

ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СССР (1928-1991 ГГ.): ИСТОРИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

В статье исследуется процесс становления пенсионного обеспечения в Советском Союзе и связанные с этим проблемы

Ключевые слова: социальное обеспечение, пенсия, пособие, пенсионное обеспечение, пенсионный возраст, персональная пенсия

Пенсионное обеспечение представляет собой одну из форм социального обеспечения в виде системы денежного обеспечения граждан по старости, инвалидности, а также по случаю потери кормильца. В литературе нередко можно встретить утверждение о том, что «Уже с первых лет Советской власти за счет государства начались пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца. С 1928 г. для рабочих отдельных отраслей промышленности были введены пенсии по старости, которые затем были распространены на всех рабочих, а к 1937 г. – на служащих»³⁸⁸.

Но все вышеупомянутые пенсии существовали (как и многое в сталинской социальной системе) лишь формально. Так, Большая советская энциклопедия в 1939 г. писала, что «Только в СССР граждане пользуются материальным обеспечением в старости, а также в случае болезни и потери трудоспособности». И здесь же в подтверждение сказанного привела общую сумму пенсионных расходов в бюджете 1938 г. – 3 465,0 млн. руб. Но нетрудно подсчитать, что при численности населения более 160 млн. чел. и при минимальном удельном весе пенсионеров, например, в 15%, средняя пенсия могла составить очень скромную даже по тем временам сумму – что-то около 150 руб. на человека в год³⁸⁹.

Таким образом, денежные доходы пенсионеров по старости и инвалидности до принятия цивилизованного «Закона о пенсиях» были незначительны и вполне соизмеримы. Например, минимальный размер пенсий по старости, за выслугу лет и для инвалидов I группы, установленный до войны, составлял всего лишь 50 руб. Еще меньше этот минимум был у инвалидов II и III групп – 40 и 25 руб. соответственно. Для сравнения скажем, что в довоенном 1940 г. среднедушевой денежный доход в семьях служащих промышленности Свердловской области составлял 340 руб. В то же время один метр шерстяной ткани стоил 87, пара сапог или ботинок – 50, метр шелка – 36, кубометр дров – 18, а пара тапочек – 11 руб.³⁹⁰

В 1950-х гг. ситуация улучшилась, но по-прежнему оставалась крайне неудовлетворительной. При этом советские граждане не могли открыто выражать свое недовольство низкими пенсиями, а поэтому делали это своеобразно, например, излагая свои претензии на избирательных бюллетенях во время выборов. Так, во время выборов депутатов в Верховный Совет СССР 14 марта 1954 г. на одном из избирательных участков в Свердловске был обнаружен

* Мамяченков Владимир Николаевич - доктор исторических наук, доцент УрФУ.

³⁸⁸ Пенсия. URL: <http://bse.sci-lib.com/article087814.html> (дата обращения: 12.01.2011).

³⁸⁹ Большая Советская Энциклопедия. Изд. 1-е в 65 тт. – М., 1926–1947. Т.44. С. 499.
³⁹⁰ ГАСО. Ф.Р1813. Оп.1. Д.175. Л.169–170.

бюллетень со следующим пожеланием: «Не разрешено до сих пор Положение о пенсиях. Размер пенсии установлен 90–155 рублей – эта сумма явно недостаточная при существующих ценах. Этих денег может хватить только на одного человека и то только на хлеб, больше он ничем не сможет обеспечить свое существование». А на другом бюллетене еще один избиратель прямо-таки взывал к «слугам народа»: «Товарищи депутаты, не забудьте нас, пенсионеров, трудно жить на 150 рублей»³⁹¹. Ему вторил инвалид: «Мой наказ вам позаботиться об инвалидах труда. 201 рубль в месяц на содержание очень мало. Инвалид второй группы»³⁹².

Более или менее соответствующий цивилизованным стандартам Закон о пенсиях был принят в СССР только в 1956 г.³⁹³. Естественно, он с восторгом был принят гражданами страны, не знавшими до этого практически никакого пенсионного обеспечения. Так, мастер экскаваторного цеха Уралмашзавода Маркина на собрании заявила: «Хороший это закон. Я уйду на пенсию и знаю, что, проработав 25 лет на производстве, могу спокойно отдыхать. По проекту нового закона я буду получать пенсию более 700 рублей в месяц». А старший мастер свердловского Турбомоторного завода Ляхно сказал: «Мне остается один год работы до пенсии. Мы, люди престарелого возраста, особенно благодарны партии и правительству за заботу о нас. До сих пор я рассчитывал, что, выйдя на пенсию, буду получать 150 рублей (в месяц. – В.М.). А теперь выходит, я буду иметь пенсию в размере 1 000 рублей. Этого вполне достаточно, чтобы жить спокойно»³⁹⁴.

Действительно, принятия нового закона средний размер пенсий по стране увеличился на 81% [1]. Максимальная же пенсия по закону 1956 г. составляла 1 200, а минимальная – 300 руб. в месяц. В дальнейшем этот минимум был доведен до 70 руб. (в новом исчислении), а с 1 марта 1991 г. – до 100 руб. Но этот минимум пенсионер получал только при выработанном трудовом стаже – 25 лет для мужчин и 20 – для женщин. При отсутствии же или нехватке такового минимальный размер пенсии по закону от 1956 г. устанавливался в размере 75 руб.³⁹⁵

Кроме того, принятый закон совсем не касался колхозников – на них пенсионное законодательство стало распространяться только с 1964 г.³⁹⁶ Причем и здесь государство лишний раз обидело жителей села: во-первых, пенсионный порог для них устанавливался на пять лет выше, чем для прочих категорий граждан – 65 и 60 лет соответственно для мужчин и женщин, а, во-вторых, максимальный размер пенсий был ограничен 102 руб.³⁹⁷. Но этот максимум так и остался недостижимой мечтой сельских пенсионеров: в среднем размеры пенсий колхозников были просто мизерны и никак не обеспечивали

³⁹¹ ЦДООСО. Ф.4. Оп.53. Д.112. Л.54.

³⁹² Там же. Л.53.

³⁹³ Закон СССР «О государственных пенсиях» от 14 июля 1956 года. URL: <http://zaki.ru/pagesnew.php?id=1827> (дата обращения: 14.02.2011).

³⁹⁴ ЦДООСО. Ф.4. Оп.55. Д.106. Л.44.

³⁹⁵ Трудовое право : энциклопедический словарь. М., 1959. С. 290.

³⁹⁶ Закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов» от 15 июля 1964 года. URL: <http://kadis.ru/texts/index.phtml?id=28697&PrintVersion=1> (дата обращения: 19.02.2011).

³⁹⁷ Экономическая жизнь СССР. Кн. 2. С. 799.

прожиточного минимума. Так, в первые годы после принятия закона они составляли 12 руб. в месяц, и даже после неоднократных повышений спустя два десятилетия, в 1985 г., всего 40 руб. [2] Впрочем, и многие другие граждане – не колхозники получали весьма скромные пенсии.

В дальнейшем размеры пенсий постепенно возрастали, но минимальный размер пенсий по старости вплоть до 1991 г. не превысил 70 руб. Что же касается пенсий по инвалидности, то они и в более поздние годы были довольно низкими, хотя время от времени и увеличивались. В конце исследуемого нами периода – во второй половине 1980-х гг. – минимальные размеры пенсий по инвалидности для рабочих и служащих составляли: по I группе инвалидности – 75, II-й – 55 и по III-й – 26 руб. Максимальные же размеры пенсий по указанным группам инвалидности составляли 120 руб. в месяц по I и II группам и 60 – по III-й³⁹⁸. (Существенная разница в пенсиях по I и II группам инвалидности объяснялась тем, что инвалидам III и (частично) II групп разрешалось работать и иметь дополнительный доход).

1956 г. остался в истории нашей страны, конечно, не только годом принятия закона о пенсиях. Это, прежде всего, был год разоблачения сталинизма, год XX съезда КПСС и ошеломляющего доклада на нем нового лидера партии – Н.С.Хрущева.

Поэтому население, почувствовавшее ослабление тоталитарной системы, задавало, в том числе, и нелицеприятные вопросы по поводу принятого пенсионного закона: почему только половину размера пенсии будут выплачивать работающим пенсионерам; будут ли установлены пенсии инвалидам Отечественной войны – колхозникам; почему колхозников вообще нет в Законе о пенсионном обеспечении; почему бы не уменьшить возраст выхода на пенсию по старости поколению, пережившему ряд войн и голод 1920–1921 гг., в результате чего оно постарело преждевременно (мужчинам – до 55-ти, женщинам – до 50 лет)?³⁹⁹

Надо сказать, что количество граждан пенсионного возраста в стране повсеместно быстро росло: если на 1 октября 1956 г. в Свердловской области проживало 224 тыс. пенсионеров, то спустя полтора года, то есть на 1 апреля 1958 г. – уже 275 тыс. В этом же году в органах социального обеспечения получали пособия 143 тыс. многодетных и одиноких матерей. Затраты на все виды социальной помощи составили по области в 1955 г. – 367, в 1956 – 572 и в 1957 – 980 млн. руб. (850 – пенсии, 107 – пособия многодетным и одиноким матерям, 18 – содержание домов инвалидов и других учреждений социального обеспечения, и 5 млн. – прочие выплаты). Сумма пенсионных выплат по Свердловской области за три года – с 1955 по 1958 г. – выросла почти в 2,3 раза⁴⁰⁰. Менее чем за 30 лет эта численность возросла в 4,5 раза.

То, что средний размер пенсий в 1950–1960-х гг. был еще довольно низким, подтверждается архивными документами. Напри-

³⁹⁸ Союз Советских Социалистических Республик. Закон о государственных пенсиях. URL: <http://referent.ru/1/58270> (дата обращения: 20.07.2010).

³⁹⁹ ЦДООСО. Ф.4. Оп.53. Д.112. Л.45.

⁴⁰⁰ ЦДООСО. Ф.4. Оп.58. Д.200. Л.1–2.

мер, в справке о проверке работы отделов социального обеспечения Свердловска, представленной в обком партии в 1958 г., отмечается, что ежемесячная сумма пенсионных выплат составляла 76 млн. руб., а количество пенсионеров в области – примерно 275 тыс. чел. Таким образом, каждый пенсионер получал в месяц в среднем всего лишь 276 дореформенных руб. Из этой же справки следует, что каждая из 143 тыс. многодетных и одиноких матерей области получала в месяц в среднем 62 руб.⁴⁰¹

В то же время данные бюджетных обследований пенсионеров в 1960 г. принесли интересный результат: средний размер пенсий у обследованных пенсионеров составил 931 руб. (то есть даже выше, чем зарплаты учителей в указанном году)⁴⁰². Несомненно, такой явно завышенный и необъективный результат можно было получить только вследствие нерепрезентативной выборки при статистическом обследовании. Опровергнуть результаты таких «обследований» можно такими цифрами: в 1974 г. численность пенсионеров в СССР составила 44 млн. чел., а общая сумма государственных расходов на пенсии – 20,7 млрд. руб. Отсюда нетрудно рассчитать размер пенсии среднестатистического пенсионера в указанном году: около 39 руб. в месяц (в деньгах 1961 г.). При этом социальная структура пенсионеров была следующей: рабочие и служащие – 60, колхозники – 30 и бывшие военнослужащие – 10%⁴⁰³.

Конечно, из общего числа пенсионеров всегда выделялись «лица, имеющие исключительные заслуги в области революционной, военной, профессиональной и общественной деятельности и советского строительства, науки, искусства и техники», а также их близкие родственники. Но круг таких персон был очень ограничен. В газетах первых послевоенных лет можно прочесть, какие (довольно большие, по меркам своего времени) пособия и пенсии получили родственники известных в стране граждан. Например, вдова известного композитора и дирижера А.В.Александрова после кончины мужа в 1946 г. получила единовременное пособие в размере 50 тыс. руб. и пожизненную персональную пенсию 750 руб. в месяц. В том же году власти благодетельствовали семью академика Н.Н.Бурденко: вдова помимо пенсии получила пособие в 70 тыс. руб., две сестры академика – пособия по 15 тыс. руб. и пожизненные пенсии по 700 руб. в месяц, а внучка – пенсию 500 руб. до получения ею высшего образования. В те же послевоенные годы примерно аналогичные льготы получили семьи героя войны генерала Д.М.Карбышева, академиком В.Л.Комарова и А.Н.Крылова и других высокопоставленных государственных деятелей⁴⁰⁴.

В привилегированном положении находились две категории советских пенсионеров: отставные военные и обладатели так называемых персональных пенсий. Для бывших офицеров «потолок» был

⁴⁰¹ Там же. Л.197.

⁴⁰² ГАСО. Ф.Р1813. Оп.14. Д.3002. Л.88, 131, 153, 201.

⁴⁰³ Пенсия. <http://slovari.yandex.ru/~книги/БСЭ/Пенсия/> (дата обращения: 06.05.2011).

⁴⁰⁴ «Правда» от 13 ноября 1946 г.; «Труд» от 17 августа 1946 г.; Собрание Постановлений и распоряжений Правительства Союза Советских Социалистических Республик. № 1 от 12 февраля 1946 года. С. 6–7.

примерно вдвое выше, чем для прочих граждан: 250 руб. в месяц в армии и КГБ, 220 руб. в МВД. Работать при этом разрешалось без всяких ограничений, и военные пенсионеры являлись, по меркам того времени, весьма обеспеченными людьми. Генеральские пенсии начинались от 300 руб. в месяц. Маршалы и генералы армии вообще не уходили в отставку, а переводились на должности генеральных инспекторов и инспекторов-советников министерства обороны, где за ними сохранялись полные оклады, кабинеты, порученцы, персональные машины с водителями, а работы не требовалось практически никакой⁴⁰⁵.

Кроме того, за особые заслуги назначались так называемые персональные пенсии местного, республиканского и союзного значения. Они назывались так потому, что назначались в индивидуальном порядке специальными комиссиями по персональным пенсиям при органах исполнительной власти, а фактически – секретариатами ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик или обкомов партии. Такие персональные пенсии получали крупные ученые, старые большевики, герои Советского Союза и Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, но прежде всего – начальники разного ранга.

Эти пенсии по размерам были несколько выше обычных: персональная пенсия союзного значения равнялась 250, республиканского – 160 и местного – 140 руб. в месяц. Таким пенсионерам ежегодно также выплачивались одна или две месячные пенсии «на оздоровление» и предоставлялись некоторые льготы. Например, получатель пенсии республиканского значения мог рассчитывать, во-первых, на ежегодную дотацию в размере 1,5 пенсии, во-вторых, на бесплатную путевку в санаторий (при неиспользовании которой получал 100 руб. на руки), в-третьих, на 50% скидку при оплате жилищно-коммунальных услуг, в-четвертых, на 80% скидку при покупке медикаментов и в-пятых – на бесплатный проезд на внутригородском транспорте⁴⁰⁶.

Что же касается заслуг и прав на получение вышеупомянутых пенсий, то они были разнообразными. Мы обнаружили в архиве целый пласт писем Свердловского обкома партии в комиссию по назначению персональных пенсий при СМ РСФСР с просьбами о назначении и увеличении персональных пенсий. Так, в 1961 г. обком партии просил назначить такую пенсию республиканского значения некому М., работнику ГУЛАГа, который «...с 1942 года беспрерывно находится на партийной работе в системе исправительно-трудовых лагерей и колоний МВД». В том же году в комиссию была направлена просьба об установлении персональных пенсий республиканского значения трем детям машиниста паровоза Кашкинского леспромхоза П.И.Аристов: их отец, 1926 года рождения, погиб от рук преступников при исполнении общественных обязанностей дружинника. В еще одном письме испрашива-

⁴⁰⁵ Пенсия: от монаршей милости к естественному праву. URL: http://bbc.co.uk/russian/russia/2010/09/100831_pensions_history.shtml (дата обращения: 28.12.2010).

⁴⁰⁶ ЦДООСО. Ф.4. Оп.69. Д.109. Л.157.

лось повышение 120 рублевой персональной пенсии гражданину К., 1908 года рождения, Герою Советского Союза, на том основании, что его жена является иждивенкой⁴⁰⁷.

Естественно, наибольшие пенсионные блага предоставлялись бывшим руководителям государства. Первым таким «пенсционером союзного значения» стал в январе 1965 г. Н.С.Хрущев, которому была установлена персональная пенсия в сумме 500 руб. в месяц⁴⁰⁸. Тем, кто был приближен к руководителям государства, тоже полагались довольно высокие пенсии. Например, А.С.Черняев в 1975 г. сделал в своем дневнике такую запись относительно выхода на пенсию одного партийного чиновника высокого ранга: «На днях бывшему первому заму Пономарева Елизару Кускову определили пенсию: 270 рублей с сохранением до следующей осени дачи в Успенке, кормушки и Кремлевской больницы» [3].

Таким образом, цивилизованная система пенсионного обеспечения, охватывающая практически всех трудящихся и членов их семей, была сформирована в СССР во второй половине XX в. Упомянутый Закон от 1956 г. действовал фактически до начала 1990-х гг., когда на смену ему пришли другие нормативно-правовые акты уже другого государства – Российской Федерации⁴⁰⁹.

И уже после исследуемого нами периода, в 2001 г., в России началось реформирование системы пенсионного обеспечения, суть которого состоит в переходе от распределительной системы к накопительной. При этом симптоматично, что в конце исследуемого периода четко обозначилась потребность в использовании труда пенсионеров⁴¹⁰.

Литература:

1. Экономическая жизнь СССР. Хроника событий и фактов. 1917–1965. / Под ред. Струмилина С.Г. Изд. 2-е доп. В двух кн. – М., 1967. Кн. 2. С. 507.
2. Денисевич М.Н. Индивидуальные хозяйства на Урале (1930–1985). – Свердловск, 1991. С. 136.
3. Черняев А.С. Совместный исход. Дневник двух эпох. 1972–1991 годы. – М., 2010. С. 177.

V. N. Mamjachenkov PENSION PROVISION IN THE USSR (1928-1991): HISTORICAL AND ECONOMIC ASPECTS

The article explores the process of formation of pension provision in the Soviet Union and associated problems

Keywords: social security, pension, allowance, pension, retirement pension, personal pension

⁴⁰⁷ Там же. Оп.64. Д.108. Л.1–2, 31, 55.

⁴⁰⁸ Пенсия: от монаршей милости к естественному праву... (дата обращения: 28.12.2010).

⁴⁰⁹ См. например: Федеральный закон «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990 года. URL: http://rg.ru/official/doc/federal_zak/fed3.htm (дата обращения: 20.02.2011).

⁴¹⁰ См. например: Постановление ЦК КПСС и Совмина СССР «О мероприятиях по материальному стимулированию работы пенсионеров в народном хозяйстве» от 11 сентября 1979 г. (с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением ЦК КПСС и Совмина СССР от 30.05.1985 г.). URL: http://libussr.ru/doc_ussr/usr_10051.htm (дата обращения: 20.02.2011).