

## Список литературы:

1. Что такое Международный Валютный Фонд? Справочник по МВФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ecosoc/imf/whatr.pdf>
2. Валютный рынок и валютное регулирование [Текст]: Учебное пособие / Под ред. И. Н. Платоновой - М.: БЕК, 1996.
3. Статьи соглашений Международного Валютного Фонда [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/aa/rus/index.pdf>
4. Годовой отчет Международного Валютного Фонда за 2014 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/ar/2014/pdf/ar14\\_rus.pdf](http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/ar/2014/pdf/ar14_rus.pdf)
5. Курс СДР [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://bankir.ru/kurs/sdr-k-rossijskij-rubl>
6. Мировая экономика [Текст]: Учебник / Под ред. проф. А. С. Булатова. М.: Экономист, 2005.
7. Основы Международных валютно-финансовых и кредитных отношений [Текст]: Учебник / Науч. ред. д-р экономических наук, проф. В. В. Круглов.– М.: ИНФРА-М, 1998.
8. Официальный сайт Международного Валютного Фонда [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://http://www.imf.org/external/russian/>

## **Под микроскопом. Центральный банк Российской Федерации**

**УДК 336.711**

**Фоменко В.В.  
Коковин К.В.**

Аннотация: целью настоящей статьи является изучение главного денежно-кредитного института Российской Федерации – Центрального банка. Рассматриваются различные аспекты деятельности главного банка страны, его относительная независимость, а также присвоение ему статуса – мегарегулятора. Данное направление дополняется также выделением положительных и отрицательных моментов, связанных с передачей ЦБ функций регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых рынков.

Abstract: the purpose of this article is to study the main monetary institute of the Russian Federation - the Central Bank. Discusses various aspects of the country's main bank, its relative independence, as well as giving it a status - a mega-regulator. This direction is also complemented by the release of positive and negative aspects related to the transfer of functions of the Central Bank regulation, supervision and oversight of financial markets.

Ключевые слова: Центральный банк, мегарегулятор, денежно-кредитная политика, банки, финансы.

Keywords: The central bank, mega regulator, monetary policy, banking, finance.

Центральные банки возникли в результате эволюции товарно-денежных отношений общества. Первый Центральный банк с функцией эмиссии наличных денежных средств появился во Франции в 1803 году. Настоящий Центральный банк Российской Федерации был создан в ноябре 1991 года и назначен единственным органом государства по ведению денежно-кредитной политики и валютному регулированию. Что же такое Центральный банк в обобщенном смысле? Прежде всего, Центральный банк - это экономический институт. В отличие от обычных банков, Центральный банк создан для обеспечения всей экономики страны в целом, а его политика охватывает наиболее широкий спектр задач [1, с.7].

Главным предназначением Центрального банка является проведение эмиссии национальных денег и обеспечение устойчивости их покупательной способности. Аккумулируя средства одних банков, Центральный банк перераспределяет их путём выдачи кредитов другим банкам (под ссудный процент), которым в данный момент не хватает наличных средств на выполнение своих обязательств перед клиентами. Центральный банк, как и любой экономический субъект, предоставляет на рынке свои услуги, кредитуя все банки страны, и получает за это определённую прибыль, однако Центральный банк является некоммерческой организацией и получение прибыли не является целью его создания.

В своей деятельности Центральный банк Российской Федерации преследует несколько целей. В первую очередь, это обеспечение и защита национальной валюты (российского рубля). Для выполнения данной цели Центральный банк Российской Федерации обеспечивает рубль либо золотом, либо твёрдой валютой, которой является американский доллар. Для защиты национальной денежной единицы Центральному банку необходимо всячески поддерживать её ликвидность (платёжеспособность), поэтому он, как главный эмитент страны, производит манипуляции с ключевой ставкой. Ключевая ставка Центрального банка – это процентная ставка, по которой он готов предоставлять кредиты одним банкам, и одновременно та ставка, по которой он готов принимать депозиты от других банков. Повышение и понижение ставки проводится с целью осуществления контроля над уровнем инфляции в стране. На данный момент размер ключевой ставки установлен на уровне 14% (21.03.2015) [2].

Также Центральный банк призван поддерживать и укреплять банковскую систему страны. При помощи депозитно-кредитной политики он размещает на своих счетах под процент временно свободные средства одних банков и выдаёт кредиты другим банкам, которые не в состоянии выполнить собственные обязательства, тем самым не давая останавливаться производству и денежному потоку страны.

Немаловажный аспект деятельности Банка России – это функционирование платёжной системы. Центральный банк контролирует риск ликвидности, кредитный и системный риски в платёжной системе. В соответствии с российским законодательством при получении лицензии на осуществление банковских операций каждый коммерческий банк открывает

корреспондентский счет в Центральном банке Российской Федерации, где будут храниться свободные денежные резервы коммерческого банка. Расчеты ведутся через расчетно-кассовые центры.

Весь перечень функций Центрального банка Российской Федерации отражен в Федеральном законе от 10 июля 2002 года «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В данном документе указано 18 функций. Основными из них являются:

1) Осуществление эмиссии наличных денег и организация наличного денежного обращения. Центральный банк – это главный эмитент страны, который имеет монопольное право на выпуск дополнительных средств в обращение. Никто, кроме него, не может заниматься печатаньем денег;

2) Проведение денежно-кредитной политики. Денежно-кредитное регулирование экономики страны осуществляется такими методами, как изменение ключевой ставки, установление норм обязательного резервирования (на данный момент 4,25%), рефинансирование национальной экономики;

3) ЦБ РФ – главный банк Правительства Российской Федерации. Он выполняет операционно-кассовую функцию в государстве, хранит на своих счетах средства консолидированного бюджета страны. Однако, являясь банкиром Правительства, в соответствии с законодательством Банк России не вправе его кредитовать;

4) Центральный банк представляет собой банк последней инстанции, являясь «банком для банков». Исходя из этого, он поддерживает экономику, выдавая средства другим банкам, которые в свою очередь уже ведут работу с физическими лицами;

5) Хранение золотовалютных резервов страны (в золоте и американских долларах). На 21.03.2015 золотовалютные резервы России составили 351,7 млрд. долларов, по данному показателю страна находится на 7 месте.

По своей структуре Центральный банк Российской Федерации состоит из двух органов управления. Первый орган управления – это Национальный банковский совет, второй – Совет директоров. Отдельно можно выделить Председателя Совета директоров, который входит в оба вышеназванных органа [3, с.25].

Национальный банковский совет (НБС) – это коллегиальный орган Центрального банка Российской Федерации, включающий 12 человек, из которых двое выбираются Советом Федерации и по трое от Президента, Правительства и Государственной Думы. Как указывалось ранее, в НБС также входит Председатель Совета директоров. Все 12 человек назначаются сроком на 4 года. В обязанность Национального Банковского совета входит:

– проверка годового отчета Центрального банка Российской Федерации, который должен быть предоставлен в Государственную Думу не позднее 15 мая следующего за отчетным года;

– утверждение общего объема расходов Банка России, а также прочих дополнительных затрат на основе предложений Совета директоров;

- рассмотрение вопросов об участии Центрального банка в капиталах других организаций, совершенствовании банковской системы Российской Федерации;

- назначение главного аудита Центрального банка и рассмотрение его докладов;

- изучение информации Совета директоров, связанной с банковским регулированием и надзором, с политикой валютного регулирования, с организацией системы расчетов в Российской Федерации и другие.

Совет директоров Банка России – это высший орган власти, состоящий из Председателя и 12 директоров, назначаемых Государственной Думой по совету Председателя с одобрения Президента сроком на 5 лет. Заседания Совета директоров проходит как минимум раз в месяц. Спектр задач, которые решает Совет, очень велик. В основном они касаются целевой ориентации Центрального банка. Совет директоров принимает решения по поводу:

- выпуска и изъятия банкнот и монет из обращения и их общего количества;

- определения обязательных норм для кредитных организаций;

- установления норм обязательного резервирования;

- создания органа банковского надзора;

- изменения размера собственного уставного капитала;

- утверждения годового отчёта;

- структуры, порядка работы Банка России.

Председатель Банка России является главным ответственным лицом за его работу и деятельность (на 22.03.2015 Председателем ЦБ РФ является Набиуллина Эльвира Сахипзадовна). Уполномоченное лицо назначается на данную должность Государственной Думой сроком на 5 лет и не может занимать данный пост более 3 раз подряд. Председатель действует напрямую от имени Банка России, назначает заместителей и распределяет между ними обязанности, представляет интересы Центрального банка во взаимодействии с другими государственными и коммерческими структурами, подписывает приказы и указания, распространяющиеся на всю систему главного банка страны.

Правовой статус Центрального банка определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О Центральном банке РФ (Банке России)», Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» и другими Федеральными законами. Прежде всего, Центральный банк, как субъект правоотношений, является юридическим лицом, соответствуя всем его признакам: имеет собственное название, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, уставной капитал в размере 3 млрд. рублей и собственное имущество, которые находятся в собственности у государства [4].

Банк России наделён определёнными властными полномочиями. Его указы должны выполняться всеми без исключения банками на территории Российской

Федерации. Но необходимо заметить, что сам Центральный банк не входит в состав государственных органов власти и функционирует по принципу независимости, осуществляет свои расходы только лишь за счет собственных доходов, не регистрируясь в органах Федеральной налоговой службы.

Центральный банк Российской Федерации – это главный эмитент государства, обладающий исключительным правом на эмиссию наличных денежных средств и проведение кредитно-денежной политики государства. Центральный банк не отвечает по обязательствам государства, а государство в свою очередь не отвечает по его обязательствам, то есть в своей деятельности ориентируются только лишь на себя и ответственность за любые действия несут только лишь собственным имуществом [5].

Банк России обязан вносить в Федеральный бюджет часть своей прибыли в размере 75%. Центральный банк отчитывается за свои действия Государственной Думе Российской Федерации. Органы власти всех уровней не имеют права вмешиваться в дела Центробанка.

С 01.09.2013 вступил в силу Федеральный закон от 23 июля 2013 года N251-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты РФ в связи с передачей Центральному банку РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков». По данному закону на базе Центробанка создаётся так называемый мегарегулятор с передачей Центральному банку ряда функций, которые раньше выполняла Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР), а именно: контроль за страховой деятельностью, кредитной кооперацией и микрофинансовой деятельностью, деятельностью товарных бирж, биржевых посредников и брокеров, а также надзор в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений и иных полномочий.

Существует несколько причин создания мегарегулятора. Во-первых, это размытая граница между банковскими и небанковскими организациями, что ставит вопрос о необходимости консолидированного контроля над данными финансовыми институтами. Во-вторых, наличие системных рисков, требующих определённых ресурсов, которыми ФСФР не владеет. В-третьих, недостаточный надзор со стороны ФСФР, что привело к непрозрачной деятельности финансовых холдингов. В-четвертых, отсутствие необходимого количества человеческих ресурсов и надлежащей заработной платы (средняя зарплата в ФСФР составляет 32 тыс. рублей, а в ЦБ - 110 тыс. рублей).

Плюсы создания мегарегулятора финансового рынка Российской Федерации:

- надзор за финансовыми конгломератами на консолидированной основе;
- быстрый мониторинг всей финансовой системы в целом, а следовательно, ускоренная ответная реакция на произошедшие изменения;
- возможность выработки унифицированного подхода к различным типам финансовых институтов, что позволяет снизить возможности регулятивного арбитража;

– экономия масштаба, выражающаяся в том, что одну структуру дешевле содержать, чем несколько.

Недостатки создания мегарегулятора финансового рынка Российской Федерации:

– низкая эффективность пруденциального надзора во время кризиса;  
– недостаточно продуктивный контроль из-за меньшего внимания к специфике отдельных секторов финансовой системы;

– риск бюрократизации от увеличения масштаба;

– негативная оценка иностранными инвесторами назначения Центрального банка мегарегулятором, что показывает отставание российского индекса MSCI отобобщающего индекса MSCI по развивающимся рынкам, а также отток средств глобальных инвесторов из России на фоне притока в другие страны [6].

Итак, Центральный Банк Российской Федерации представляет собой специализированный экономический институт, обладающий монопольным правом на эмиссию наличных денежных средств, проведение денежно-кредитной политики и осуществляющим надзор за небанковскими финансовыми институтами. Центральный Банк был создан с целью ведения валютно-финансовых дел государства, но он не входит в состав государственных структур, что позволяет эффективно работать на благо всей экономики страны в целом. Структура Банка России позволяет правильно распределить обязанности между органами управления и наложить на них определённые компетенции. Политика Центрального банка Российской Федерации направлена исключительно на развитие и поддержание благосостояния Российской экономики, что наглядно демонстрируют нынешние действия Центробанка, например недавнее понижение ключевой ставки с 15% до 14%.

Список литературы:

1. Организация деятельности Центрального банка [Текст]: Учебник. — Под общ. ред. Г.Г. Фетисова – 3-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2008.

2. Сайт Центрального банка Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cbr.ru/>

3. Организация деятельности центрального банка [Текст]: учебное пособие / Т. С. Бакулина; Ульянов. гос. техн. ун-т. – Ульяновск: УлГТУ, 2009.

4. О Центральном банке РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.grandars.ru/student/finansy/cb.html>

5. Федеральный закон «О Центральном банке (Банке России)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172875/-](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172875/) Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 29.12.2014).

6. Адамбекова А. А. «Центральный банк страны как мегарегулятор финансового рынка» [Текст]: «Деньги и кредит» - № 10 - 2012 г. С.68