

УДК 364.658:343.851.5(470.54)

*И. Р. Мороков, П. И. Пономарев*

## Правовые аспекты деятельности комиссии по делам несовершеннолетних как основы системы управления рисками, влияющими на уровень безопасности детства на примере Свердловской области

*Аннотация.* В статье рассматриваются правовые аспекты деятельности комиссии по делам несовершеннолетних как основного координирующего коллегиального органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ее административно-правовое положение, а также некоторые другие значимые вопросы, связанные с защитой прав несовершеннолетних.

*Ключевые слова:* комиссия по делам несовершеннолетних, беспризорность, Свердловская область, правонарушения, охрана прав и интересов ребенка.

*Abstract.* The article deals with the legal aspects of the Commission on Minors as the main coordinating body of the collective system of prevention of neglect and juvenile delinquency, its administrative and legal status, as well as some other important issues related to the protection of minors.

*Key words:* commissions on affairs of minors and protection of their rights, homelessness, Sverdlovsk region, offense, protection of the rights and interests of the child.

Российская Федерация, постоянно являясь полноценным субъектом международного права, ратифицировала в сентябре 1990 года «Конвенцию о правах ребенка», одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г., в частности, признала за собой следующие обязанности о том, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь и здоровое развитие, а также то, что во всех действиях в отношении детей учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка».

---

© Мороков И. Р., Пономарев П. И., 2015

Вместе с тем Конституция Российской Федерации в первую очередь установила высшей ценностью права и свободы человека, их полное признание, соблюдение и защиту, ставшие обязанностью государства.

В российском законодательстве все эти важные декларативные нормы нашли свое полное отражение. Создана и функционирует целая система государственных и муниципальных органов и учреждений, призванных обеспечивать гарантии государственной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних с учетом компетенции каждого из них. Деятельность же участников в сфере детства в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» возглавляют и координируют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — комиссия), действующие в нашем государстве как на правительственном, так и на региональном уровне.

В Свердловской области в правовую базу, посвященную этой сфере, входит принятый еще в 1995 году нормативный правовой акт, относящийся, по нашему мнению, к числу центральных, — Закон Свердловской области от 23.10.1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребенка». Закон подчеркивает первостепенную роль комиссий в части координации деятельности всех субъектов, входящих в систему профилактики, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области, по оказанию своевременной помощи детям в защите и восстановлении их нарушенных прав и законных интересов во всех сферах жизнедеятельности.

В этой связи предлагаем еще раз переключить внимание на содержание основных международно-правовых актов. Так, в 1990 году Генеральной Ассамблеей ООН были приняты Эр-Риядские руководящие принципы для предупреждения правонарушений несовершеннолетних, которыми определено, что следует уделять особое внимание политике предупреждения или, иначе, профилактике, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей, особенно через семью. При этом каждое общество должно придавать первостепенное значение потребностям и благополучию семьи и всех ее членов, а государствам рекомендовано вырабатывать политику, способствующую воспитанию детей в условиях стабильной и благополучной семьи. Более того, семьям, нуждающимся в помощи для преодоления внутренней нестабильности или конфликтных ситуаций, должны предоставляться необходимые социальные услуги.

Так, сегодня одним из направлений государственной семейной политики и детствосбережения является утвержденная Президентом России В. В. Путиным «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы», принятая 1 июня 2012 года, одной из важнейших задач которой по нашему мнению стало: обеспечение для всех детей безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним.

Кроме того, главой нашего государства поручено обеспечивать комиссиями через полномочия органов системы профилактики профилактики семейного неблагополучия, основанную на раннем выявлении индивидуализированной и адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, то есть через непосредственное координирование этого направления деятельности.

Полномочия же самих комиссий в части координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предусмотрены Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (статья 11) и Законом Свердловской области от 28 ноября 2001 г. № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» (ст. 5).

Подводя итог сказанному, необходимо указать на то, что Правительство Российской Федерации в своем Постановлении от 6 ноября 2013 г. № 995 утвердило примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Согласно этому подзаконному акту комиссии являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

### *Литература*

1. «Конвенция о правах ребенка», одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г. // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>.
2. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи ООН 14.12.1990 г. // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>.
3. Конституция Российской Федерации, принятая 12.12.1993 г.;
4. Указ Президента РФ от 1.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 6.11.2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>.
7. Закон Свердловской области от 23.10.1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>.
8. Закон Свердловской области от 28.11.2001 г. № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» // Консультант Плюс: справочная правовая система. URL: <http://www.consultant.ru/>.