

⁸ Манхейм К. Идеология и утопия // Манхейм К. Диагноз нашего времени. М., 1994. С. 62.

⁹ Канустин Б. Г. Указ. соч. С. 145–157.

¹⁰ Geertz C. Ideology as a Cultural System // Ideology / Ed. T. Eagleton. L.; N. Y., 1994. P. 288.

¹¹ См.: Руденкин В. Н. Гражданское общество в России: история и современность. Екатеринбург, 2002.

¹² Руткевич М. Н. Консолидация общества и социальные противоречия // СОЦИС. 2001. № 1. С. 30.

Л. Л. Фартушняк

ПОГРАНИЧНОЕ ПРОСТРАНСТВО КАК ПАРАМЕТР ГЕОПОЛИТИЧЕСКОГО СТАТУСА СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пограничное пространство охватывает примыкающую к государственной границе с внутренней стороны часть национальной территории на суше, в воздушном и водном бассейнах, в пределах которой устанавливаются специальный правовой режим и порядок действий, обеспечивающие суверенитет страны и защиту ее национальных интересов. В нем реализуется та часть межгосударственных отношений, функционирования систем международной и национальной безопасности, которая непосредственно связана с вопросами территориального разграничения и договорно-правового оформления линии прохождения государственной границы, обеспечением государственного суверенитета в пределах национальной территории (куда входят и исключительная экономическая зона, и континентальный шельф), поддержанием и соблюдением режима государственной границы и других пограничных режимов, укреплением мира и развитием добрососедских отношений в приграничье, решением других жизненно важных проблем, относящихся к компетенции пограничной политики государства.

Для Российской Федерации пограничное пространство особенно актуально и значимо. Оно обеспечивает простор для внутреннего маневра государства и представляет значительную площадь для соприкосновения с внешним миром. Американские политологи Г. Стар и Б. Мост утверждали, что чем больше у государства соседей, тем чаще оно участвует в войнах. Их соотечественники Дж. Герц и П. Диль выявили, что чем больше размер территории государства и чем выше численность его населения, тем больше оно подвержено изменениям границ.

Общая протяженность границ России самая большая в мире и составляет 60 тыс. 932,8 км. При этом морские границы почти в три раза превыша-

ют сухопутные. Северные границы страны полностью проходят по водам морей Северного Ледовитого океана: Баренцева, Карского, Лаптевых, Восточно-Сибирского и Чукотского. В пределах Северного Ледовитого океана от берегов России до Северного полюса находится наш сектор Арктики. Все острова этого сектора – российские, кроме нескольких островов архипелага Шпицберген. Восточные границы проходят по водам морей Тихого океана: Берингова, Охотского, Японского. Ближайшими морскими соседями нашей страны здесь являются Япония и США. Морские границы имеются и на западе России. Воды Балтийского моря соединяют нашу страну со Швецией, Польшей, Германией и другими государствами. На юго-западе России морские границы проходят по водам Азовского и Черного морей. Морская граница с некоторыми странами так называемого ближнего зарубежья проходит по Каспийскому морю.

Сухопутные границы России претерпели ряд конкретных изменений. После распада СССР формально у России не изменилось число соседей. Их шестнадцать, больше, чем у какого-либо другого государства в мире. Но еще несколько лет назад страна (РСФСР) граничила лишь с восемью зарубежными государствами, а остальные границы были внутренними – около 11 тыс. км (с Украиной, Белоруссией, Казахстаном и т. д.), в пределах СССР они носили условный характер. Теперь же это границы с иностранными государствами.

На северо-западе у России сухопутные границы с Норвегией и Финляндией. Официально статус государственных уже получили границы России с государствами Балтии (почти 1 тыс. км) – Эстонией, Латвией и Литвой. Вдоль западной границы России располагаются Белоруссия и Украина, на юге – Грузия, Азербайджан и Казахстан (самая протяженная граница – более 7 тыс. км). Далее идет граница с Монголией и Китаем, а на крайнем юго-востоке (Приморский край) Российская Федерация граничит с Корейской Народной Демократической Республикой (17 км).

Наряду с самой протяженной границей, Российская Федерация имеет и самое большое в мире пограничное пространство. Из 89 субъектов Российской Федерации 45, или 51 %, являются приграничными. Они занимают 13077,7 тыс. км, или 76,6 % всей территории. В них проживают 63,9 млн человек, или 43,1 % населения России. Причем в результате геополитических последствий распада СССР 24 субъекта Российской Федерации оказались в положении приграничных впервые. Здесь проживают 47,4 млн человек, или 32,6 % населения¹.

В результате геополитической контракции и изменения в связи с этим геополитического статуса РФ пограничное пространство оказалось в принципиально новом геополитическом окружении. Между Россией и Западной Европой образовалась широкая полоса вновь созданных независимых государств Прибалтики, Украины, Молдовы, Белоруссии, не считая бывших социалистических стран Восточной и Юго-Восточной Европы, которые боль-

шей частью уже вступили в НАТО. Многие из этих стран питают к России не лучшие чувства, поэтому Россия вынуждена находиться в условиях постоянной готовности к постановке вопроса о пересмотре границ. Такое положение ограничивает ее политико-экономические и военно-стратегические возможности по прикрытию границ. Хотя необходимо напомнить, что согласно международному праву границы государства могут быть изменены только мирным путем и по обоюдному согласию.

Территориальные претензии к России со стороны практически всех ее географических соседей² носят как явный, так и скрытый характер и предъявляются фактически по всему периметру российских границ с традиционным и новым зарубежьем. В совокупности это 10 из 16 государств. В Финляндии пытаются реанимировать вопрос о возврате ей Карелии и Карельского перешейка, Эстония претендует на Пыталовский район Псковской области и Печоры, а Латвия недвусмысленно намекает на возврат ей части территории восточнее Лудзы. Общественные круги Литвы, несмотря на ратификацию парламентами двух стран договора о российско-литовской государственной границе и разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа в Балтийском море, все чаще намекают на восстановление прав Литвы на акваторию Виштенецкого озера и нефтегазового месторождения в Балтийском море (зона Д-6). Некоторые украинские политики и общественные движения говорят о «несправедливости» в отношении российско-украинских границ.

С регионом Центрального Кавказа и Закавказья сегодня связана серьезная проблема сохранения территориального присутствия и укрепления пограничного пространства Российской Федерации. Начиная с 1996 г. страны Центрально-Восточной Европы при координирующей роли США стали осуществлять политическую и финансовую деятельность в области «реализации интересов Запада в Кавказском регионе». Цель такой деятельности очевидна – способствовать вытеснению России из Закавказья, с Северного Кавказа и акватории Каспийского моря. Кавказ многие века являлся яблоком раздора и угрозой миру на Востоке в силу своих политических, религиозных и этнических особенностей. Кавказ остается до сих пор сферой жизненно важных интересов, прежде всего России, Турции, Ирана. Иран и Турция вместе имеют вооруженные силы, численно равные российским, а с Пакистаном – на 50 % больше. Они могут поощрять этнический или религиозный сепаратизм на Северном Кавказе, а также угрожать союзникам России в Центральной Азии.

Особые отношения на Северном Кавказе складываются у России с Грузией, внутренние территориальные конфликты которой (осетино-грузинский и абхазо-грузинский) объективным образом влияют на позиции России. Также Грузия предъявляет и территориальные претензии к России, а именно – на воссоединение Южной и Северной Осетии (90 % населения Южной Осетии – граждане России). Азербайджан после распада СССР

узурпирует часть акватории Каспия, являющегося внутренним водоемом, собственность на ресурсы которого принадлежит всем имеющим к нему отношение странам на равных основаниях.

Китай – еще один фактор неопределенности в сфере безопасности пограничного пространства и обороны границ – не скрывает своих притязаний на некоторую часть Хабаровского края. При наличии армии, в два раза превышающей ВС РФ³, Китай за 10–20 лет способен достигнуть превосходства в наступательных неядерных силах вдоль границы Забайкалья и Приамурья. Подписанные в последнее время международные договоры о границе между Китаем и Россией юридически зафиксировали отказ от территориальных претензий со стороны Китая, но проблема остается, так как в недалеком будущем Китай может оказаться на пороге серьезного демографического и сырьевого кризиса и его заинтересованность в российских территориях вновь возрастет. Следовательно, пограничная проблема и территориальные претензии опять возникнут.

Япония по-прежнему требует отдать ей часть островов Курильской гряды (четыре южных острова: Шикотан, Итуруп, Кунашир, Хабоман).

По сути, из-за вероятности постоянных приграничных конфликтов Россия может потерять свою исконную геополитическую роль «мирового цивилизованного и силового балансира», т. е. окончательно изменить геополитический статус и лишиться положения великой державы. В политике западных государств все чаще просматривается тенденция вытеснения России из зоны благоприятных климатических условий, что в дальнейшем может лишить нашу страну продовольственных ресурсов, ограничить ее жизненное пространство и создать условия для того, чтобы впоследствии можно было раздробить ее на ряд маломощных, лишенных экономической самостоятельности государств⁴. Исторический опыт показывает, что стабильность любого государства, его безопасность в целом в значительной мере связаны с безопасностью его государственных границ и обуславливаются состоянием пограничной безопасности. Суть пограничной безопасности – укрепление суверенитета и территориальной целостности государства, достижение стабильной обстановки на государственной границе и в пограничных пространствах, создание адекватной существующим и потенциальным угрозам системы обеспечения пограничной безопасности и благоприятных условий в пограничной сфере для реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства.

России необходимо сформировать систему пограничной безопасности, включающую структуры военно-стратегической безопасности, систему договоров о границе с сопредельными государствами, обеспечение надежной охраны государственных границ, соблюдение установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве.

Россия не может позволить себе колоссальных затрат на обустройство новых границ, как и большинство ее соседей – независимых государств, образованных из бывших республик СССР. России требуется около 2–3 млрд долл. на саму границу (инженерное обустройство) и еще 5–7 млрд долл. – на строительство застав⁵. Российские пограничники в течение многих лет охраняли рубежи Таджикистана с Афганистаном и Армении – с Турцией и Ираном. По этой причине Россия является в лимнологическом отношении уникальной страной: она имеет вынесенные таможенные (в Белоруссии) и физические границы. За ее пределами после распада СССР остались от 30 до 40 % сухопутных, морских и авиационных сил, треть пограничных войск, а также наиболее оборудованные в инженерно-техническом отношении юго-западные участки границы с развитой инфраструктурой и системой пропуска (80 % имевшихся в СССР контрольно-пропускных пунктов).

Международно-правовое оформление государственной границы и разграничение морских пространств РФ не завершено с восемью из шестнадцати стран-соседей (Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Латвия, Украина, Эстония, Япония).

В настоящее время в международно-договорном отношении не оформлено более 13 тыс. км российской границы, т. е. около 22 % от всей ее протяженности. При этом потенциальную угрозу представляет наличие ряда участков, где позиции России и сопредельных стран – Грузии, Азербайджана, Украины, Японии, США (морская экономическая зона) значительно расходятся. Более 8 тыс. км, т. е. почти 60 % сухопутного участка государственной границы, фактически не обустроено (северокавказский, украинский, казахстанский участки). Специфика этих российских границ состоит в том, что большинство из них в бывшем СССР имели статус административных, а ныне являются государственными. Они плохо прикрыты в военном и таможенном отношении.

Серьезные проблемы возникают в процессе создания эффективной системы контроля над перемещением через границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Из имеющихся на государственной границе 449 пунктов пропуска 291 не обустроен (65 %), в том числе железнодорожных – 93 %, автомобильных – 92 %, морских и речных – 89 %. Назрела необходимость и в оптимизации количества данных пунктов, сокращении находящихся на них представителей контрольных органов⁶.

В задачи по обеспечению безопасности пограничного пространства входят:

1) на северо-кавказском участке:

- пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований и экстремистских групп на границе, а также преступных группировок, занятых в сфере контрабанды и незаконной миграции;
- охрана морских биологических ресурсов Азовского, Черного, Каспий-

ского морей; участие в создании необходимой пограничной инфраструктуры на необустроенных участках границы;

- организация контроля совместно с Государственной пограничной службой Украины за проходом иностранных судов в Азовском море и Керченском проливе;

2) на юго-восточном участке государственной границы:

- обеспечение контроля за соблюдением режима границы;
- пограничный контроль и пропуск лиц, транспортных средств и грузов, следующих через границу, в пунктах пропуска; войсковое и оперативное прикрытие участков границы, прилегающих к пунктам пропуска;

- выявление и ликвидация каналов незаконного пересечения границы лицами, причастными к деятельности международных террористов, незаконных вооруженных формирований и экстремистских групп, а также каналов незаконной миграции и контрабанды;

3) на забайкальском участке государственной границы:

- выявление и пресечение каналов незаконной миграции в Российскую Федерацию, деятельности преступных групп и лиц, специализирующихся на разбойных вооруженных нападениях с кражей скота, контрабандной, браконьерской и иной противоправной деятельности на границе;

- обеспечение действенной работы с местным населением, правоохранительными органами по недопущению нарушений режима границы и пограничного режима; предупреждение возможных конфликтных ситуаций на границе;

4) на дальневосточном участке государственной границы:

- недопущение противоправного изменения прохождения границы; соблюдение режима границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска;

- пресечение неправомерных действий китайских рыбаков, а также контрабандной деятельности граждан России и Китая на границе;

- контроль за китайскими судами при их переходе из реки Амур в реку Уссури и обратно (возле города Хабаровска);

5) на тихоокеанском участке государственной границы:

- обеспечение охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов;

- осуществление государственного контроля объемов разрешенного вылова и вывоза морепродуктов за пределы территории Российской Федерации;

- противодействие контрабанде и иной противоправной деятельности на границе;

6) на северо-восточном участке государственной границы:

- обеспечение осуществления государственного контроля объемов разрешенного вылова и вывоза морепродуктов за пределы территории Российской Федерации;

- контроль за районами незаконного промысла и возможной перегрузки морепродуктов в Охотском море;

- наращивание усилий, сил и средств в интересах своевременного выявления браконьерской деятельности организованных преступных групп и отдельных лиц;

- совершенствование системы слежения за промысловой обстановкой;

- организация и осуществление пограничного контроля рыбопромысловых, рыбоперерабатывающих и транспортных судов заграничного плавания;

7) на таджикско-афганской границе:

- обеспечение совместно с воинскими частями Комитета по охране государственной границы при правительстве Республики Таджикистан охраны участка государственной границы Республики Таджикистан с исламским государством Афганистан;

- пресечение деятельности международных организованных преступных групп, занимающихся контрабандой наркотических средств и оружия;

- недопущение проникновения на территорию Республики Таджикистан групп международных террористов и экстремистов.

Таким образом, современный геополитический статус Российской Федерации обуславливает характер политико-экономических и социальных задач в области сохранения и защиты пограничного пространства, разрешение которых прямым образом отразится на стратегии геополитического развития России и ее активности в системе глобальных международных отношений. От этого зависит, сохранит ли Российская Федерация статус великой державы.

¹ Годунова Е. Современное геополитическое положение РФ и актуальные проблемы обеспечения ее безопасности в пограничной сфере // Страж Отчизны. 2003. № 25. С. 3.

² Комлева Н. А. Геополитическое сжатие // Мировая экономика и международные отношения. 2003. № 2. С. 68.

³ Шернаев В. И. Предотвращение угроз национальной безопасности России // Правовые, экономические и социальные аспекты развития России начала XXI века: Материалы науч.-практ. конф. Екатеринбург, 2004. Ч. 1. С. 391.

⁴ Исаков А. Геополитическое положение России: сегодня и завтра // Калининградские новые колеса. 2003. № 7–8. С. 20.

⁵ Комлева Н. А. Указ. соч. С. 174.

⁶ Годунова Е. Указ. соч. С. 7.