

Библиографический список

1. Об утверждении Инвестиционной стратегии Свердловской области на период до 2020 года [Электронный ресурс]: Указ Губернатора Свердловской области от 14.11.2012 №862-УГ. Режим доступа: <http://economy.midural.ru/content/ukaz-gubernatora-sverdlovskoy-oblasti-n-862-ug-ot-14-noyabrya-2012-goda>.
2. Пространственный аспект стратегии социально-экономического развития региона / под ред. А. С. Новоселова. Новосибирск: ИЭОПП РАН, 2006. 408 с.
3. Рой О. М., Белоусова А. Г. Стратегическое территориальное управление: бизнес-стратегии территориальных образований: монография / - Омск: Изд-во Ом. Гос. Ун-та, 2009. 244 с.
4. Татаркин А. И. Формирование региональных институтов пространственного развития Российской Федерации // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. № 6 (24). 2012. С. 42-58.

Olga A. Prilukova, Valentina I. Gushtan

TERRITORY PRIORITIES AS A STRATEGICAL REFERENCE POINT OF INVESTMENT-DRIVEN DEVELOPMENT OF THE SVERDLOVSK REGION

Abstract

Nowadays, stable development of every region economy depends on investment process state. The complexity and continuity of investment process provoke development and implementation of proper investment strategy as a key chain of social and economic strategy. Also, regional investment strategy has to create frame works to increase of foreign and domestic investment activity, so in order to create it we need to take into account the territory aspects. The article indicates the importance of assessing the territorial factor in the investment policy of the region and the need of a clear selection of the territory growth areas and focus on their further development.

Key words: territory, investment strategy, territorial priorities, territorial development.

УДК 332.122

О. А. Пышминцева

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ, КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ¹

Аннотация

Продовольственная безопасность страны является одной из основной компонентой национальной безопасности, которая определяет способность государства обеспечить экономическую и продовольственную независимость. Особенно остро стал вопрос обеспечения продовольственной независимости в связи с обострением политико-экономическими отношениями со странами Европейского Союза и США. В результате возникла необходимость проведения политики экономического протекционизма, а основным инструментом ее реализации стал курс по импортозамещению. В статье проведен контент-анализ отраслевых программ по импортозамещению и региональных планов мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности регионов и выявлены основные инструменты и механизмы реализации замещения импорта в агропромышленном комплексе.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, импортозамещение, протекционизм, агропромышленный комплекс.

Внутренний агропродовольственный рынок России характеризуется высоким уровнем зависимости от импорта: за счет него формируется до 36 % продовольственных ресурсов. По мясу и молоку доля импорта оценивается более 50 %.

¹ Публикация подготовлена при поддержке УрО РАН в рамках проекта проведения научных исследований «Прогнозная оценка приоритетных направлений модернизации уральского старопромышленного региона для расширения импортозамещения», проект. №15-14-7-2
© Пышминцева О. А., 2015

Тенденция к росту ввоза продовольствия сохраняется (табл. 1), а по животноводческой продукции даже усиливается. Особенно опасная ситуация складывается с обеспечением крупных индустриальных городов и отдельных регионов, снабжение которых на 50–70 % зависит от импортных поставок продовольствия [3].

Таблица 1

Доля импорта отдельных товаров в их товарных ресурсах, % (источник: ЕМИСС)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Доля импортных продовольственных товаров в товарных ресурсах розничной торговли продовольственными товарами	36	35	36	33	33	34	33	34	36
из них:									
Сухое молоко и сливки			22,4	30	37,3	60,1	40,7	48,4	60,4
Говядина	48,9	49,8	56,4	61,7	61,8	64,5	59,5	59,9	58,9
Изделия кондитерские	11,7	9,8	10,2	10,3	6,8	11,1	11,6	12,5	11,9
Консервы мясные	24,3	21,8	17,5	18,8	16,5	17,1	22	25,1	20
Масла животные	35,8	37,6	32	27	27,1	32,3	32,2	34,2	35,8
Масла растительные	31,9	23,2	26,3	31,2	18,5	23,9	22	16,3	19
Мясо и птица	45,9	45,7	44,2	43,8	38,2	33,7	30	30,3	26,5
Свинина	56,7	54,2	52,7	56,5	41,6	46,8	42,8	41,3	31
Соль пищевая	22	23	24,5	24,5	40,4	42,3	46	39,7	
Сыры	46,5	40,9	42,6	41,3	41,2	47,4	46,1	47,8	48

Особо обострились существовавшие проблемы по продовольственному обеспечению отечественными товарами в последний год, когда Россия объявила запрет на ввоз продуктов питания из стран ЕС и США, что вызвало продовольственное напряжение в стране и рост цен на них. Для снятия негативных последствий от принятых решений правительства страны была выдана директива всем уровням власти, разработать отраслевые программы по импортозамещению и обеспечить населения необходимых и по доступной цене продуктами питания, а также поиском новых зарубежных партнеров по поставке продуктов питания из стран Аргентины, Бразилии и Фореельских островов. В долгосрочной перспективе снижение импортной зависимости возможно за счет инноваций и стимулирования инвестиций в переоснащение отрасли и создания новых производств в АПК. По оценке Минпромторга, в случае реализации продуманной политики импортозамещения к 2020 году можно рассчитывать на снижение зависимости от импорта по разным отраслям промышленности с 70–90 % до 50–60 %. А в ряде отраслей возможен выход на более низкие показатели [1].

Для оценки разработанных региональными властями программ и антикризисных мероприятия по импортозамещению мы использовали контент-анализа, который заключается в проведении целевой экспертной оценки всех рассматриваемых мер в одном формате. Информационной основой для оценки государственной политики по замещению импорта в АПК стали нормативно-правовые акты (20 отраслевых программ по содействию импортозамещению в регионах РФ и 50 региональных планов первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на 2015-2017 гг.).

Общий принцип отбора программ и планов является использование только публично доступных документов, размещенных на официальных сайтах органов власти и правовых порталах. Спектр инструментов, с помощью которых государство регулирует отраслевые программы и антикризисные планы, довольно широк и включает полный набор имеющихся в распоряжении рычагов — от налогового стимулирования до административно-организационных инструментов и в рамках нашего анализа они сгруппированы по следующим направлениям:

- государственные гарантии и финансовая поддержка предприятий АПК (субсидии, госзакупки и т. д.);

- налоговое и таможенное стимулирование — это налоговые льготы и других экономические средства, стимулирующие инвестиции в производство и научно-технические исследования;

- организационно-административные государственное содействие бизнесу — это способ воздействия и регулирования развития предприятий.

- мониторинг, анализ, информационно-консультационные работы.

В результате проведенного контент-анализа, выявлены основные инструменты, используемые почти во всех региональных программах (рис.1.):

1. Львиную долю в политике замещению импорта более половины мер — это инструменты содействия доступу предприятий АПК к финансовым ресурсам. В рамках государственной поддержки предприятиям предоставляются субсидии на уплату процентов по кредитам и компенсации части затрат, израсходованные на модернизацию оборудования. Особый интерес вызвал к форме отбора инвестиционных проектов для господдержки на федеральном уровне. Министерством промышленности и торговли РФ разработана методика по приоритизации отраслей и проведен мониторинг отраслей наиболее импортозависимых в стране и подготовлен перечень приоритетных импортозависимых сфер производства и видов продукции, т. е. ужесточились требования к отбору инвестиционных проектов (господдержка отталкивается не от наличия инвестиционных проектов, а от того какую пользу принесет этот проект отрасли по замещению импорта и сможет ли составить конкуренцию аналогам зарубежных товаров).

2. Снижение налоговой и таможенно-тарифной нагрузки на бизнес. Основным ответом на экономические санкции стран ЕС и США стала политика экономического протекционизма, то есть политика защиты внутреннего рынка через систему определенных ограничений: импортных и экспортных пошлин. Таможенное регулирование заключается в запрете в течение одного года импорт ряда продовольственных товаров из стран ЕС и США, снижение экспортных пошлин на ряд отечественных товаров. Также разработаны меры по налоговому стимулированию в целях повышения инвестиционной активности предприятий, к ним относятся налоговые каникулы в течение двух лет для малых и средних предприятий АПК, которые способствуют замещению импорта и увеличению экспорта выпускаемой продукции. Во многих региональных программах говорится о разработке предложений по снижению ставки налога на прибыль и имущества, однако нет конкретных предложений и действий.

3. К мерам стимулирования внутреннего спроса можно отнести содействие региональных властей в расширении рынка сбыта, организации сельскохозяйственных ярмарок и международных выставок, договоренность с торговыми сетями о расширении доли местных товаров, в поиске заказов для стратегически значимых предприятий и т. д.

4. На основании разработанных региональных программ, во многих регионах планируется создание агропромышленных кластеров. В результате создания агропромышленного кластера на территории региона обеспечит мультипликативный эффект для динамичного развития всей экономики региона, будет служить катализатором развития сопредельных, смежных отраслей экономики, а также будет являться фактором ограничивающим монополизм торговых посредников, обеспечивая тем самым более безопасную, качественную и быструю доставку продуктов питания до местного потребителя.

5. Немаловажно еще и то, что ориентация на развитие сельского хозяйства и поддержание продовольственной безопасности предполагает наличие профессиональных кадров и воли руководства в решении ими же поставленных задач. Говоря о роли обеспечения продовольственной независимости страны, необходимо учесть аспекты экономической доступности продовольствия в регионах, что не достаточно учтено в региональных программах и антикризисных планах. Так как для многих регионов в силу природно-климатических и иных особенностей это не только затруднительно, но и экономически не выгодно. Для таких регионов, которые испытывают постоянную потребность во внешних поставках продовольствия из-за низкой обеспеченности собственными ресурсами, ввоз продовольствия из других близ расположенных регионов — основное средство обеспечения продовольственной безопасности.

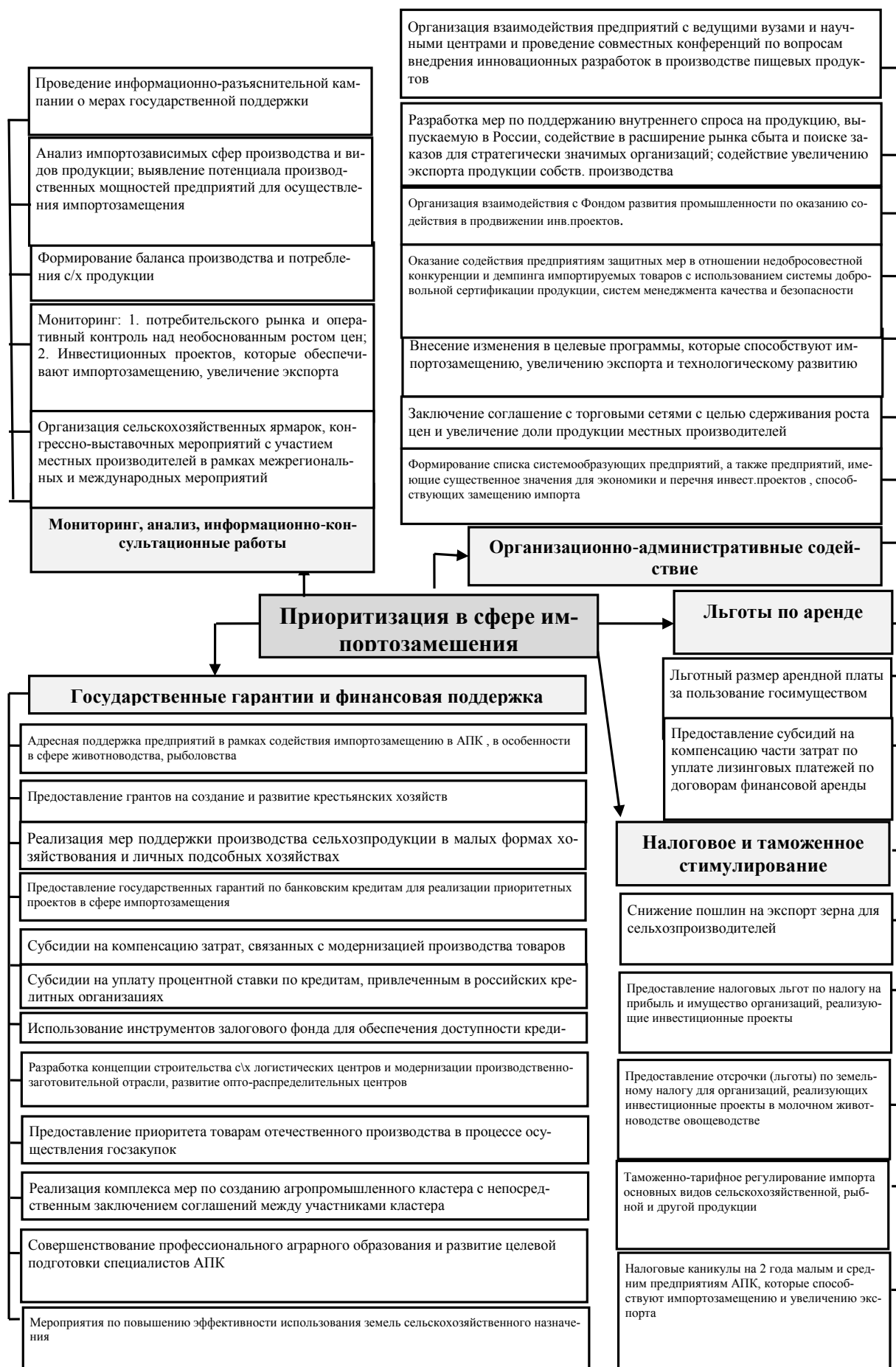


Рис. 1. Основные меры по поддержке импортозамещения в АПК субъектах РФ

Обобщая вышесказанное, следует отметить, что принципиальное значение в государственной политике имеет недопущение каких-либо межрегиональных барьеров в торговле, создание единого торгового пространства в стране, необходимо развивать межрегиональную интеграцию. Все это позволит более эффективно использовать агропродовольственный потенциал страны и стимулировать конкурентоспособное отечественное производство продуктов питания для населения.

Библиографический список

1. Лекарство от зависимости. Интервью с заместителем министра промышленности и торговли РФ Цыба С.А. // Российская газета от 08.05.2014 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/08/05/zameshenie.html>.
2. Оценка антикризисных мер по поддержке реального сектора российской экономики // Вопросы экономики. 2009. № 5. С. 21–46.
3. Шахова О. А., Воронина Л. Н., Евтюгина А. А. Продовольственное обеспечение населения как фактор экономической безопасности страны // Экономика региона. 2011. № 1. С. 229–233.

Olga A. Pyshmintseva

IMPORT SUBSTITUTION AS AN INSTRUMENT OF NATIONAL FOOD SECURITY

Abstract

Food security of the country is one of the main components of national security, which determines the ability of the state to ensure the economic and food sovereignty. Became particularly acute issue of food sovereignty due to the worsening political and economic relations with the countries of the European Union and the United States. The result is a need for a policy of economic protectionism, and the main instrument of its implementation has become a course on import substitution.

In the article the content analysis of sectoral programs on import substitution and regional action plans for sustainable economic development and social stability of the region and identified the major tools and mechanisms for the implementation of import substitution in the agricultural sector.

Key words: food security, import substitution, protectionism, agro-industrial complex.

УДК 338: 327.5

А. В. Савченко, М. А. Задорина

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД САНКЦИЙ

Аннотация

Статья посвящена вопросам обеспечения экономической безопасности Свердловской области в период социально-политической нестабильности. Особое внимание уделяется факторам, негативно сказывающимся на экономической безопасности региона. Авторы анализируют меры по минимизации воздействия санкций на малый и средний бизнес, а также и экономику области в целом, предпринимаемые органами власти. Рассматриваются промежуточные результаты реализации государственной политики по поддержанию экономической безопасности Свердловской области в условиях санкций. Выделены наиболее перспективные направления развития Свердловской области в 2015-2016 годах в условиях санкционного режима.

Ключевые слова: экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, санкции, инфляция, экономическое развитие.

Свердловская область по итогам 2014 года приобретает статус одного из 14 субъектов