

GENDER SPECIFIC OF THE PRECARIZATION OF THE EMPLOYMENT

Abstract

Economic processes influence on the labor market, the sphere of labor relationship between the managers and the workers. Distribution of a precarious employment of the employment is even more often observed. Gender issues in professional activity are extremely actual. Studying of factors of a precarious work depends on a gender of the worker. It gives the chance to understand an essence of social pollution of the employment in the modern Russian labor market. Results of the research presented in this article allow us to divide all factors on objective and subjective. The detail study of factors of a precarization allows to draw a conclusion of the importance of gender features within subjective factors of a precarization.

Keywords: precarious work, precariat, gender, labour market, social pollution.

УДК 364

И. Р. Мороков

АНАЛИЗ ИНСТРУМЕНТОВ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ДЛЯ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ В СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Автор анализирует формы и принципы, применяемые для координации деятельности субъектов, действующих в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних.

Ключевые слова: несовершеннолетний, безнадзорность, правонарушение, профилактика, формы, принципы.

Социальные и экономические проблемы в российском обществе ослабили институт семьи. Как следствие, в обществе произошло изменение морально-нравственных и ценностных установок. Выросло количество подростков, склонных к асоциальному поведению, а вместе с ними и количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (Указ Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761) подтверждается данный факт и отмечены следующие основные проблемы в сфере детства [7]:

- распространенность семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми и всех форм насилия в отношении детей;
- низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства;
- неравенство между субъектами Российской Федерации в отношении объема и качества доступных услуг для детей и их семей;
- социальная исключенность уязвимых категорий детей (дети-сироты, дети-инвалиды, и дети, находящиеся в социально опасном положении) и др.

Анализ этих проблем позволяет сделать вывод о том, что в их решении должны быть заняты министерства, ведомства, организации и должностные лица. При этом нельзя утверждать то, что в отдельности каждый субъект системы реализации и защиты прав ребенка не исполняет свои функции. Коллизия в обеспечении комплексного решения проблемы лежит, как всегда, на стыке ведомств, и отсутствии четких норм и принципов межведомственного, междисциплинарного и межинституционального взаимодействия [2, с. 12–13].

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят следующие субъекты управления: это комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) [4, с. 133–134].

Также в деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и защите прав несовершеннолетних предусмотрено участие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций.

Такое участие осуществляется в пределах их компетенции и порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Профилактика безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних определяется нами как система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, в восстановлении их нарушенных прав, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, и семьями, требующих особой заботы государства.

Координирующая функция возложена на Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В отсутствие нормативного акта, определяющего порядок межведомственного взаимодействия, каждая комиссия в Свердловской области, самостоятельно выстраивает алгоритм действий, что существенно снижает эффективность оказания помощи детям и семьям, требующим особой заботы государства [9].

Причиной низкой степени координации является недостаточная проработанность теоретических, методических и практических вопросов в организации реабилитации семей и детей, требующих особой заботы государства, в том числе инструментов, применяемых в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних [3, с. 8–9].

Федеральными и региональными законами определены формы, используемые для решения анализируемой проблемы:

- заседания Территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, как основная форма деятельности и основной инструмент межведомственного взаимодействия;
- организация и проведение профилактических межведомственных мероприятий, таких как «Подросток — лето», «Подросток — семья», «Подросток — игла», «Безнадзорные дети», «Малыш», «Единый день профилактики», «Школьник», «День знаний», «Сообща где торгуют смертью» и другие. Их названия определяют направленность, содержание и форму их проведения.

Эти формы координации и оперативно – профилактические акции направлены на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, фактов жестокого обращения с детьми, оказания социальной, материальной и психологической помощи и поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении [5, с. 21–22].

На протяжении многих лет формы координации, состав участников комиссий практически не изменялись. Сил и средств на проведение мероприятий затрачивается много. Но об их «эффективности» свидетельствует беспристрастная статистика. С одной стороны, мы

наблюдаем снижение количества семей, состоящих на учете как находящихся в социально опасном положении (с 4975 человек в 2011 году до 3406 человек в 2014 году). Но при этом Главное управление министерства внутренних дел (далее — ГУ МВД) приводит шокирующие цифры преступлений против несовершеннолетних. По сравнению с 2013-м годом количество таких преступлений увеличилось на 9,3 %, а каждое шестое преступление совершили близкие для ребенка люди (в 2013 году — 541 человек, в 2014 год — 770 человек).

В 2014 году Управлением по борьбе с незаконным оборотом наркотиков во взаимодействии с субъектами профилактики проведено 942 профилактических мероприятия: лекции, спортивные соревнования, выставки, конкурсы, форумы, фестивали для учащихся, студентов, воспитанников клубов и учреждений дополнительного образования. Но анализ статистики вновь ставит под сомнение эффективность проведенных мероприятий. В 2014 году количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в области незаконного оборота наркотиков, превысило показатели 2013 года на 161 %!

По данным ГУ МВД по Свердловской области по итогам 2014 года произошел рост преступности несовершеннолетних на 14,5 % с 2341 до 2680 преступлений, однако, уменьшилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности на 7,8 %. Анализ этой статистики свидетельствует о низком качестве работы с несовершеннолетними, склонными к совершению преступлений, что и приводит к многочисленным противоправным действиям отменно взятого правонарушителя.

Мы приходим к выводу о необходимости повышения эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних. Для этого, по мнению автора статьи, необходимы иные методики формирования составов Территориальных комиссий, включение родителей (законных представителей детей группы риска), принятие стандартов социального обслуживания семей с детьми.

Во-первых, необходимо пересмотреть методику формирования составов Территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, и разработать таковую, исходя из междисциплинарного и межинституционального принципов. В составах комиссий должны появиться представители родительской общественности, а также представители наиболее распространенных религиозных конфессий, возможно, и молодежных организаций.

Во-вторых, серьезными рисками для определенных категорий семей являются возможности возникновения пожаров, дорожно-транспортных происшествий, жертвами которых могут быть дети, выпадение детей из окон, а также жестокое обращение с ними. Учитывая то, что наиболее тревожная ситуация по обеспечению безопасности детей сформировалась в бытовой сфере, необходимо утвердить стандарты социального обслуживания семей с детьми, чтобы минимизировать существующие риски.

И, в-третьих, по нашему мнению, необходимо разработать методические рекомендации по организации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики, включив в них родителей — законных представителей детей группы риска.

Личность несовершеннолетнего подростка легко подвергается любому влиянию, к сожалению, в современной действительности степень негативного влияния значительно выше, чем позитивного.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних представляет актуальную и значимую составную деятельность, направленную на предупреждение правонарушений и преступности. Решение выявленных проблем будет способствовать снижению количества правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних.

Библиографический список

1. *Калинкина М. Ю.* Беспризорность и правонарушения несовершеннолетних: обзор научных исследований. // Вопросы ювенальной юстиции. 2013. № 2. С. 22–24.
2. *Кевля Ф. И.* Социально-педагогическая поддержка семей и детей группы риска. // Вестник психосоциальной и коррекционно-реабилитационной работы. 2012. № 1. С. 12–13.

3. *Николаева Ю. В.* О государственной политике в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних // Адвокат. 2014. № 6. С. 8–9.
4. *Прудников Б. П.* Профилактика беспризорности, безнадзорности и наркомании среди несовершеннолетних. // Административно-правовое регулирование. 2014. № 13. С. 133–134.
5. *Рыбинский Е. М., Кузнецова Л. В., Несмеянова М. И.* Государственная социальная политика в интересах детей // Социологические исследования. 2011. № 12. С. 21–22.
6. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: Указ Президента РФ от 1.06.2012 г. № 761. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/70183566/#ixzz3PFеMBojb>.
7. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 14.10.2014) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=law;n=169796>;
8. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ от 6.11.2013 г. № 995. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/70497602/>;
9. *Калинина Н. В., Платнов Н. А.* Методические рекомендации по вопросам защиты прав несовершеннолетних / Издание управления методической работы и издательской деятельности Правительства Свердловской области. Екатеринбург, 2013. 308 с.

Igor R. Morokov

ANALYSIS TOOL USED TO COORDINATE THE ACTIVITIES SUBJECT IN THE SYSTEM OF PREVENTION OF NEGLECT, THE OFFENSE AND THE PROTECTION OF MINORS: THEORETICAL ASPECTS

Abstract

The article deals with the problems in the field of prevention of child neglect and juvenile delinquency. The author analyzes the forms and principles applied to coordinate actors in the field of prevention of child neglect, crime and the protection of minors.

Keywords: minor, neglect, crime, the forms and principles.