

President of Russia (66, 8 March St. Yekaterinburg, 620990, Russia; e-mail: manikaeva91@rambler.ru).

УДК 314.643.2

Шерстнёва В.В.

ПРОБЛЕМЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматривается актуальность данной проблемы на сегодняшний день, основные особенности многодетных семей в России, представлены статистические данные, а также динамика численности многодетных семей, основные проблемы и причины сложившейся ситуации, государственная поддержка многодетных семей и ее типы.

Ключевые слова: семья, многодетная семья, дети, родители, материальные, жилищные, медицинские проблемы, государство, поддержка, материнский капитал.

В России многодетной принято считать семью с тремя и более несовершеннолетними детьми (в том числе усыновленными, а также пасынками и падчерицами) в возрасте до 16 лет, а также в возрасте до 18 лет, если они обучаются в образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы [2, с. 1].

Различают *три категории* многодетных семей:

1. Сознательная многодетность.

Семьи, многодетность в которых запланирована (например, в связи с национальными традициями, религиозными предписаниями, культурно-идеологическими позициями, традициями семьи). Такие семьи испытывают много трудностей, обусловленных малообеспеченностью, теснотой жилья, загруженностью родителей (особенно матери), состоянием их здоровья.

2. Рождение общего ребенка при повторном браке отца или матери при наличии других детей.

Семьи, образовавшиеся в результате второго и последующих браков матери (реже – отца), в которых рождаются новые дети. Исследования показывают, что такие семьи могут быть и вполне благополучными, но их членам присуще ощущение неполной семьи.

3. Неблагополучные многодетные семьи.

Неблагополучные многодетные семьи, образующиеся в результате безответственного поведения родителей, иногда на фоне интеллектуально-психических отклонений, алкоголизма, асоциального образа жизни. Дети из таких многодетных семей особенно часто нуждаются в помощи, реабилитации, страдают от болезней и недоразвития.

На рисунке изображено изменение доли многодетных семей в общем количестве семей с детьми до 18 лет.

По данным переписи населения 1989 г., в России насчитывалось 2 млн 311 тыс. семей, имеющих трех и более детей до 18 лет, т.е. на их долю приходилась пятая часть (20,5%) общего числа детей до 18 лет в России.

По данным микропереписи 1994 г., доля многодетных семей упала до 9,4% и занимает незначительную долю в общей структуре семей.

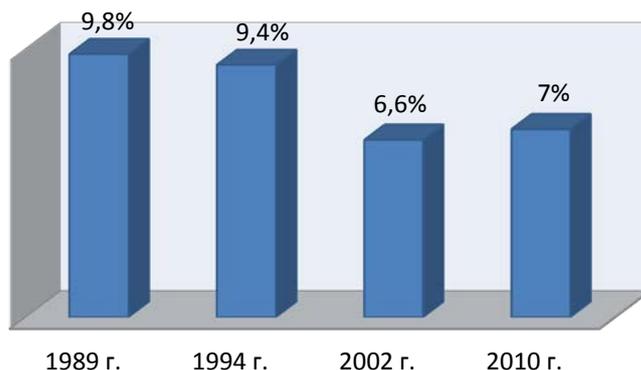


Рисунок. Доля многодетных семей от общего количества семей с детьми до 18 лет, %

По данным переписи 2002 года в России доля многодетных в общем числе домохозяйств (включая домохозяйства из одного человека) составляла 2,6%. По сравнению с 1989 годом уровень многодетности сократился в 1,8 раза – с 4,6 до 2,6%. Тенденция была более выраженной в городах, где он уменьшился почти в 2 раза (с 3,2 до 1,7%), а в сельских поселениях – в полтора раза, с 8,3 до 5,5% [4].

Распределение многодетных семей по числу детей показывает преобладание трехдетных семей, которые составляют три четверти всех многодетных. С точки зрения демографической классификации, это скорее «среднедетность», чем «многодетность». Семей с 5 и более детьми оказывается меньше 8%.

Уровень многодетности весьма существенно различается по регионам страны. По субъектам Российской Федерации диапазон доли многодетных (от общего числа домохозяйств) достаточно велик: от 53,4% в Республике Ингушетия до 1% в городе Санкт-Петербурге. Причем только в 4 регионах, включая Республику Ингушетия, она была выше 10% от общего числа домохозяйств (Чеченская Республика – 40,5%, Республика Дагестан – 24,8%, Республика Тыва – 17,1%). Здесь многодетная семья – в значительной степени стандарт демографической семейной модели [5].

В 2002 году более половины (52,3%) многодетных семей (с тремя и более детьми) проживали в сельской местности. Согласно данным НОБУС-2003, там сосредоточено 69% всех российских семей с 4-мя и более детьми [3].

Для того чтобы понять причины сложившейся ситуации с многодетными семьями в России, необходимо рассмотреть наиболее важные и распространенные проблемы многодетных семей.

Материально-бытовые проблемы. Многодетные семьи являются наименее обеспеченными, с низким среднемесячным доходом на одного члена семьи, что ведет к увеличению издержек на питание, одежду и т.д. В структуре доходов пособия на детей невелики, хотя и дают прибавку к семейному бюджету. Доля затрат на продовольственные товары выше, а структура питания менее разнообразная. Такие семьи меньше получают фруктов, ягод, мяса, яиц, рыбы и т.д., и недостаточное получение основных продуктов питания вызывает большую тревогу. В связи с постоянным ростом цен отмечаются крайне ограниченные возможности удовлетворять потребности, дефицит в самых необходимых предметах: обуви, одежде, школьно-письменных принадлежностях. Редкая натуральная и материальная помощь проблемы не решает.

Бюджет таких семей не располагает средствами на образование, культурное и спортивное развитие детей, музыкально-художественное образование и даже на летний отдых. В каждой пятой семье дети не посещают детские сады из-за нехватки денег на оплату.

82% многодетных семей попадают в число бедных, хотя в структуре бедных они составляют только 5,2%. Душевой дефицит доходов у многодетных выше среднероссийского уровня в 1,5 раза и составляет 44,2% от величины прожиточного минимума. В общем дефиците доходов на семьи с 3 и более детьми приходится 13,1%.

Проблемы трудоустройства. Бедность многодетных семей в значительной степени обусловлена их позицией на рынке труда:

1) низкие заработки трудоспособных – 48% многодетных семей имеют в своем составе работников с заработной платой ниже прожиточного минимума;

2) низкий уровень экономической активности трудоспособных – 31% семей имеют в своем составе членов семьи в трудоспособном возрасте, которые не работают и не ищут работу. Чаще всего это связано с необходимостью ухода за детьми, но следует подчеркнуть, что отсутствие гибких форм занятости на современном российском рынке труда усиливает мотивации этой категории населения в части выбора стратегии экономической неактивности;

3) высокий уровень безработицы: 7% семей имеют в своем составе трудоспособных, которые не работают и ищут работу.

Жилищные проблемы. Жилищные условия не отвечают нормативам и не могут улучшиться за счет муниципального жилья. Кроме того, сокращаются масштабы жилищного строительства, приобретение жилья за счет собственных средств для большинства семей недоступно. Увеличивается плата за жилищно-коммунальные услуги.

Уровень благоустройства жилищ многодетных семей крайне низок. Если в селах они не слишком выделяются среди других типов семей, то в городах уровень благоустройства жилья многодетных семей в 2 раза ниже, чем семей с 1 ребенком.

Что касается размера жилья, то многодетные домохозяйства с тремя детьми имеют 11,9 кв. м на 1 человека, с четырьмя и более детьми – 10,3 кв. м, а это более чем в 2 раза ниже средних российских показателей. Особенно ощутимая разница отмечается в городах (почти в 3 раза по семьям с четырьмя и более детьми), по селу эти различия ниже. Среди многодетных домохозяйств самое тесное жилье имеют неполные семьи, особенно в городах. Таким образом, для многодетных семей критичным являются не только размеры жилья, но и его благоустройство.

Психологические проблемы. В традиционной многодетной семье дети находятся в равном положении: нет дефицита общения, старшие заботятся о младших, формируются, как правило, положительные нравственные качества, такие как чуткость, человечность, уважение к старшим. Но в связи с большой загруженностью родителей (отец много работает, практически не бывает дома, мать не работает, но загружена домашними делами) на воспитание детей остается мало времени. Дефицит времени, недостаточность знаний по воспитанию детей создают определенную проблему в таких семьях. Дефицит воспитания приводит к тому, что дети вырастают, имея заниженную самооценку: тревожность, неуверенность в себе, неадекватное представление о собственной личности. Большое число детей в многодетных семьях ведет к снижению социального

возраста старших детей. Они рано взрослеют и менее тесно связаны со своими родителями.

Конфликты нередко возникают также из-за плохой успеваемости детей в школе, отсюда – частые пропуски занятий; подростки обычно рано включаются в домашние дела и часто бросают школу.

Многодетные, особенно неполные, семьи отличаются большей безнадзорностью детей. Дети большую часть времени проводят на улице. Возникает проблема коммуникации как взрослых членов семьи, так и детей, особенно подростков. Это затрудняет процесс социализации и мешает в дальнейшей жизни.

Медицинские проблемы. Несмотря на то, что многодетные семьи чаще сталкиваются с барьерами в доступе к медицинским услугам и лекарствам, в среднем среди многодетных не наблюдается более низких субъективных оценок здоровья детей.

Рассматривая проблемы доступности медицинских услуг, отметим, что дети из многодетных семей значительно реже обращались за медицинской помощью, чем дети из других семей, и процент обратившихся среди них (на протяжении трех месяцев перед опросом) существенно ниже. Это свидетельствует о менее внимательном отношении к здоровью детей в многодетных семьях, что, безусловно, связано с трудными условиями жизни родителей, с недостатком времени, более низкими доходами. Об этом же говорят цифры, касающиеся инвалидизации детей из многодетных и малодетных семей: в семьях с 1–2 детьми процент детей-инвалидов составил 1,9%, в многодетных – 2,6% [1].

Государство активно разрабатывает меры поддержки многодетных семей. Все меры можно разделить на 3 типа:

Тип 1 – слабая социальная защищенность многодетных семей (льготы, выплаты и другие виды социальной поддержки практически остаются на уровне льгот, выплат и т.д., установленных Указом Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431, либо по отдельным видам льгот даже произошло сокращение).

Тип 2 – средняя социальная защищенность многодетных семей (в 1993-2004 гг. к льготам, выплатам и другим видам социальной поддержки, установленным Указом Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431, добавились льготы, выплаты и т.д., либо были расширены действовавшие до этого льготы и т.д. Но после 2005 г. ничего не изменилось).

Тип 3 – высокая социальная защищенность многодетных семей (к льготам, выплатам и другим видам социальной поддержки, установленным Указом Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431, а также дополнительным местным льготам и т.д., действовавшим в 1993-2004 гг., после 2005 года были добавлены льготы, выплаты и другие виды социальной поддержки, либо были расширены действовавшие до этого).

Основным направлением поддержки многодетных семей в субъектах Российской Федерации является целевая материальная помощь, предоставляемая преимущественно в натуральной форме или в форме льгот (скидки по оплате жилья и коммунальных услуг, бесплатная школьная форма, бесплатное питание в школах, бесплатный проезд на общественном транспорте, бесплатная выдача лекарств).

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что только в немногих субъектах Российской Федерации принимаются меры по повышению экономической активности многодетных семей. Наиболее распространенная мера в этом направлении – это первоочередное вступление многодетных семей в садово-огородные товарищества, иногда предусматривается первоочередное вступление в жилищные, садоводческие, дачные кооперативы.

В отдельных территориях (Башкирия, Самарская, Липецкая области) многодетным семьям выделяется транспорт, который может быть использован и как средство для бизнеса. При этом принимаются во внимание семьи с более высоким числом детей (7-10 детей).

В Пензенской области с 2003 года семьям, имеющим 5 и более детей и проживающим в сельской местности и рабочих поселках, выделяются льготные кредиты на приобретение вторичного жилья или проведение капитального ремонта и реконструкции надворных построек в размере 2 млн рублей [6].

В Свердловской области также активно разрабатываются меры помощи многодетным семьям.

Так, Правительством Свердловской области принято постановление «О мерах по реализации статьи 4 Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале». Документ направлен на реализацию прав многодетных семей на получение сертификата на областной материнский капитал.

Закон об областном материнском капитале вступил в силу 1 января 2012 года, его действие распространяется на семьи, в которых в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2016 года появились и появятся третий или последующие дети. Выплачиваться региональный материнский капитал начнет с 1 января 2013 года.

Областной материнский капитал предоставляется однократно. По закону он положен женщинам, имеющим гражданство РФ и проживающим на территории Свердловской области, родившим или усыновившим начиная с 1 января 2011 года третьего или последующих детей. Также семейный капитал могут получить мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2011 года.

Постановлением правительства определен порядок подачи и рассмотрения заявления о выдаче сертификата на областной материнский капитал, его получения гражданами, а также утверждена форма сертификата.

«Размер областного материнского капитала составляет 100 тысяч рублей. Выдача сертификата на получение капитала будет осуществляться территориальными органами государственной власти Свердловской области в сфере социальной политики по месту жительства на основании заявления о выдаче сертификата. Воспользоваться сертификатом можно будет, начиная с 2013 года, по достижении родившимся ребенком возраста двух лет. Бюджетом области на выплату материнского капитала в 2013 году предусмотрено 786 миллионов 110 тысяч рублей, в 2014 году – 775 миллионов рублей», – сообщил министр социальной политики Свердловской области Андрей Злоказов. «Мы рассчитываем, что в Свердловской области на эту меру социальной поддержки ежегодно могут рассчитывать около 7 тысяч многодетных семей», – подчеркнул министр [7].

Библиографический список

1. Зубкова Т.С., Тимошина Н.В., «Организация и содержание работы по социальной защите женщин, детей и семьи»: Учебное пособие для студентов средних профессиональных учебных заведений» - Академия, 2003 г. - 224 с.
2. Закон № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» от 23.11.2005
3. Анализ социально-экономического положения многодетных семей [Электронный ресурс] // Доклад на II Всероссийской конференции «Многодетная семья в современной России», 2008 г., Режим доступа: http://demographia.ru/articles_N/index.html?idR=20&idArt=1193
4. Более 3-х детей растут только в 6,6% российских семьях [Электронный ресурс] // Журнал «Демоскоп» №373-374, Лидия Прокофьева, Елена Куприянова, 2009 г. Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2009/0373/tema01.php>
5. География многодетности [Электронный ресурс] // Журнал «Демоскоп» №373-374, Лидия Прокофьева, Елена Куприянова, 2009 г. Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2009/0373/tema02.php>
6. Чем регионы поддерживают многодетных? Кому - прибавка к пенсии, кому - бесплатные семена [Электронный ресурс] // Журнал «Демоскоп» №373-374, Лидия Прокофьева, Елена Куприянова, 2009 г. Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2009/0373/tema05.php>
7. 100 тысяч – для ребенка: с 2013 года многодетные семьи Свердловской области смогут получить областной материнский капитал [Электронный ресурс] // 2012 г., Режим доступа: <http://ekaterinburg.bezformata.ru/listnews/poluchit-oblastnoj-materinskij-kapital/6350063/>.

© Шерстнёва В.В., 2014. Текст.

Информация об авторе

Шерстнёва Валерия Вадимовна (г. Екатеринбург, Россия) – студентка 4 курса Института государственного управления и предпринимательства Уральского федерального университета им. Б. Н. Ельцина (620000, г. Екатеринбург, ул. Таватуйская, 1а-12; e-mail: valery_sher@mail.ru).

Sherstnyova V.V.

LARGE FAMILIES PROBLEMS IN MODERN RUSSIA

Abstract. *The article considers the relevance of this issue to date, the main large families in Russia, presents statistics and population dynamics of large families, the main problems and causes of the situation, In the end of the article presents the state support to large families and types.*

Keywords: family, big family, children, parents, material, housing, medical problems, the state support, maternal capital.

Information about the author

Sherstnyova Valeria Vadimovna (Yekaterinburg, Russia) – 4th year student, Institute of public administration and business of the B.N. Yeltsin's Ural federal university (1a-12, Tavatuyskaya St., Yekaterinburg, 620000, Russia; e-mail: valery_sher@mail.ru).