

РОССИЙСКИЕ ИНСТИТУТЫ МИГРАЦИОННЫХ СИСТЕМ В РАКУРСЕ МИГРАЦИОННЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ США, КАНАДЫ, ФРГ И ШВЕЦИИ

Аннотация. *Процессы международной миграции являются основной составляющей современных социально-экономических и культурных моделей развития страны. Законодательное регулирование миграционного законодательства с использованием заимствований приемлемых для России положений соответствующего законодательства позволит закрепить не только права, но главным образом обязанности, с целью поменять сознание мигрантов и повысить их нравственный статус в глазах россиян.*

Ключевые слова: международная миграция; законы России; отрицательные стороны миграции; миграционное законодательство США, Канады, ФРГ и Швеции; российское законодательство и его недостатки.

Конец XX века – это время глобальных потрясений и знаковых перемен, отразившихся на всех сферах современного российского общества. Главные изменения связаны с формированием современных социально-экономических и культурных моделей развития страны, в которых важнейшей составной частью выступают процессы международной миграции.

Тема международной миграции особенно важна для сегодняшней России, так как от взвешенной и стратегически выверенной миграционной политики во многом зависит ее будущее экономическое и демографическое развитие [5]. Однако имеется ряд объективных причин, препятствующих формированию единого подхода к потенциалу и инструментарию миграционной политики как среди экспертов, так и среди политиков и законодателей. Это привело к тому, что Россия пока не может в полной мере выстроить взаимовыгодные отношения со странами происхождения мигрантов таким образом, чтобы эти отношения были направлены в основном на удовлетворение интересов в экономической, политической и демографической сферах.

С целью регулирования миграционных процессов Правительство России по мере необходимости принимает законы, регламентирующие жизнь и работу иностранных граждан в России. К ним относятся (до 2002 г. правовое положение иностранных граждан в РФ определялось Законом СССР от 24 июня 1981 г. и Правилами пребывания иностранных граждан в СССР от 26.04. 1991 г.):

1. 1993 г. – законы «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах», а также указы Президента РФ «О мерах по введению иммиграционного контроля» и «О привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы».

2. Федеральный закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» 1996 года.

3. Постановление Правительства РФ от 16.08.2005 года № 413 «О миграционной карте».

4. Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 г., утвержденная Президентом РФ 13 июня 2012 г.

5. Приказ ФМС России от 30.10.2013 г. № 430 «Об утверждении Административного регламента ФМС по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия, восстановлению и по исполнению государственной функции по аннулированию виз иностранным гражданам и лицам без гражданства».

6. Федеральный закон № 186-ФЗ от 11.07.2011 года «О ратификации Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей».

7. Приказ ФМС России от 21.01.2014 № 23 «О внесении изменений в нормативные правовые акты ФМС России» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.03.2014 № 31743) [5].

Таким образом, вышеперечисленные документы составляют нормативно-правовую основу для решения проблем, неизбежно возникающих ввиду использования различных подходов к международной миграции.

Однако при этом следует отметить следующие отрицательные стороны современного миграционного процесса для России. Во-первых, количество мигрантов растет из года в год. Во-вторых, поселение внутренних мигрантов и иммигрантов в основном можно наблюдать в центральных городах России и отчасти на юге. В-третьих, основная часть иммигрантов имеет низкую квалификацию в своей области знания или совсем без нее.

Из изложенного материала можно сделать следующие выводы. Миграция как внутренняя, так и внешняя имеет глобальное государственное значение. А ее регулирование с использованием научных подходов и практических наработок и заимствований из мирового опыта осуществляется путем своевременного формирования необходимой законодательной базы, с созданием предпосылок для создания единой и эффективной модели управления миграционными процессами. Одновременно создаются специализированные органы управления с различным административно-правовыми статусами и организационно-структурным построением.

Но самой важной проблемой научного обеспечения организации и правового регулирования миграционного процесса является формирование современного понятийного аппарата. С этой целью изучается опыт правового регулирования деятельности миграционных служб зарубежных стран. Согласно изученному нами опыту, на сегодняшний день наиболее приемлемыми для дальнейшего совершенствования миграционного законодательства России являются законодательства США, Канады, ФРГ и Швеции.

Отметим наиболее ценное, на наш взгляд, что есть в миграционном законодательстве вышеперечисленных стран, для российского миграционного законодательства.

США. Каждый американский работодатель, желающий нанять иностранца на конкретное рабочее место, должен пройти процедуру «трудовой сертификации». В процессе ее он должен доказать, что, нанимая иностранца, он не лишает рабочего места постоянного жителя или гражданина США. И, кроме того, предоставить в официальные органы информацию о себе и своем предприятии и пройти процедуру трудовой аттестации.

Статус постоянного жителя предоставляют: лицам с выдающимися способностями в области науки, искусства, образования, бизнеса или спорта; выдающимся профессорам, исследователям и международным менеджерам, а также квалифицированным специалистам, лицам с дипломом степени бакалавра, священнослужителям. И еще инвесторам, вкладывающим от 500 тыс. до 1 млн долларов в экономику США.

Одновременно привлекают работающих по временным (неиммиграционным) визам (H1B), большую часть из которых составляют квалифицированные

специалисты. Условия ее получения: степень бакалавра или рабочий опыт, эквивалентный высшему образованию (1 год высшего образования равен 3 годам практического опыта работы). H1B выдается сроком на 3 года и предусматривает возможность продления пребывания в США до 6 лет.

Действует также иммиграционная программа, направленная на увеличение этнического разнообразия въезжающих на постоянное жительство: ежегодное проведение специальной лотереи, выигрыш в которой дает возможность ее участникам получить иммиграционную визу в США. При этом наибольшие шансы победить имеют представители тех стран, из которых в предыдущие 5 лет въехало наименьшее число иммигрантов.

Для борьбы с нелегальной иммиграцией применяются общераспространенные методы контроля всех видов миграции, в том числе система проверок в пунктах пересечения границ. При этом законодательство США предусматривает карательные меры против работодателей, использующих труд нелегальных иммигрантов, и организаторов нелегальной иммиграции и траффикинга, наказываемых наложением штрафа и лишением свободы.

Получение американского гражданства иммигрантами происходит через процесс натурализации: 5 лет пребывания в США в статусе постоянного жителя (3 года для супругов граждан США); проживание в течение 3-х месяцев на территории одного штата до даты подачи заявления в местный иммиграционный офис; владение английским языком; знание истории США и основ государственного устройства и законодательства; отсутствие судимости за совершение криминальных правонарушений, невыплаченных долговых обязательств; клятва на верность США.

Канада. Для квалифицированных специалистов знание английского или французского языка является обязательным требованием. Для бизнес-категорий требования к знанию языков минимальны или вообще отсутствуют. Для профессионалов нужно набрать 67 баллов, для бизнес-иммигрантов и инвесторов – 35. При этом нужно иметь опыт работы по специальности из узкого списка востребованных профессий. Затем подтвердить диплом на соответствие канадским стандартам.

Помимо федеральных программ иммиграции существуют также провинциальные. Например, программа Квебека. Франкоязычная провинция Квебек предлагает более короткий срок рассмотрения заявлений на иммиграцию. Гражданство (и паспорт) получают после 3 лет проживания в Канаде. Причем для подачи ходатайства о гражданстве достаточно прожить 3 года из 5 на территории Канады.

ФРГ. Для участия в проекте иностранные работники должны получить разрешение на работу, которое выдается после согласования общего контракта работодателя с РСЗ. Разрешения на работу выдаются на срок от 2 до 3 лет. За каждого работника работодатель вносит плату – 1100 евро в год. Для граждан стран, не входящих в ЕС, въезд на территорию Германии обусловлен получением визы. Визы, предусматривающие кратковременное пребывание в стране, исключаящее трудовую деятельность, выдаются консульскими учреждениями ФРГ за рубежом на срок до 3 месяцев и действительны в государствах – участниках Шенгенского соглашения. Лица, прибывающие в ФРГ на более длительные сроки, обязаны получить разрешение на пребывание.

Получение немецкого гражданства регламентируется федеральным законодательством, согласно которому право на это человек имеет при следующих условиях:

- 1) на момент подачи заявления о предоставлении гражданства претендент имеет бессрочное право на пребывание в стране или разрешение на жительство; кроме лиц со студенческой визой или временным видом на жительство;
- 2) заявитель проживает в ФРГ уже 8 лет;
- 3) не получает какой-либо материальной помощи от государства;
- 4) хорошо владеет немецким языком для сдачи экзамена на уровне B1;
- 5) знание правовой системы, общественного устройства, условий жизни в ФРГ;
- 6) не имеет судимости, как за границей, так и на территории ФРГ;
- 7) признает все свободы, демократические ценности и принципы, закрепленные в Конституции Германии; подтверждает это в письменной и устной форме перед вручением свидетельства о гражданстве;
- 8) заявитель должен выйти из своего прежнего гражданства или утратить его (в ряде случаев возможно наличие одновременно двух гражданств).

Причем ходатайствовать можно о гражданстве с 16 лет (в США – с 18-ти).

Швеция. Для оформления визы необходимо иметь медицинскую страховку. Виза выдается не более чем на 3 месяца в полгода. Иностранные граждане должны получить разрешение на работу до въезда в страну, особенно специалисты, которых не хватает. Швеция имеет один из самых низких уровней нелегальной иммиграции среди европейских стран. Меры противодействия этому явлению включают: визовые требования, пограничный контроль, запрет использования труда иностранцев, не имеющих разрешения на работу, задержание и депортация нелегальных иммигрантов.

Особенность шведской системы – активное применение программ добровольного возвращения иммигрантов, которым было отказано в пребывании, или по истечении срока их пребывания в стране. Получение иммигрантами гражданства возможно при соблюдении следующих условий: необходимо иметь разрешение на постоянное пребывание, прожить в стране 5 лет и не иметь судимости. В принципе, иностранный гражданин, получивший разрешение на постоянное пребывание, регистрируется как резидент и имеет те же права и обязанности, что и граждане Швеции. Однако только шведские граждане обладают абсолютным правом жить и работать в стране, могут участвовать в парламентских выборах и быть избранными в парламент, а также служить в вооруженных силах и полиции.

Российское миграционное законодательство значительно отличается от вышеприведенных законодательств. Например, для получения гражданства РФ необходимо предоставлять в ФМС страны сведения о наличии постоянного источника доходов и подтверждать знание русского языка. Однако, можно получить российское гражданство по упрощенной схеме в случае наличия родственников с гражданством РФ. Причем бывшие граждане СССР, не имеющие гражданства, также получают гражданство по упрощенной схеме [4].

Согласно последним изменениям в законодательстве, для того чтобы стать гражданином РФ, иностранец должен: отказаться от уже имеющегося гражданства, получить статус носителя русского языка, для чего придется пройти собеседование

в специальной комиссии. Чтобы пройти тест, иностранец должен «регулярно использовать» русский язык «в семейно-бытовой, в общественной, культурной и иных сферах». Еще одно условие заключается в том, чтобы родственники «по прямой восходящей линии» претендующего на гражданство лица постоянно проживали в России или на территории бывшего СССР. При соблюдении всех этих условий срок рассмотрения заявления о получении гражданства будет сокращен до 3 месяцев [1].

Как можно заметить, в законодательстве нет очень важных положений. По мнению экспертов, качественное изучение основных вех России на протяжении веков и основ российского законодательства привело бы к снижению количества правонарушений среди иммигрантов и изменило бы их социальное поведение в обществе, а значит и отношение к самому государству Россия. Закрепление не только прав, но главным образом обязанностей поменяло бы их сознание и повысило их нравственный статус в глазах россиян.

Библиографический список

1. Asia-Plus: Акмал Маннонов от 25.03.2014.
2. Воробьева О.Д. Миграция населения // Миграционная политика (Приложение к журналу «Миграция в России»). – Вып. 6. – М., 2011. – С. 43 - 52.
3. Регент Т.М. Иммиграция в Россию: проблемы регулирования. – М.: Гуманитарий, 1997. – С. 7-8.
4. Денисенко М.Б., Хараева О.С., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. – М., 2003.
5. Ивахнюк И. В. Формирование и функционирование Евразийской миграционной системы : дис.... д-ра экон. наук. 08.00.05]. – М., 2008. – 388 с.
6. «РГ» – Федеральный выпуск № 6346 от 2 апреля 2014 г.

© Радостева Ю.В., 2014. Текст.

Информация об авторе

Радостева Юлия Валерьевна (г. Екатеринбург, Россия) – аспирант УФЮИ (620000, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 1; e-mail: radosteva.iulia2012@yandex.ru).

Radosteva J.V.

RUSSIAN INSTITUTE OF MIGRATION WITHIN THE LEGISLATION MIGRATIONS IN U.S., CANADA, GERMANY AND SWEDEN

Abstract. *Processes of international migration are a major component of contemporary socio-economic and cultural patterns of development. Legislative regulation of migration legislation using borrowing provisions acceptable to the Russian legislation will allow consolidation of not only rights but duties mainly thus should change the consciousness of workers and boost their moral status in the eyes of the Russians.*

Keywords: international migration; Russian laws; negative aspects of migration; migration legislation United States, Canada, Germany and Sweden; Russian legislation and its shortcomings.

Information about the author

Radosteva Julia Valeryevna (Yekaterinburg, Russia) – Graduate of UFJI (1, Karl Liebknecht St., Yekaterinburg, 620000, Russia; e-mail: radosteva.iulia2012@yandex.ru).