

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЕТЕРАНОВ, ПЕНСИОНЕРОВ И ИНВАЛИДОВ С ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «СТАРШЕЕ ПОКОЛЕНИЕ»

Аннотация

Статья посвящена проблеме совершенствования взаимодействия общественных организаций и органов государственной власти. Автор рассматривает деятельность Свердловской областной общественной организации ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы в рамках реализации государственной программы «Старшее поколение», выявляет ряд проблем, а также предлагает меры по повышению эффективности взаимодействия общественных организаций и исполнительных органов государственной власти.

Ключевые слова: некоммерческая организация, общественная организация, исполнительные органы государственной власти, взаимодействие, государственная программа

В настоящее время в России роль некоммерческих организаций (далее — НКО) не вызывает сомнения, потому что их активная позиция позволяет решать вопросы, связанные с созданием условий по удовлетворению потребностей, а также выстраивать диалог с органами власти. Анализ опыта российских регионов позволяет сделать вывод о том, что участие НКО расширяется, например, в поиске путей, позволяющих обеспечить достойный уровень жизни ветеранов, реализовать права, а также укрепить их социальный статус [1]. Совершенствование взаимодействия ветеранов, пенсионеров и инвалидов с исполнительными органами государственной власти чрезвычайно важно, особенно по вопросам реализации государственных программ, целью которых является улучшение медицинского обслуживания и иных социальных вопросов. Решение этой проблемы при реализации программ необходимо, чтобы предотвратить ущемление прав сегодняшних и будущих ветеранов. Поэтому выявление потенциальных возможностей, позволяющих улучшить взаимодействие ветеранских организаций и органов власти, представляется особо важным.

Свердловская областная общественная организация ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров (далее — СООО) создана 07.04.1987 г. В структуру организации входят 94 ветеранские организации и 94 муниципальных образований Свердловской области; 5 общественных координационных Советов ветеранов в управленческих округах Свердловской области; 2500 первичных ветеранских организаций; 22 коллективных члена. В целом, организация объединяет 1 285 000 человек [6]. Анализ деятельности СООО позволяет сделать вывод о том, что благодаря скоординированным действиям членов этой организации удалось достичь значительных результатов [5]. Совет СООО инвалидов (ветеранов) тесно взаимодействует с министерствами Свердловской области, с ними заключены соглашения о сотрудничестве. Представители советов организаций ветеранов включены в состав коллегий и экспертных советов министерств области, присутствуют на заседаниях Правительства, заседаниях Палат Законодательного Собрания Свердловской области.

Указанная общественная организация принимает активное участие в реализации комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» [3,4]. Значимость этой программы состоит в том, что увеличение численности пожилых людей в составе населения должно усилить их роль в жизнедеятельности всего общества, а Российская Федерация, как социальное государство, обязано обеспечить достойный уровень жизни всем категориям граждан, в том числе и пожилым людям. Целью программы является формирование в Свердловской области организационных, правовых, социально-экономических условий для улучшения положения и качества жизни пожилых людей, повышения степени их со-

циальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества [3,4].

Программа, реализуемая в 2011–2013 годах, показала свою эффективность [5] и была продлена на 2014–2018 годы [4]. Ее заказчиками являются министерство социальной политики Свердловской области, министерство здравоохранения Свердловской области, министерство культуры Свердловской области, министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, министерство транспорта и связи Свердловской области, а также Департамент по труду и занятости населения Свердловской области [4]. Несмотря на положительные результаты реализации этой государственной программы, по нашему мнению, есть существенные проблемы, требующие решения. Основная проблема – это совершенствование общественного контроля и усиление координации всех субъектов – участников этой программы.

В ходе исследования, проведенного автором статьи, выявлено, что снижается объем финансирования социальной программы «Старшее поколение», например, в 2011–2013 годах ежегодно выделялось около 560 тысяч рублей [3], а в 2014–2018 годах в бюджете предусмотрено выделить около 140 тысяч в год [4]. Вне всякого сомнения этот фактор (финансовый) окажет негативное влияние на эффективность программы и уровень удовлетворенности потребностей членов этой общественной организации.

Для организации общественного контроля за реализацией этой программы в 2011–2013 годах действовал наблюдательный совет из числа руководителей и представителей общественных организаций. Наблюдательный совет ежеквартально рассматривал деятельность министерств – заказчиков программы по результатам исполнения программы «Старшее поколение»: качество и количество осуществленных мероприятий, сроки выполнения мероприятия, результативность финансирования за счет средств областного бюджета. Но при осуществлении программы в 2014–2018 годах работа наблюдательного совета не предусмотрена. Следовательно, практически исключен общественный контроль над реализацией программы, что может существенно понизить уровень результативности этой программы. Также, по нашему мнению, есть проблема по координации министерств – заказчиков программы и представителей общественных организаций. С одной стороны, представительство 6-ти исполнительных органов обеспечивает комплексный подход в решении вопросов пенсионеров и инвалидов. Но, с другой стороны, большое количество участников создает множество проблем: в процессе реализации программы потерю ее основных целей, ослабление внимания к оценке и мнению тех, ради кого эта программа реализуется, часто неэффективное расходование средств.

Для предотвращения риска снижения эффективности в реализации программы нами предлагаются следующие меры, совокупность которых можно рассматривать как проект. Прежде всего, целесообразно создать орган, сочетающий черты координационного совета и наблюдательного совета — координационно-аналитический совет. В его состав могут войти представители министерств — заказчиков, а также выборные представители общественных организаций ветеранов, пенсионеров, инвалидов. Председателем такого совета может быть заместитель Председателя правительства Свердловской области, курирующий блок социальной политики. У членов координационно-аналитического совета могут быть, по нашему мнению, следующие функции:

- 1) координационная — обеспечение взаимодействия исполнительных органов власти и учреждений, в которые размещается государственный заказ по реализации этой программы;
- 2) аналитическая — анализ эффективности реализации мероприятий, включая финансирование, контроль за ходом реализации, в том числе общественный;
- 3) корректирующая — право по мере необходимости вносить рекомендации по внесению изменений в программу, в зависимости от важности проблемы, в том числе в финансирование мероприятий.

Помимо создания данного органа, улучшению координации общественных организаций и государственных органов, повышению эффективности программы способствовало бы создание «экспертных групп» для анализа и оценки реализации программы. Деятельность таких групп имеет наблюдательно-оценочный характер по узким направлениям программы,

например, здравоохранение, культурно-досуговая деятельность, трудоустройство, спортивное и социальное обслуживание. Экспертные группы необходимы для более объективной оценки работы, проделанной министерствами – исполнителями, и выработки рекомендаций для повышения результативности конкретных мероприятий. Также их деятельность может способствовать усилению общественного контроля за направлением денежных средств на приоритетные проблемы в рамках направления, что целесообразно в условиях уменьшения финансирования программы.

Предложенные рекомендации, как представляется автору статьи, способствовали бы оптимизации процесса взаимодействия общественных организаций ветеранов, пенсионеров и инвалидов с исполнительными органами государственной власти и повышению уровня эффективности в реализации такой социально важной государственной программы, как «Старшее поколение». Полученный опыт может быть применен иными субъектами РФ и учтен при реализации общегосударственных стратегий развития России.

Библиографический список

1. *Власюк А. В., Тесленко И. В.* Взаимодействие общественных организаций с органами государственной власти (на примере СООО ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров и реализации программы «Старшее поколение») // *Инновационные технологии управления и права.* 2014. № 3 (10). С. 102–107.
2. Деятельность общественных организаций и их взаимодействие с органами государственной власти (На примере СООО ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров и реализации программы «Старшее поколение»): *European student scientific journal* // *Электронный научный журнал* // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sjes.esrae.ru/>
3. Об утверждении региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2011 – 2013 годы: Постановление Правительства Свердловской области [от 31.03.2011 г. № 349-ПП] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minszn.midural.ru/off_projects/starp
4. Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» на 2014-2018 годы: постановление Правительства Свердловской области [от 12.03.2014 №167-ПП] // [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minszn.midural.ru/off_projects/starp
5. О ходе реализации региональной комплексной программы «Старшее поколение» на 2012-2013 годы по итогам 2013 года: отчет Министерства социальной политики Свердловской области
6. Паспорт организации. Отчеты о работе за I-е и II-ое полугодия 2012 года: Информационный бюллетень №23 // Е. - 2013 Свердловская областная организация ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров.

Alexandra V. Vlasyuk

IMPROVING INTERACTION OF PUBLIC ORGANIZATION OF VETERANS, PENSIONERS AND THE DISABLED WITH EXECUTIVE AUTHORITIES IN THE IMPLEMENTATION OF THE PROGRAM «OLDER GENERATION»

Abstract

The article is devoted to improving the interaction between public organizations and state authorities. The author examines the activities of the Sverdlovsk regional public organization of veterans of war, labor, military actions, civil service within the framework of the state program "The older generation," reveals a number of problems, and proposes measures to improve the efficiency of interaction between social organizations and executive bodies of state power.

Keywords: nonprofit organization, non-governmental organizations, executive authorities, interaction, the state program.