этих документов осуществлялась на Урале с привлечением специалистов горного ведомства и при непосредственном участии руководства казенных горных округов. В ходе деятельности комитетов по совершенствованию штатов был собран большой комплекс документов заводской отчетности, раскрывающий состояние основных и вспомогательных производств, положение работников, права и обязанности местной горной администрации.

---

*Зубков К. И., Корепанов Н. С., Побережников И. В., Тулисов Е. С.* Территориально-экономическое управление в России XVII – начала XX века: Уральское горное управление. М., 2008.

*Иванов П. А.* Краткая история управления горной частью на Урале. Екатеринбург, 1900.

*Козлов А. Г.* Казенная горнозаводская промышленность Урала XVIII – начала XIX в. // Вопросы истории Урала. Свердловск, 1970. Вып. 2.

*Полное собрание законов Российской империи. Собрание первое (ПСЗРИ-1). Т. 44: Книга штатов. Ч. 2.* СПб., 1830; *Собрание второе (ПСЗРИ-2). СПб., 1830. Т. 4. № 2889–2890; СПб., 1848. Т. 22. № 21203.*

*Штаты и основные рабочие положения для горных казенных заводов хребта Уральского.* СПб., 1847.

*Штаты и положения для округа Златоустовских заводов.* Б. м., б. г.