

Литература:

1. *Барцевский М.Ю.* Организация и деятельность адвокатуры в России: научно-практическое пособие. М., 1997. - С.23.
2. *Быковская Е.А.* Адвокатура Новосибирской области в 1920-1980-е годы. Дисс. ... канд. историч. наук. - Барнаул, 2003. - С.94.
5. *Кодинцев А.Я.* Челябинская областная коллегия защитников в 1934-1956 годах //Адвокат. - 2010. - №5. - С.23.

**I.V Devitsyna**

**STAFFING PROBLEMS SOUTH URAL ADVOCACY IN THE  
FORMATIVE PERIOD OF THE BAR OF THE CHELYABINSK  
REGIONAL (1934 - 1941)**

*Article describes the main problems funkcionirovanaiya Kolegov lawyers in the South Urals . The author analyzes the level of training of personnel and equipment acquisition Soviet lawyers.*

*Keywords : Human Resources , Law, Bar Association , Chelyabinsk region*

**М.Н. Долгих\*, И.В.Тесленко\***

**ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО В УРФО  
В СИТУАЦИИ ВВЕДЕННЫХ ЕВРОСОЮЗОМ САНКЦИЙ  
ПРОТИВ РОССИИ**

*Статья рассматривает опыт и перспективы развития частно-государственных партнерств в рамках УРФО, их роль в процессе привлечения инвестиций на фоне экономических санкций, введенных Евросоюзом.*

*Экономика, инвестиции, государство, партнерство, бизнес*

На сегодняшний день во всех субъектах РФ разработаны и реализуются планы стратегического развития, главной целью которых является рост благосостояния и качества жизни населения России за счет устойчивого и динамичного развития и повышения конкурентоспособности экономики. В региональных планах стратегического развития региона присутствует глава о взаимодействии власти и бизнеса. Данная позиция, зафиксированная в региональных планах стратегического развития говорит о том, что одной из приоритетных задач государственной политики является поддержка и сотрудничество с частнопредпринимательским сектором.

Одной из форм сотрудничества государства с бизнесом является реализация частно-государственных проектов. Каждый субъект Российской Федерации имеет свои особенности экономики, нормативно-правовой базы, географического расположения, запасов полезных ископаемых, развития инфраструктуры и т.д. рассмотрены некоторые аспекты влияния введенных весной 2014 года санкций Евросоюзом на реализацию частно-государственных проектов в Уральском Федеральном округе (далее УрФО).

Под санкциями Евросоюза мы понимаем ограничительные политические и экономические меры, введенные в отношении

---

\* Долгих Марина Николаевна - студентка УрФУ. [dolgh.marina93@mail.ru](mailto:dolgh.marina93@mail.ru)

\* Тесленко Ирина Владимировна - кандидат социологических наук, доцент. УрФУ

России и ряда российских и украинских лиц и организаций, которые, по мнению международных организаций и отдельных государств, причастны к дестабилизации ситуации на Украине, а также ответные действия России. Инициатором введения санкций с целью международной изоляции России стало руководство США [1], под сильным давлением которого, рискуя понести экономический ущерб, к санкциям присоединились страны Евросоюза [2]. Санкции также поддержали государства Большой семёрки и некоторые другие страны, являющиеся партнерами США и ЕС. Высказываются мнения, что по вопросу наложения санкций руководство США оказывало давление не только на Евросоюз.

Первый заместитель председателя Комитета по промышленности и взаимодействию с естественными монополиями Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей Владимир Семёнов заявил корреспонденту ИА REGNUM, что ни один муниципалитет не решит инфраструктурных проблем без механизма государственно-частного партнерства: «Ни один инвестор не зайдет на территорию, если там нет инфраструктуры. Ее надо создавать и развивать. И без государственно-частного партнерства (ГЧП) ни одно муниципальное образование своих проблем не решит, потому что у него нет достаточных средств. Львиная доля налогов уходит в областной и федеральный бюджеты, а муниципалитеты идут потом в правительство, что называется, с протянутой рукой» [3].

Данную позицию подтверждают и участники VI Общероссийского форума «Инфраструктурные проекты 2014», который прошел 15 октября в Москве. Делегаты форума пришли к выводу о том, что в России накоплен положительный опыт государственно-частного партнерства. В стране сложилась достаточно серьезная практика ГЧП, и если инфраструктурные проекты реализуются на условиях такого партнерства, то помешать работам не могут даже санкции [3].

Анализ показателей инвестиционной привлекательности субъектов Уральского Федерального Округа показывает положительные тенденции в сфере государственно-частного партнерства. Так, по сумме инвестиций на душу населения, показатель по стране составляет 92 тыс. руб. на чел., по УрФО – 169 тыс. на чел. Еще один важный показатель – валовой региональный продукт: в УрФО – на душу населения ВРП находится на уровне 348 тыс. руб. на чел. [4].

Стоит отметить, что в регионах УрФО нормативно-правовой базы по развитию такого важного института как ЧГП находится на различных этапах становления. В этом аспекте некоторые субъекты уже успели добиться успеха. Так, например, Свердловская, Челябинская области активно внедряют и осуществляют проекты, основанные на ЧГП. Пермский край признан территорией с высоким потенциалом развития ЧГП. В Курганской области назначен на пост вице-губернатора по инвестициям, внешнеэкономической деятельности и межрегиональным связям Игорь Веригин, который ведет активную политику по привлечению

инвестиций в Зауралье. По словам первого заместителя председателя Комитета по промышленности и взаимодействию с естественными монополиями Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей Владимира Семёнова: «У нас нет достаточного количества средств – на все необходимые проекты по схеме ГЧП денег не хватит. Поэтому сегодня иностранный инвестор нам нужен, но при этом необходимо начать защищать свой рынок конкурентных продуктов и кадров, в том числе и для укрепления рубля» [3].

Уникальное мероприятие в период с 30 октября по 4 ноября 2014 г. проходит на площадке Екатеринбург-ЭКСПО – Первый национальный чемпионат WorldSkills Hi-Tech. Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев считает, что данное мероприятие «станет знаковым событием для Свердловской области, где повышенное внимание уделяется росту профессионального мастерства людей, кующих благосостояние всей страны. В регионе потребность в высококвалифицированных рабочих кадрах постоянно увеличивается, и нам необходимо усиленно работать в этом направлении. Я убежден, что проведение подобных мероприятий год от года будет способствовать росту престижа рабочих профессий и укреплению трудовых традиций» [5].

Чемпионат WorldSkills Hi-Tech проходит в России впервые. Однако, его проведение становится важнейшим шагом на пути обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности квалифицированными кадрами на основе международных стандартов, привлечение внимания молодежи к выбору рабочих профессий, повышение престижа таких специальностей. В мероприятии подали заявки более 170 участников и экспертов из всех субъектов Российской Федерации, задействованы более 60 предприятий. Участниками соревнований станут профессионалы – молодые специалисты крупнейших российских предприятий, студенты корпоративных и государственных образовательных учреждений, сотрудничающих с предприятиями – в возрасте от 18 до 25 лет.

С другой стороны, не только конкурсная часть мероприятия, но и научно-практическая ярко демонстрирует возможность и потенциал частно-государственного партнерства в сфере образования, изучаемый авторами в рамках рассмотрения социального партнерства в профессиональном образовании на региональном уровне [6].

Показательно, что именно Свердловская область как регион, где уровень концентрации промышленного производства в четыре раза превышает общероссийский показатель, первой из регионов страны принимает национальный чемпионат сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности. Генеральным партнером первого национального чемпионата сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности WorldSkills Hi-Tech стал «Уралвагонзавод» - крупнейшее предприятие Свердловской области.

Уникальный опыт государственно-частного партнерства в сфере образования представил руководитель образовательного центра группы ЧТПЗ Десятков Николай.

ЧТПЗ – промышленная группа металлургического комплекса России, является одной из крупнейших отечественных компаний-производителей трубной продукции с общей долей рынка около 20%. Выручка компании превышает \$2 млрд., на заводах компании ЧТПЗ работает около 32 000 чел. Входит в десятку крупнейших трубных компаний мира. Группа ЧТПЗ объединяет предприятия и компании черной металлургии: ОАО «Челябинский трубопрокатный завод», ОАО «Первоуральский новотрубный завод», металлоторговое подразделение ЗАО Торговый дом «Уралтрубосталь», компанию по заготовке и переработке металлолома ООО «МЕТА», нефтесервисный дивизион, представленный компанией «Римера». Миссия группы ЧТПЗ направлена на комплексное удовлетворение потребностей российских и мировых компаний топливно-энергетического комплекса за счет разработки и поставки интегрированных решений для магистрального и внутривидового трубопроводного транспорта [7].

Так, ОАО «Первоуральский новотрубный завод» для обеспечения конкурентоспособности продукции вынужден был создать высокотехнологичное производства в компании. Следующим шагом было решение кадрового вопроса. Именно здесь и возникло государственно-частное партнерство с ГБОУ СПО СО «Первоуральский металлургический колледж». На сегодняшний день вложения в обучение будущих специалистов среднего звена обеспечивает и бизнес, и государство. Причем вложения ОАО «Первоуральский новотрубный завод» в несколько раз превосходят вложения государства: 100 тыс. рублей в противовес 40 тыс.

На сегодняшний день ОАО «Первоуральский новотрубный завод», анализируя достигнутые результаты – конкурс в 2,5 чел. на место, повышение до 4 среднего балла аттестата, повышение процента трудоустроенных выпускников, закрепившихся на предприятии – нацелен на дальнейшее развитие программы. Причем одна из труднорешаемых проблем, когда выпускники СПО не готовы профессионально выполнять обязанности мастера или бригадира, а выпускники ВО – не хотят выполнять данные обязанности, в рамках фактически целевого обучения успешно решается: и колледж-партнер, и УрФУ через создание кафедры у бизнес-партнера обеспечивают крупнейшее в области предприятие кадрами, полностью соответствующими в разрезе профподготовки и профкомпетенций [8].

#### Литература:

1. Голос Америки. Обама призвал уважать суверенитет Украины. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.golos-ameriki.ru/content/obama-ukraine-russian-military>
2. Вице-президент США: страны ЕС пошли на введение санкций против РФ под давлением Вашингтона // ТАСС, 3.10.2014.
3. REGNUM – информационное агентство «Государственно-частное партнерство на Урале: перспективы развития». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.regnum.ru/news/economy/1860210.html> 24.10.2014 г.
4. MKRU – информационный портал. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eburg.mk.ru/articles/2014/10/29/okhotnik-za-investorami.html> «Охотник за инвесторами» 29.10.2014 г.

5. Национальный чемпионат сквозных рабочих профессий высокотехнологических отраслей промышленности по методике WorldSkills // Официальный сайт Правительства Свердловской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gubernator96.ru/article/show/id/164>

6. Тесленко И.В., Задорина М.А. Изучение социального партнерства в профессиональном образовании на региональном уровне (по материалам исследования в свердловской области). // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2013. № 5 (117). С. 061-069.

7. ЧТПЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.chelpipe.ru/about/>

8. Тесленко И.В. Мировоззренческий портрет выпускников учреждений СПО, получающих высшее профессиональное образование: результаты социологического исследования. // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 6. С. 738. // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.science-education.ru/106-8101>

**M.N. Dolgih, I.V. Teslenko  
PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIPS IN THE UFD ESTABLISHED  
IN A SITUATION EUROPEAN UNION LIFTED SANCTIONS  
AGAINST RUSSIA**

*Article rassmtarivaet experience and prospects of development of public-private partnerstv within URFO, their role in the investment on the background privlechneya ekonomicheskikh sanctions imposed by the European Union.*

*Economy, infestitsii, state, partenrstvo business*

**М.В. Домский\***

**РИМСКАЯ ПОЛИТИКА ИНТЕГРАЦИИ ГЕРМАНИИ<sup>40</sup>**

*В данной работе рассматривается процесс интеграции подконтрольной римлянам территории Германии в административную систему Римской империи (I в. н.э.). В течение долгого времени представления о взаимоотношениях между Римом и подчинёнными ему германскими племенами основывались преимущественно на сообщениях античных авторов. Современные знания о предмете во многом определяются результатами археологических исследований. В связи с этим уделяется внимание интерпретации археологических находок, иллюстрирующих изменения в социальной и политической жизни римской Германии в I в. н.э.*

*Ключевые слова: Германия, Нижняя Германия, провинциализация, Вальдгирмес, муниципализация.*

По причине лаконичности сообщений античных авторов процесс включения римской Германии в политическое пространство империи не может быть описан в деталях [12. С. 10; 9. С.95]. Такое состояние источников является превосходной питательной почвой для долгого спора относительно возможности создания одной или даже нескольких римских провинций между Рейном и Эльбой [1. С. 349; 6. С. 30].

Началом процесса политической трансформации населённых германцами земель считаются административные преобра-

---

\* Домский Максим Витальевич – кандидат исторических наук, старший научный сотрудник. НИУ ВШЭ - Пермь.

<sup>40</sup> Статья написана в рамках научного проекта «Античная гражданская община», реализуемого Сектором исторических исследований НУЛ междисциплинарных эмпирических исследований НИУ ВШЭ Пермь.