

УДК 316.334.3:316.354.4 (470.54)

Кузьминчук Анна Александровна,
магистрант, amarilis1106@gmail.com

УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, г. Екатеринбург

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ УСЛОВИЕ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ОБЩНОСТИ ВОЛОНТЕРОВ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ¹¹

Аннотация: в рамках статьи рассматривается социальная общность волонтеров, а также рекомендации по созданию благоприятных для развития данной общности институциональных условий. Предлагаются меры по оптимизации системы финансовой поддержки некоммерческих организаций в качестве одного из факторов развития социальной общности волонтеров.

Ключевые слова: волонтерство, добровольчество, некоммерческие организации, социальная общность, институциональные условия.

Kuzminchuk Anna Aleksandrovna

STATE SUPPORT OF NON-PROFIT ORGANIZATION AS A INSTITUTIONAL CONTEXT OF DEVELOPMENT OF VOLUNTEER'S SOCIAL COMMUNITY IN SVERDLOVSK REGION

Abstract: this article examines the volunteer's social community, gives recommendations for the development of this community in the institutional context. The article proposes measures to optimize the financial support of non-profit organizations as one of the factors in the development of volunteer's social community.

Keywords: volunteering, non-profit organizations, social community, institutional context.

Под социальной общностью волонтеров в рамках данной статьи мы будем понимать взаимосвязь людей, регулярно оказывающих социально значимую помощь без расчета на материальное вознаграждение, обладающих необходимыми ресурсами, являющихся самостоятельным субъектом социального действия и характеризующихся относительным единством, сходством их целей, задач, интересов. Социальную общность волонтеров целесообразно рассматривать в качестве, с одной стороны, вписанной в структуру общества, с другой - самостоятельной, состоящей из определенных элементов.

Существует много подходов к определению структуры общества, базирующихся на различных критериях. Для нас, в плане анализа общности волонтеров, наиболее приемлема структура общества, в которой выделяют следующие структурные элементы – государство, бизнес-сообщество и так называемый «третий сектор», при этом каждый из них обладает собственными ресурсами. Ими обладает и общность волонтеров, она вписана в структуру общества и является сама элементом «третьего сектора».

Элементами структуры социальной общности волонтеров являются следующие:

1) субъект социальной общности – это волонтеры. Сложность субъекта влияет на сложность структуры общности. Волонтеры являются гетерогенным

¹¹ Работа выполнена при поддержке РГНФ в рамках проекта №14-03-00072.

субъектом, имеющим свои структурные группы (с определенными характеристиками) по направлениям волонтерской деятельности;

2) объект социальной общности волонтеров также представляется гетерогенным – это и члены других социальных общностей, и кризисные, проблемные ситуации, и мероприятия различного характера (как позитивного, так и негативного);

3) отношения между субъектом и объектом, которые можно определить как социально поддерживающие действия, воздействия, взаимодействия.

Государственное регулирование и поддержка, направленная на всех волонтеров в целом, не может быть эффективной без учета их дифференциации и конкретизации путем выделения видов внутри всей общности волонтеров.

В соответствии с существующей точкой зрения социальная общность рассматривается как система, включающая ряд подсистем, выделяемых, прежде всего, исходя из направленности волонтерской деятельности. Эти подсистемы функционируют как активные субъекты, имеют свою специфическую сферу деятельности, специфические формы ее реализации и объект воздействия, свои определенные нормы и правила. Именно внутри таких подсистем сохраняется пространственно-территориальный фактор, и связи, социальные взаимодействия носят непосредственный, более устойчивый характер [1, 213-214].

Как любая система, социальная общность стремится поддерживать равновесное состояние, гомеостазис. На степень устойчивости социальной общности влияют сроки и продолжительность ее существования, теснота, плотность связей между подсистемами и внутри подсистем (наличие нормативно-регулируемой, кооперативной, «моральной» связи между элементами), а также соблюдение определенных правил и норм, что предполагает институционализацию волонтерства.

Важным фактором функционирования любой социальной общности являются социальные институты. Социальная общность волонтеров действует в институциональных условиях, без их создания она может развиваться только за счет внутреннего единства и потенциала или за счет потенциала некоммерческого сектора. В этом смысле государственное регулирование волонтерства, базирующееся, прежде всего, на правовом обеспечении, а также на программах развития и поддержки, выступает в качестве институциональных условий, почвы для развития волонтерства как социальной общности.

Социальная общность формируется под воздействием объективных и субъективных факторов. К объективным можно отнести создание институциональных условий. К субъективным следует отнести потенциал самой общности. Развиваться одному без другого достаточно проблематично и неэффективно.

Одним из мероприятий по созданию институциональных условий для развития добровольчества в Свердловской области может выступать поддержка

социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) через финансирование иницируемых ими социальных проектов.

В рамках реализации социальных проектов социально ориентированными НКО привлекаются волонтеры. Количество привлеченных некоммерческими организациями к реализации социальных проектов волонтеров оценивается и грантодателями. Так, в рамках экспертного опроса 31 сотрудника социально ориентированных НКО Свердловской области было выявлено, что значительная часть некоммерческих организаций (45%) привлекает к реализации проекта не более 50 человек. Более двухсот добровольцев рекрутируют для реализации социальных проектов около 20% НКО. Создание благоприятных условий для некоммерческих организаций будет способствовать активизации добровольчества.

В рамках анализа существующей в Свердловской области системы финансовой поддержки социально ориентированных НКО (она остается одной из самых значимых для них), а также контент-анализа нормативно-правовых документов субъектов Российской Федерации в области оказания финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям были сделаны следующие выводы:

1. К безусловным достоинствам существующей практики оценки НКО и иницируемых ими социальных проектов в Свердловской области можно отнести наличие методики определения объема средств, предоставляемых некоммерческим организациям на реализацию проектных мероприятий; разработанность балльной системы оценок для определения целесообразности выделения финансовых средств; учет организационных параметров НКО, что создает предпосылки надежности в отборе участников конкурса для предоставления субсидий; дифференцированный подход, учитывающий специфику проектной тематики.

2. Однако наличие положительного опыта реализации социально значимых проектов и их оценки не исключает ряда существенных недостатков. К ним можно отнести:

- отсутствие полисубъектной модели оценки проектов;
- преобладание критериев, связанных с организационными характеристиками НКО, что приводит к неравенству стартовых возможностей их субсидирования;
- преобладание количественных критериев в ущерб качественным;
- отсутствуют собственно критерии проектообразности;
- нет этапности мониторинговой работы; оценка социальных проектов осуществляется преимущественно на этапе предварительной экспертизы проектов (после подачи документов на конкурс), отсутствует срединная и итоговая оценка;
- дифференцированный подход, учитывающий специфику проектной тематики, унифицирует систему критериев и методику определения объема выделяемых средств, но не предлагает специфические критерии проектов по разным направлениям региональных программ поддержки СО НКО;

- при наличии балльной системы оценок отсутствует весовая значимость различных групп критериев оценки;
- отсутствует учет социальных ожиданий и предпочтений основных участников социального проектирования.

Устранение указанных недостатков будет способствовать совершенствованию системы оценки конкурсных проектов СО НКО на получение субсидий из областного бюджета. Грамотная финансовая поддержка инициатив СО НКО будет стимулировать, в свою очередь, привлечение большого числа добровольцев к реализации социальных проектов, позволит создать институциональные условия для активизации добровольчества и развития социальной общности волонтеров.

Библиографический список

1. Зборовский Г.Е. Теория социальной общности. Екатеринбург: ГУ, 2009. 304 с.

УДК 353.9

Лавренюк Наталья Михайловна,

кандидат социологических наук, доцент nmlavr@yandex.ru,

Башкирский государственный университет, Республика Башкортостан, г.Уфа

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ БАШКОРТОСТАНА

Аннотация: в статье охарактеризован трудовой потенциал государственного управления Республики Башкортостан с позиций возможностей и ограничений для социального развития. В динамике показано изменение характеристик государственных и муниципальных служащих в сравнении с РФ и регионами ПФО.

Ключевые слова: трудовые ресурсы, государственное управление, социальное развитие региона.

Lavrenyuk Natalya Mihaylovna

HUMAN RESOURCES ADMINISTRATION GOVERNMENT SOCIAL DEVELOPMENT BASHKORTOSTAN

Abstract: the article described the labor capacity of the public administration of the Republic of Bashkortostan positions with the possibilities and limitations for social development. In the dynamics of change in the characteristics shown in state and municipal employees in comparison with Russia and regions PFO.

Keywords: human resources, governance, social development of the region.

Республика Башкортостан, как субъект Российской Федерации, обладает богатым социально-трудовым потенциалом. Капитализация трудовых ресурсов происходит в государственном, коммерческом и общественном секторах экономики региона. Каждый из этих секторов представлен управляющей и управляемой подсистемами. Каждая из подсистем обладает определенными трудовыми ресурсами и вносит свой вклад в развитие региона. Капитализация социального трудового потенциала в государственном секторе играет существенную роль в расширении возможностей Башкортостана, поскольку в нем занят практически каждый третий.

Потенциал управляющей подсистемы государственного сектора хозяйствования региона представлен работниками государственных структур и