

**Международное сотрудничество
Гражданской гвардии в рамках структуры
Министерства внутренних дел Испании**

Взаимодействие испанских правоохранительных сил с аналогичными органами других стран, а также с Интерполом и Европоллом происходит посредством ведомств, входящих в структуру Министерства внутренних дел и отвечающих непосредственно за координацию усилий на международном уровне. Группа международного полицейского сотрудничества входит в состав Совместного оперативного управления Главного управления полицией и Гражданской гвардией. Данная группа включает в себя различные отделы, специализирующиеся на взаимодействии с европейскими и международными правоохранительными органами, охватывающими различные сферы деятельности от обмена информацией на базе данных Шенгенской информационной системы до осуществления конкретных операций и проведения совместных обучающих курсов.

Рассматривая международное сотрудничество Гражданской гвардии, стоит сказать о Европейской организации сил жандармерии (*Fuerza de Gendarmería Europea — EGF*). Этот орган является результатом инициативы пяти государств — членов Европейского союза: Франции, Италии, Нидерландов, Португалии и Испании, направленной на улучшение возможностей антикризисного управления в зонах конфликтов. Будучи эффективным и многонациональным инструментом, Европейская организация сил жандармерии способна быстро осуществлять весь спектр деятельности в сфере общественной безопасности как самостоятельно, так и совместно с вооруженными силами.

Данный орган облегчает управление в кризисных ситуациях, опираясь на опыт, уже накопленный в ходе осуществления важных миссий по поддержанию мира [см.: 1]. Европейская организация сил жандармерии находится прежде всего в распоряжении Европейского союза для реализации функций полиции в операциях по урегулированию кризисов в соответствии с принципами, изложенными в заключениях по итогам встречи Европейского совета в Санта-Мария де Фейра (Португалия) и Ницце (Франция) [см.: 2].

Стоит также отметить, что данный орган формируется главным образом из полицейских сил государств-членов, и все государства, входящие в ЕС, являются участниками Европейской организации сил жандармерии. Силы полиции не действуют на постоянной основе и могут быть развернуты в течение 30 дней [см.: 3].

Рассматривая взаимодействие Гражданской гвардии со структурами Европейского союза, стоит отметить, что оно базируется на трех опорах ЕС: Европейское сообщество, общая внешняя политика и политика безопасности, сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере. Гражданская гвардия в силу своих полномочий выступает в качестве фискального органа и борется с мошенничеством в ЕС, поэтому различные представители Гражданской гвардии работают в Европейском бюро по борьбе с мошенничеством. Кроме того, один представитель Гражданской гвардии выступает национальным экспертом в Офисе сотрудничества «Европомощь».

Гражданская гвардия участвует в многочисленных мероприятиях Европейского союза, связанных с укреплением внешних границ и борьбой с незаконной иммиграцией. Политика расширения ЕС предоставляет поддержку полицейским органам стран — кандидатов в ЕС с целью помочь им интегрироваться в сообщество и систему функционирования полицейских органов ЕС, для чего на настоящий момент существует специальная программа.

Говоря о второй опоре, стоит сказать, что сотрудники Гражданской гвардии участвуют в полицейских миссиях в Боснии и Герцеговине и Македонии (EUFOR-ALTHEA). Эти миссии носят военный характер, и Гражданская гвардия осуществляет военные

функции. Кроме того, разрабатывается информационно-пропагандистская группа по привлечению персонала для таких миссий. Представитель Гражданской гвардии осуществляет координацию в случае кризиса в постоянном представительстве Испании при Европейском союзе. Гражданская гвардия также участвует в работе ситуационного центра при ЕС в Брюсселе, который координирует и контролирует полицейские миссии ЕС.

Хотя третья опора требует меньшее количество человеческих ресурсов, осуществление правосудия требует совместных усилий и сотрудничества между органами полиции. Гражданская гвардия заинтересована в участии в различных рабочих группах, охватывающих разные направления деятельности, где обсуждаются новые методы сотрудничества между полициями стран-членов. Некоторые представители корпуса находятся в штаб-квартире Европола в Гааге, занимаясь борьбой с терроризмом и незаконной иммиграцией [см.: 4].

Гражданская гвардия в течение нескольких лет участвовала в реорганизации полицейских сил в Гватемале и Албании в рамках программ, финансируемых Европейским союзом, и в программе развития в Мозамбике под эгидой ООН. Гражданская гвардия взаимодействует с полицией стран Латинской Америки, Магриба, в последнее время продуктивно развивается сотрудничество с португалоязычными странами Африки. В течение 2003 г. в общей сложности 320 сотрудников сил безопасности из более чем 40 государств приняли участие в курсах, стажировках, форумах и семинарах, организованных Гражданской гвардией в Испании, в то время как 35 членов корпуса посетили 12 стран для разработки 15 различных программ подготовки.

В настоящее время многие страны стремятся получить помощь Гражданской гвардии в процессе подготовки своих сотрудников в таких областях как обезвреживание взрывчатых устройств, безопасность дорожного движения, поддержание безопасности, защита граждан, пограничный контроль, управление и оперативное планирование логистики, охрана окружающей среды, осуществление функций налоговой и судебной полиции.

Кроме того, Гражданская гвардия на постоянной основе организовывает курсы на европейском и международном уровне. Например, это летние курсы Каррион де-лос-Кондес, в которых участвуют представители полиции из более чем 30 стран мира, где обсуждаются следующие вопросы: трансграничная преступность, терроризм и международные миссии полиции; встречи специальных полицейских групп быстрого реагирования, безопасность в аэропортах.

Гражданская гвардия также поддерживает безопасность в различных дипломатических представительствах за рубежом, в настоящий момент различные сотрудники гвардии выполняют определенные функции в 12 посольствах. Также происходит обмен преподавателями со Школой карабинеров в Италии и Школой жандармерии во Франции [см.: 5].

Таким образом, Гражданская гвардия взаимодействует с наднациональными органами посредством участия в совместных операциях и программах ЕС, обменивается опытом с другими странами, кроме того, представители гвардии входят в состав различных европейских организаций, занимающихся борьбой с преступностью. Можно сделать вывод, что структура МВД Испании позволяет осуществлять эффективное сотрудничество на наднациональном уровне, начиная с обмена информацией и заканчивая конкретными операциями. Однако трудности в их практическом осуществлении связаны не только с различными положениями в законодательстве, но также и с национальными интересами отдельно взятого государства.

Библиографические ссылки

1. Proyeccion internacional de la Guardia Civil. Guardia Civil : Direccion general de Policia y de la Guardia Civil. URL: <http://www.guardiacivil.org/coopinternacional/ue.jsp> (mode of access: 19.03.2013).
2. Organización de la FGE. Guardia Civil : Direccion general de Policia y de la Guardia Civil. URL: [guardiacivil.org/coopinternacional/eurogendfor/organizacion.jsp](http://www.guardiacivil.org/coopinternacional/eurogendfor/organizacion.jsp) (mode of access: 19.03.2013).
3. Preguntas frecuentes. Guardia Civil : Direccion general de Policia y de la Guardia Civil. URL: <http://www.guardiacivil.org/coopinternacional/eurogendfor/preguntasfrecuentes.jsp#Q1E> (mode of access: 19.03.2013).

4. Proyeccion internacional de la Guardia Civil — EUROGENDFOR. Guardia Civil. Direccion general de Policia y de la Guardia Civil. URL: <http://www.guardiacivil.org/coopinternacional/eurogendfor/inicio.jsp> (mode of access: 19.03.2013).
5. Cooperacion policial. Guardia Civil : Direccion general de Policia y de la Guardia Civil. URL: <http://www.guardiacivil.org/coopinternacional/coopolicial.jsp> (mode of access: 19.03.2013).

Е. С. Щепин

Уральский федеральный университет

Преобразование НАТО в глобальную военно-политическую организацию как элемент геополитической экспансии в мире

С 1990-х гг. идет процесс создания нового механизма обеспечения однополярного мирового порядка под эгидой США в рамках Поствестфальской мировой политической системы.

Во-первых, США отказались от некоторых ранее принятых обязательств в сфере обеспечения международной безопасности, которые сдерживали их геополитическое расширение. В частности, в июле 2002 г. США в одностороннем порядке вышли из Договора по противоракетной обороне (ПРО) 1972 г. Как следствие, создается возможность беспрепятственно наносить упреждающие удары по неудобным странам, не опасаясь адекватного ответа, а также создавать новую систему ПРО НАТО в Европе.

Во-вторых, идет формирование новой системы международной коллективной безопасности. Свою неэффективность перед новыми вызовами показали традиционные институты международной безопасности — ООН и ОБСЕ, и, напротив, усилилась регулирующая роль НАТО. В результате основу современной системы международной коллективной безопасности формируют