

Kolennikova O.A.

THE ROLE OF MIGRATION IN POPULATION MOVING ON THE MIDDLE URALS

Abstract. *This paper analyzes the migration process in the Middle Urals in 2011-2013 in the municipal section. Migration was the main driver of population redistribution from the most number of municipal and urban districts to Yekaterinburg and the surrounding territory and changes in the rural-urban structure. In the long term, this situation leads to a significant reduction in the population of peripheral territories of the region.*

Keywords: population dynamics of the Sverdlovsk region, migration, settlement of the population

Information about the author

Kolennikova Olga (Moscow, Russia) – PhD in Economics, Senior Researcher, Institute of Social and Economic Studies of Population (32, Nakhimovsky prospect, Moscow, 117218, Russia; e-mail: kolennikova@mail.ru).

УДК 314.742

Красинец Е.С.

МИГРАЦИОННЫЙ ФАКТОР И МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РАЗВИТИИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ*

Аннотация. *В работе освещаются проблемы миграционного развития российского государства во втором десятилетии XXI века. Затрагивается круг вопросов в сфере регулирования трудовой иммиграции. Обсуждаются основные направления совершенствования внутренней миграционной политики страны.*

Ключевые слова: миграция, международная миграция, трудовая миграция, иностранная рабочая сила, нелегальная миграция, миграционная политика России.

В наступивший период социально-демографического развития российского государства существенно возрастает значение миграции как компонента демографической динамики и составной части отечественного рынка труда. Одновременно усиливается внимание к вопросам регулирования миграционных процессов, что имеет не только научный, но и практический интерес, ибо правильные ответы на них могут стать важным вкладом в реализацию приоритетных направлений государственной миграционной политики, а также в решение задач повышения устойчивости и сбалансированности демографического развития страны.

Одной из главных особенностей современной миграционной обстановки в России является ее активное вовлечение в мировой рынок труда. В последние годы под воздействием нарастающего миграционного давления со стороны государств с избыточным населением и стран-экспортеров рабочей силы Российская Федерация расширила импорт иностранной рабочей силы. Мигранты из-за рубежа на отечественном рынке труда стали частью нашей действительности. Иностранные работники используются в реализации крупномасштабных проектов (проведение форума АТЭС-2012 в г. Владивостоке, Сочи-2014), работают на стройках, заняты в сельском хозяйстве, трудятся в сфере торговли, точках общественного питания, на транспорте, в ЖКХ, гостиничном бизнесе, метут улицы, оказывают различные

* Подготовлено при финансовой поддержке РГНФ, проект № 12-02-00231.

услуги домохозяйствам, осуществляют уход за детьми, больными и престарелыми на дому. Как следствие массового притока трудовых мигрантов в национальную экономику, решаются многие экономические проблемы, улучшается сбалансированность отечественного рынка труда, компенсируется недостаток рабочей силы. Благодаря трудовым мигрантам усиливается ресурсный потенциал экономического роста, формируется дополнительный спрос, стимулируется рост инвестиций, реализуются инвестиционные проекты (в том числе с участием иностранного капитала), развиваются новые виды бизнеса, обеспечивается стабильное функционирование важнейших секторов экономики. Трудовая иммиграция расширяет сеть услуг для населения в сфере транспорта, бытового обслуживания, общественного питания, торговли, здравоохранения. Участвуя в производстве товаров и услуг, иностранные работники вносят заметный вклад в формирование валового внутреннего продукта.

Несмотря на постепенную нормализацию в последние годы миграционной обстановки, в этой сфере сохраняется ряд острых проблем. Отдельные тенденции развития миграционной ситуации в стране представляют реальные вызовы и угрозы ее национальной безопасности.

В межгосударственной миграции масштабы миграционных потоков, их направления и структура, а также качественный состав мигрантов не отвечают текущим и стратегическим национальным интересам Российской Федерации. Количество и качество прибывающей в страну основной части трудовых мигрантов не соответствует потребностям инновационного развития экономики. В Россию в поисках работы по большей части едут люди без высшего, средне-профессионального, а иной раз и без общего среднего образования. В условиях безвизового въезда граждан стран СНГ происходит наполнение отечественного рынка труда неквалифицированной рабочей силой, что приводит к маргинализации населения и снижению качества трудового потенциала страны. Значительная часть иностранных работников прибывает из бедных стран и регионов, заполняет ниши в нижнем сегменте рынка труда, сосредотачивается в нижней части социальной пирамиды. Большая часть прибывающих в Россию мигрантов новых, постсоветских поколений из государств Центральной Азии и Закавказья в целом отличается более низким уровнем образования, знания русского языка, профессионально-квалификационной подготовки по сравнению со старшими поколениями. Доступность дешевой иностранной рабочей силы ослабляет стимулы для инвестиций, обеспечивающих рост производительности труда. Масштабное использование малоквалифицированного и низкооплачиваемого труда работников-мигрантов тормозит процессы модернизации экономики и консервирует отсталость страны.

С ростом доли мусульманских стран Центральной Азии в экспорте трудовых ресурсов в РФ возрастает культурная дистанция между приезжающими мигрантами и российским населением. В своей основной массе трудовые мигранты из азиатских стран являются представителями бедных слоев населения и плохо знают русский язык. По имеющимся оценкам, четверть из них не умеет говорить по-русски и общается исключительно на своем языке. Поэтому оказываются наиболее проблемными группами с точки зрения адаптации к российским условиям жизни. К этому следует добавить, что большинство мигрантов приезжают из небольших городов и сельской местности. Половина из них не имеет

профессионального образования и может заниматься только неквалифицированным трудом. Это также создает дополнительные трудности для их доступа на рынок труда и интеграции в российское общество. Культурно более далекие и менее адаптивные мигранты – серьезный вызов миграционной политике России, которая должна учитывать происходящие изменения.

Ряд проблем возникает в связи со значительными масштабами нелегальной миграции и незаконной занятости иностранных граждан, которые формируются в основном за счет стихийно прибывающих в Россию трудовых мигрантов из стран СНГ и усиливают давление на национальный рынок труда низкоквалифицированной рабочей силы. Незаконная миграция способствует распространению нелегитимных видов занятости, усилению напряженности на рынке труда, приводит к существенным потерям для бюджета из-за недополучения платы за использование иностранной рабочей силы, уклонения от уплаты налогов и отчислений в социальные фонды. Применение дешевого неформального труда мигрантов из стран с более низким уровнем жизни снижает социальные стандарты занятости, уровень оплаты труда и темпы модернизации в отдельных отраслях, порождает огромный оборот теневых отношений, способствует распространению нечестной конкуренции, что подрывает рыночные механизмы экономики. Использование труда незаконных мигрантов создает условия для развития масштабной латентной инфраструктуры, обслуживающей трудовую миграцию и сферу незаконного трудоустройства, включая институт частного посредничества при организации переезда и занятости, различные сервисы по продаже миграционных карт, регистрации, вплоть до российского гражданства. Сотни тысяч нелегальных мигрантов оказываются вовлеченными в незаконный бизнес, криминальную экономическую деятельность.

Незаконное пребывание и занятость значительного количества трудовых мигрантов негативно отражается на социально-экономическом развитии страны, несет в себе огромные политические и экономические риски, является важным фактором снижения управляемости и повышения непредсказуемости процессов в обществе. Оказывая дестабилизирующее воздействие на межэтнические отношения, незаконная миграция является одной из главных причин усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации, роста антимигрантских настроений и возникновения на этой почве конфликтных ситуаций. Неурегулированность правового статуса большого количества мигрантов и их нарастающая изоляция от принимающего социума ведут к усилению мигрантофобии среди местного населения и создают условия для роста социальной напряженности в российском государстве.

К числу актуальнейших проблем, связанных с территориальным развитием страны, относятся тенденции в сфере внутренней миграции. Во внутрироссийских межрегиональных миграциях идет масштабный отток населения с севера и востока на запад страны, прежде всего в Центр. При этом практически весь миграционный прирост, получаемый Центральным федеральным округом, аккумулируют Москва и Московская область. Вместе с тем, во все российские регионы отдает население важный геополитический и стратегический регион РФ – Дальневосточный федеральный округ. Западный дрейф во внутренних миграциях подрывает демографический и трудовой потенциал на востоке страны, углубляет

диспропорции регионального развития, усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации.

Проблемы в сфере миграции, с которыми сталкивается российское общество, свидетельствуют о том, что проводимая государственная миграционная политика не в полной мере соответствует потребностям экономического, социального и демографического развития страны, решению задач обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов Российской Федерации. Для реализации положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах, необходимо усиление регулирующей роли государства в данной области.

Основные направления действий для решения миграционных проблем и совершенствования государственной миграционной политики в Российской Федерации определены рядом стратегических документов, в частности, Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года и планом по ее реализации на первом этапе в 2012-2015 годах. Важные задачи в этой сфере связаны, прежде всего, с изучением и мониторингом состояния национального рынка труда, определением перспектив его развития, оценкой потребности в трудовых мигрантах с учетом экономических, демографических и геополитических интересов страны.

В сфере международного трудового обмена миграционная политика должна быть основана на понимании необходимости интеграции Российской Федерации в международный рынок труда. Деятельность в этом направлении должна опираться на разработку эффективных механизмов регулирования трудовой иммиграции. В условиях перехода экономики на инновационный путь развития ключевой задачей становится разработка процедур, которые поощряют въезд в Россию нужных для страны мигрантов и ограничивают доступ на отечественный рынок труда тех, в ком нет нужды.

В повестке дня должен быть переход к внедрению дифференцированных механизмов привлечения и использования иностранной рабочей силы в зависимости от образовательных и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов. В ближайшие годы целесообразно перейти к программам организованного приема востребованных экономикой трудовых мигрантов из-за рубежа. Для использования в национальной экономике иностранных высококвалифицированных и квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда, необходимо внедрить на практике балльную систему отбора мигрантов при получении ими вида на жительство, а также существенно расширить перечень профессий (специальностей, должностей) специалистов, на которые квоты не распространяются. В политике по приему иностранной рабочей силы должен быть предпринят и целый ряд мер, касающихся создания условий и стимулов для миграции в Российскую Федерацию предпринимателей и инвесторов.

В регулировании внутренней миграции важной задачей является создание условий для повышения территориальной мобильности граждан с учетом необходимости достижения большей сбалансированности на региональных рынках труда. Требуется активизировать мероприятия по проведению региональной социально-экономической политики, направленной на сокращение уровня межрегиональной дифференциации и пространственной поляризации населения, включая меры по совершенствованию правового регулирования трудоустройства

лиц за пределами мест постоянного проживания, в области повышения доступности жилья и земельных участков для строительства жилых помещений, а также по вопросам развития рынка арендного жилья и транспортной инфраструктуры.

Для стимулирования россиян свободнее менять место жительства и работы нужны дополнительные усилия в сфере занятости населения, в частности, в части создания общероссийской информационно-аналитической базы данных, обеспечивающей с использованием интернет-сервисов, с одной стороны, доступ граждан к получению информации о трудоустройстве на всей территории Российской Федерации, включая сведения о свободных рабочих местах, вакантных должностях, условиях труда и проживания, социальных гарантиях, а с другой – доступ к получению информации о лицах, желающих трудоустроиться за пределами места постоянного проживания, высвобождаемых и находящихся в режимах неполного рабочего времени работников.

С помощью действенных экономических стимулов и рычагов важно осуществить комплекс мероприятий, направленных на создание социально-экономических условий для стабилизации демографического и трудового потенциала в восточных регионах страны. Решению проблемы сокращения оттока трудоспособного населения из районов Дальнего Востока и Забайкалья, обеспечению их демографической и экономической устойчивости могло бы способствовать использование в этих территориях льготных кредитов и благоприятного налогового режима для дополнительного ввода жилья и снижения его стоимости.

Вместе с тем, необходимо разработать комплекс стимулирующих социально-экономических мер для переселения населения в стратегически важные восточные регионы страны при реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, включая предоставление переселенцам жилищных сертификатов, субсидий на аренду жилья, оплату коммунальных услуг и возврат ипотечных кредитов.

Одной из мер в этом направлении может стать также существенное увеличение материальной поддержки переезжающих граждан для трудоустройства в восточные регионы страны в рамках региональных программ повышения трудовой мобильности граждан.

© Красинец Е.С., 2014. Текст.

Информация об авторе

Красинец Евгений Семенович (Москва, Россия) – кандидат экономических наук, заведующий лабораторией миграционных исследований Института социально-экономических проблем народонаселения РАН (117218, Москва, Нахимовский пр., 32; e-mail: e_krasinets@mail.ru).

Krasinets E.S.

FACTOR OF MIGRATION AND MIGRATION POLICY IN DEVELOPMENT IN MODERN RUSSIA

Abstract. *The paper highlights the problems of migration development of the Russian state in the second decade of the XXI century, touches the circle of questions in the sphere of*

regulation of labor immigration, discusses the main directions of improvement of domestic migration policy of the country.

Keywords: migration, international migration, labor migration, foreign labor, illegal migration, migration policy.

Information about the author

Krasinets Evgeniy Semenovich (Moscow, Russia) – Head of Laboratory of Migration Studies at the Institute of Social and Economic Studies of Population RAS, PhD. in Economics (32, Nakhimovsky prospect, Moscow, 117218, Russia; e-mail: e_krasinets@mail.ru).

УДК 314.1:332.1

Кремлёв Н.Д.

НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЕ КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА В ПЕРИОД НЕСТАБИЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Аннотация. Автор высказывает личные соображения о политических факторах устойчивого роста и воспроизводства населения в современной России.

Ключевые слова: власть, стабильность, социология, экология, экономика, кризис, народосбережение, средства производства.

Усложнение отражения общественных процессов в начале XXI века, вызванных мировым финансовым кризисом, обострением глобальных проблем человечества, потребовало критически оценить сложившуюся международную и отечественную методологию статистики и систему показателей, характеризующую устойчивость развития территорий. Рекомендуемая ООН новая триединая концепция устойчивого *эколого-социально-экономического* развития стран мира оказалась несовершенной, она не учитывает политическое развитие и его влияние на устойчивость, эффективность государственного управления, социальные связи и взаимоотношения; устойчивость жизнедеятельности населения и т.д.

Кризисы застали многих руководителей стран и регионов врасплох, а эффективного механизма сдерживания агрессий доминирующих государств не создано. Не существует комбинации индикаторов, которые оценивали бы вероятность того, что правительство, находящееся у власти, может быть дестабилизировано или свергнуто возможным неконституционными и/или насильственными мерами, включая политически-мотивированное насилие и терроризм.

Например, трагические события в Украине в 2014 году показывают, что жизнь простого человека и проблемы населения стали новой власти неинтересны; социальная сфера, экономика и экология искусственно ввергаются в стихию рыночного хаоса. Политика украинской «власти» практически остановила устойчивое *эколого-социально-экономическое* развитие страны, так как ими игнорируются объективные законы развития общества и права человека.

Возникающие кризисы доказывают очень важную вещь: те руководители, кто сейчас у руля нашей экономики и общества, управляют ими, словно лоцманы, которые прокладывают курс, не имея надежного компаса в море рыночных отношений. Где каждый бизнесмен пытается нажиться любыми способами и средствами, получить для себя моментальную выгоду за счет государства и населения. Часто их действия (покупка зарубежных футбольных, баскетбольных