

2. Молодежный сайт Свердловской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.molodost.ru/>.
3. Методические рекомендации по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи в субъектах Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://мосволонтер.рф/docs/minsportturizm.pdf>.

*А. В. Гульбис, В. Г. Горб*

## ПОВЫШЕНИЕ СИСТЕМНОСТИ В ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В Федеральном законе от 11 апреля 1998 года «О ратификации Европейской Хартии местного самоуправления» задекларировано: «Хартия обязывает государства закрепить во внутреннем законодательстве и применять на практике совокупность юридических норм, гарантирующих политическую, административную и финансовую независимость муниципальных образований» [1].

Происходящие изменения в социально-экономическом устройстве России, обусловившие реформирование систем управления, предполагают изменения на всех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном. В этих условиях коренных преобразований всех сторон жизнедеятельности Российского государства и общества роль муниципальных образований объективно возрастает, поскольку именно на уровне конкретной территории реализуется идеология и социально-экономическая политика государства. В свою очередь, это требует от теории и практики разработки адекватных концепций и подходов к решению проблем управления социально-политическими, экономическими и иными процессами на территории.

Одна из наиболее существенных проблем – проблема эффективного функционирования систем жизнеобеспечения муниципального образования и, соответственно, повышения уровня и качества жизни населения [2]. И хотя сегодня этой задаче уделяется значительное внимание, по многим аспектам она до сих пор не решена. Имеет место противоречие между объективными потребностями реализации муниципального управления системами жизнеобеспечения на принципиально новых подходах, заключающихся в создании адекватной современным условиям системы принятия оперативных и стратегических управленческих решений, формировании новых управленческих структур, разработке моделей и методов управления и сложившейся практикой муниципального управления. Поэтому выявление сущности проблемы управления системами жизнеобеспечения муниципального образования и поиск эффективных путей ее решения имеет важное теоретическое и практическое значение.

Система подразумевает множество элементов, находящихся в связях и в отношениях друг с другом, образующих определённое целое, единство.

Также система обладает рядом признаков и предполагает дифференцированность, целостность взаимосвязанных компонентов, имеющих особую связь и являющихся частью системы более высокого порядка.

Системный подход предполагает, что процесс управления – это выполнение субъектом деятельности ряда последовательных операций. Он подразумевает сознательное и планомерное управление. Устанавливаются связи между сферами управления, выдвигается главная цель, затем в соответствии с ней формулируются частные промежуточные цели, ставятся задачи, продумываются средства, осуществляется контроль. С его помощью организация рассматривается как единое целое со всеми сложнейшими её связями и отношениями, а также согласования деятельности всех её подсистем.

Системный подход требует использования принципа обратной связи между частями и целым; целым и окружением (т. е. средой), а также между частями и окружением. Этот принцип есть проявление диалектики взаимосвязи между различными свойствами. Системный подход открывает возможность для более полного учёта информации, обобщения опыта, коллективного обсуждения, широкого привлечения актива к управлению, целенаправленного планомерного управления с использованием всех звеньев коллектива.

Знание законов муниципальной экономики, муниципального управления, понимание тех процессов, которые происходят сегодня в стране в рамках проводимых административной реформы и реформы местного самоуправления, становится сегодня определяющим для эффективного управления социально-экономическим развитием территории. Несмотря на существенные различия в уровне экономического, культурного и социального развития разных субъектов Российской Федерации, проблемы, возникающие перед органами местного самоуправления в социально-экономической деятельности, очень похожи. Везде местное самоуправление находится под прессом государственной власти, особенно под прессом государственной власти субъектов РФ, везде не хватает средств на решение вопросов местного значения и квалифицированных кадров.

В настоящее время, к сожалению, отсутствует политическая и социально-экономическая идея, объединяющая все уровни хозяйствования и нацеливающая на единое позитивное развитие всех участников хозяйствования. Сложившийся нормативно-правовой подход на практике не действует, либо почти не действует, поскольку наблюдается значительный отрыв теории права от практики социального, экономического и политического развития. Отсутствует комплексность и целостность учета факторов, влияющих на развитие системы жизнеобеспечения муниципального образования. Отсюда предлагаемые в реформе местного самоуправления модели не позволяют эффективно учесть влияние каждого фактора и их совокупности на развитие муниципального образования и управление им. Обобщение накопленного опыта позволило выявить основные тенденции и факторы, и обосновать качествен-

но новую концепцию повышения эффективности управления системой жизнеобеспечения муниципального образования.

Вопрос этот заслуживает самого пристального изучения, так как он умышленно запутан. Некоторые исследователи видят эти связи прямыми, жесткими, деспотическими, без которых, по их мнению, невозможно обеспечить управление общественными процессами. Другие утверждают, что в этих связях царит произвол эгоистического «я хочу», который игнорирует управляющие воздействия, а обратным связям придает хаотический характер в виде бесконечных требований и нареканий.

Дополнительные неопределенности в данном вопросе возникли при становлении Российского демократического правового государства, построенного на принципе федерализма.

Если управляющее воздействие, рожденное в любом государственном органе, не доходит до человека в любом управляемом объекте и не влияет на его поведение и деятельность, то государственное управление как таковое не реализуется. Если убрать систему управляющих воздействий, то управление со стороны государства развалится на отдельные части и элементы, которые начнут действовать разрозненно, противоречиво, в конкурентной, а то и истощающей борьбе [3]. Системный характер государственного управления, объективно связывающий все его компоненты и элементы в определенную динамическую целостность, вполне резонно ставит вопрос о выделении в государственном управлении чего-то общего, распространенного и в какой-то мере универсального и одновременно чего-то единичного, индивидуального, неповторимого. А поскольку жизнь непрерывно изменяется, развивается, переходит во все новые состояния, то и в управлении надо все время искать, что-то открывать, по-новому осмысливать происходящее, двигаться вперед, создавать оригинальное, т. е. постоянно воспроизводить уникальное, что выводит нас на управленческий эксперимент, а значит и на совершенствование управления.

#### Список литературы

1. Европейская Хартия местного самоуправления (Совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. 4466 с.
2. Устинова Л. П. Повышение эффективности управления системами жизнеобеспечения муниципального образования: на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры // Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.dissercat.com>.
3. Атаманчук Г. В. Теория Государственного управления : курс лекций. М.: 2007. С. 154–155.