УДК 332.146.2

Белозерова Дарья Владимировна,
студент,
факультет государственного и муниципального управления,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ
г. Екатеринбург, Российская Федерация

Индюкова Татьяна Алексеевна,
студент,
факультет государственного и муниципального управления,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС при Президенте РФ
г. Екатеринбург, Российская Федерация

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ПОВЫШЕНИИ АДАПТИВНОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Аннотация:
В статье рассматривается значимость адаптивных свойств региональных экономических систем в условиях рисков и неопределенности. Особое внимание в этом контексте уделяется влиянию государственно-частного партнерства (ГЧП) на степень адаптивности и развития региональных экономических систем. Рассматриваются ключевые факторы, влияющие на социально-экономическое развитие регионов, такие как инфраструктура, инновации и участие частного сектора. Определяется роль государственно-частного партнерства и основные принципы, с учетом которых должна выстраиваться концепция управления региональной экономической системой на основе применения ГЧП. Отмечено, что повышению адаптивности региональных экономических систем способствует возможность реализовывать ГЧП в рамках различных моделей и правовых форм. Статья подчеркивает важность сотрудничества между органами государственной власти и частным сектором для повышения уровня конкурентоспособности регионов, стимулирования их развития и улучшения качества жизни населения.

Ключевые слова:
Государственно-частное партнерство, адаптивность экономических систем, региональные экономические системы, инфраструктура, формы реализации государственно-частного партнерства, конкурентоспособность, социально-экономическое развитие.

Современные реалии требуют создания единой концептуальной базы для анализа функционирования региональных систем в условиях неопределенности и рисков. Это подразумевает разработку новой методологии, опирающейся на принципы адаптивности.

Адаптивность охватывает не только экономику, но и такие области, как медицина, маркетинг, психология и многие другие. Все эти дисциплины объединяет способность эффективно приспосабливаться к изменяющимся условиям социальной и экономической жизни, минимизируя затраты на этот процесс.

Адаптивность региональной экономической системы является важной частью её жизнеспособности и успешного развития, играет ключевую роль в её способности быстро реагировать на изменения как внешней, так и внутренней среды. Это включает в себя разнообразные факторы, такие как экономические условия, социальные потребности, технологические изменения и экологические требования. Высокая адаптивность позволяет региональной экономике эффективно настраивать свои ресурсы и процессы для преодоления возникающих вызовов и использования новых возможностей, что, в свою очередь, положительно влияет на её конкурентоспособность, способствуя улучшению экономической ситуации в регионе, повышению уровня жизни проживающих в нём граждан [4].

Одним из факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие регионов, является состояние их инфраструктуры. Тем не менее, применение результативных методов для усовершенствования социальной, промышленной и прочих видов инфраструктуры часто встречает препятствия в лице бюджетных ограничений и институциональных барьеров. В этом контексте государственно-частное партнерство (далее – ГЧП) выступает в роли основополагающего элемента, который повышает адаптивность региональных экономических систем, оптимизирует распределение ресурсов, стимулирует применение инновационных технологий и, как результат, способствует улучшению качества жизни граждан [5].

ГЧП представляет собой качественный механизм, способствующий освоению рыночных ниш в регионе, развитию различных секторов экономики, укреплению конкурентоспособности территорий, внедрению инноваций, улучшению социального сознания бизнеса и, в результате, снижению социальной напряженности.

Исследование истоков и условий формирования государственно-частного партнерства на современном этапе социально-экономического прогресса общества показывает, что этому сотрудничеству предшествовал длительный процесс, в ходе которого формировались взгляды на ключевые аспекты экономической политики: роль государственных институтов в развитии экономики, способы государственного регулирования, поддержка и участие в экономике, а также участие частного сектора в разных областях, предпринимательская свобода, значение иностранных инвестиций и прочее.

Государственно-частное партнерство можно рассматривать с разных углов, включая узкий подход, когда речь идет о софинансировании масштабных проектов или финансовой поддержке со стороны государства. В более широком контексте, государство стремится привлекать частные инвестиционные ресурсы для реализации социальных инициатив и важных инвестиционных проектов. Каждая сторона вносит уникальный вклад, обеспечивая успех совместных начинаний: бизнес — опытом, гибкостью и инновациями, а государство — улучшением правовой базы и экономическими стимулами.

В этой статье мы проанализируем государственно-частное партнерство (ГЧП) как особую социально-экономическую модель на уровне региона. Важнейшим аспектом здесь является взаимодействие между местными властями и частными компаниями. Это сотрудничество направлено на активизацию и улучшение способности региональной экономики адаптироваться к изменениям. Основой данного подхода служит проектное развитие инфраструктуры, что способствует возникновению синергетического эффекта для всех участников процесса [1].

Роль государственно-частного партнёрства, на наш взгляд, может быть определена следующими положениями:

1) Применение концепции ГЧП является основополагающим фактором для обновления инфраструктуры, улучшения качества услуг, стимулирования инновационного развития, создания новых рабочих мест. Слияние усилий государственных институтов и частного бизнеса позволяет более продуктивно распоряжаться имеющимися ресурсами и справедливо, равномерно распределять риски, связанные с реализацией проектов, что способствует экономическому процветанию, привлечению инвесторов, увеличению доходов бюджета и повышению качества жизни населения.

2) ГЧП предстает в качестве действенного инструмента, помогающего решить задачи социально-экономического развития на региональном уровне. Этот подход помогает снизить финансовую нагрузку на государственный бюджет, особенно в контексте реализации масштабных инфраструктурных и социальных инициатив. Важно отметить, что в России инфраструктурные объекты часто страдают от значительного износа. Поэтому развитие ГЧП в нашей стране сегодня приобретает особую значимость.

3) Участие компаний в выполнении государственных функций через механизмы государственно-частного партнерства способствует улучшению взаимодействия ключевых участников регионального рынка, таких как государственные структуры, бизнес и внешние инвесторы. Это также помогает развивать культуру стратегического планирования социально-экономического прогресса как на уровне региона, так и на уровне страны в целом. Данные факторы являются важными для достижения устойчивого развития в долгосрочной перспективе и способствуют привлечению долгосрочных инвестиций [3].

Рисунок 1 – Концепция ГЧП как драйвера роста конкурентоспособности экономики региона

В процессе изучения научных работ, касающихся внедрения ГЧП на уровне регионов, мы пришли к выводу, что успешное применение этой концепции в реалиях региональной экономики находится в зависимости, в первую очередь, от трех ресурсных групп, которые также определяют особенности состояния ГЧП в разных субъектах:

- инвестиционный ресурс (зависит от инвестиционного потенциала региона, включает положительный опыт практического воплощения проектов ГЧП);
- уровень информационного ресурса (коррелирует со степенью развитости информационного и методического обеспечения ГЧП на уровне субъектов);
- кадровый ресурс (необходим для обеспечения компетентными специалистами, специализирующимися на работе в сфере ГЧП, органы государственной власти регионального уровня) [2].

При условии учета выше обозначенных факторов влияния и должна выстраиваться концепция управления региональной экономической системой на основе применения ГЧП. В ходе анализа научных материалов, посвященных вопросу реализации ГЧП на региональном уровне, мы пришли к выводу, что соответствующая концепция должна опираться на следующие принципы:

1. Принцип синергии участников.

Достигается соответствующий принцип благодаря тому, что стороны взаимодополняют друг друга, выражается в эффективном достижении целей проекта (сжатые сроки, снижение затрат, повышение качества услуг). Данный принцип также предполагает, что объективно существующие различия между подходами региональных властей и бизнеса могут стать первопричиной возникновения трансакционных издержек, которые, в свою очередь, нивелируют позитивный синергетический эффект.

Для его достижения необходимо, чтобы слабости региона компенсировались сильными сторонами частного партнера, а власти создавали бы такие условия, чтобы не увеличивать / незначительно увеличивать транзакционные издержки.

Рисунок 2 – Принцип синергии сторон, осуществляющих взаимодействие в рамках реализации регионального проекта ГЧП

2. Сущность принципа совместной эффективности регионального проекта ГЧП состоит в том, что повышение конкурентоспособности экономики субъекта возможно, если будут выполнены два базовых условия (бюджетная эффективность и эффективность для частного участника) и одно условие, достаточное для достижения цели (привносимый социально-экономический эффект).

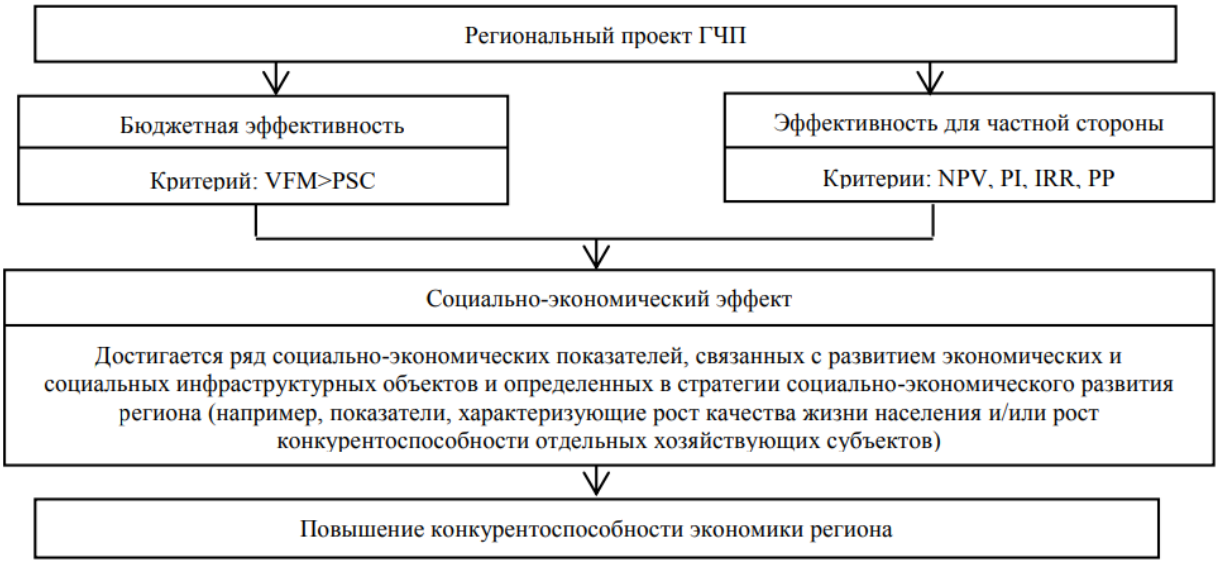

Рисунок 3 – Принцип совместной эффективности регионального проекта ГЧП

3. Принцип инновационности заключается в том, что ГЧП содействует подталкиванию региональными властными структурами представителей бизнеса к более широкому использованию передовых технологий в проектах инфраструктуры, поиску нетривиальных инновационных решений в соответствующей сфере.

4. Принцип интеграции ГЧП в стратегию социально-экономического развития региона состоит в том, что создаются устойчивые связи между инфраструктурными проектами ГЧП и целями утвержденной стратегии развития субъекта, подчеркивает необходимость увязки, согласования компонентов проектов ГЧП с долгосрочными целями и задачами, установленными для конкретного региона [6].

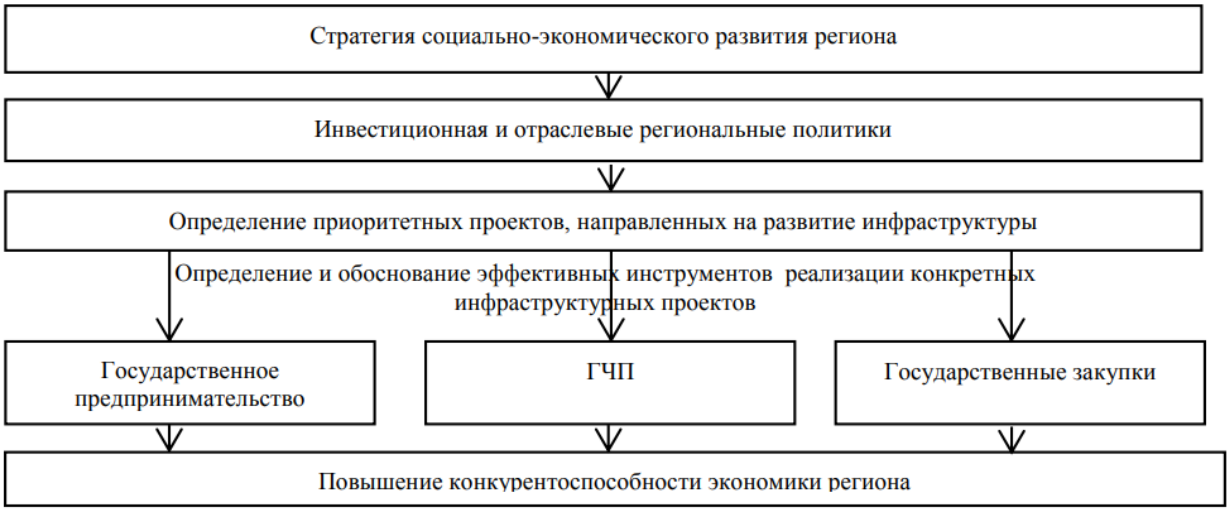

Рисунок 4 – Принцип интеграции ГЧП в стратегию социально-экономического развития субъекта

Стоит отметить, что повышению адаптивности региональных экономических систем способствует и возможность реализовывать ГЧП в рамках различных моделей и правовых форм. На сегодняшний день в России применяется порядка десяти различных форм ГЧП, включая:

• Концессионное соглашение, представляющее собой контракт, по которому концессионер занимается созданием или обновлением имущества, принадлежащего концеденту, а тот передает ему полномочия на управление указанным активом.

• Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве подразумевает формирование юридически оформленного сотрудничества в форме гражданско-правового договора (срок – не менее 3 лет), заключаемого между государственными органами и частными участниками. Служит основой для совместного использования ресурсов, обеспечения качества и доступности товаров и услуг.

• Инвестиционный договор – это соглашение, в рамках которого сторона-исполнитель возлагает на себя обязанность произвести строительные или иного характера работы, а сторона-инвестор выделяет денежные ресурсы для воплощения данных действий в целях извлечения прибыли.

• Контракт жизненного цикла – это договор, охватывающий широкий диапазон различных видов деятельности: от разработки проекта объекта до его возведения, последующего технического обслуживания,

потенциальной эксплуатации в рамках срока службы данного объекта, ремонтных работ, а также возможную последующую ликвидацию.

• Специальный инвестиционный контракт – это соглашение, по условиям которого частная сторона (инвестор) возлагает на себя обязанность разработать или модернизировать существующее производство на территории России в установленный срок, а публично-правовое образование соответствующего уровня обеспечивает его поддержку и стимулирование в рамках действующего законодательства.

• Договор аренды государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора – это форма государственно-частного партнерства, в которой арендодатель предоставляет имущество бизнесу для воплощения в жизнь инвестиционного проекта на условиях возмездности.

• Офсетный контракт – это соглашение, в рамках которого частный актор занимается строительством или модернизацией инфраструктурного объекта в целях организации, налаживания процесса выпуска необходимых товаров, а государство возлагает на себя обязанность закупать определенный объем выпускаемого товара в течение установленного временного периода.

• Энергосервисный контракт – это договор между заказчиком и исполнителем о предоставлении услуг или выполнении работ, связанных с энергосбережением и повышением эффективности.

• Соглашение о разделе продукции – это контракт, предоставляющий инвестору эксклюзивные права на исследования и добычу полезных ископаемых на определенной территории на определенный срок при условии самостоятельного финансирования работ.

• Корпоративная форма ГЧП – это модель, где создается проектная компания с участием государства, которое предоставляет имущество и ресурсы для совместного управления с предпринимателями [7].

Представленное разнообразие форм ГЧП, по нашему мнению, способствует более эффективному сотрудничеству между государством и бизнесом, позволяя находить наиболее адекватные модели кооперации для решения разного рода социально-экономических задач, подстраиваться под быстроменяющиеся условия внутренней и внешней среды, сохраняя стабильность и используя потенциал развития. Наличие такого множества моделей и правовых форм ГЧП дает возможность констатировать наличие условий, помогающих региональным экономическим системам сохранять адаптивность, которая, в свою очередь, позволяет субъектам РФ гибко реагировать на изменения в экономической среде, эффективно использовать имеющиеся ресурсы и привлекать дополнительные инвестиции, способствуя решению актуальных задач и реализации инфраструктурных проектов в общественных интересах. Гибкость ГЧП как инструмента взаимодействия между государством и частным сектором открывает широкие перспективы для инновационного развития регионов. Это дает возможность не только оптимизировать процессы управления и распределения ресурсов, но и стимулировать предпринимательскую активность, что особенно важно в условиях современной экономической нестабильности. Кроме того, благодаря разнообразию форм ГЧП, можно более точно учитывать специфику каждого региона, что способствует повышению эффективности реализуемых проектов и, как следствие, улучшению качества жизни населения [8].

Таким образом, тщательно продуманная стратегия развития государственно-частного партнерства (ГЧП) на уровне региона становится важным фактором изменений в региональной власти. Реализация ГЧП может привести к значительным успехам в экономике данного региона. Прямым итогом такого подхода является то, что создание качественной инфраструктуры снижает расходы для местных предпринимателей, способствуя уменьшению затрат на производимые товары и предоставляемые услуги, а также положительно влияет на такой экономический аспект, как занятость населения, способствуя созданию новых рабочих мест. Если же говорить о косвенных эффектах, важно отметить: современная качественная инфраструктура субъекта повышает привлекательность данной территории для инвесторов, желающих открыть новые производственные мощности. Это также ведет к расширению налогооблагаемой базы, как благодаря самому проекту ГЧП, реализуемому частным сектором, так и за счет формирования новых предприятий. В конечном итоге, адаптивность экономической системы региона усиливается благодаря стратегическому внедрению ГЧП, что открывает новые возможности для экономического роста и повышает конкурентоспособность региона. Данные действия, в свою очередь, стимулируют рост общественного благосостояния, формируют положительный имидж региона и создают предпосылки для устойчивого развития на долгосрочную перспективу.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Tonyan M.N. Forms of implementation of public-private partnership / M.N. Tonyan, N.V. Klimovskikh // Economics and business: theory and practice. 2019. № 4-3. P. 168-171

2. Бедняков А.С. Государственно-частное партнёрство как модель развития публичной инфраструктуры // Вестник МГИМО-Университета. 2022. 15(1). С. 143–173.

3. Боджаева В.В., Слободчикова И.В., Деликова Т .Г ., Нимгиров А.Г. Государственно-частное партнерство как эффективный механизм развития экономики // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 11 (часть 2) – С. 343-346.

4. Дробот Е.В., Макаров И.Н., Авцинова А.А., Башлыков Т.В., Володина А.И. Роль государственно-частного партнерства в системе инструментария государственной политики управления экономическим развитием // Экономика, предпринимательство и право. – 2024. – Том 14. – № 6. – С. 2633-2648.

5. Кретов М.О. Государственно-частное партнерство как инструмент развития региональных проектов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2023. С.222-237.
6. Мерзлов И.Ю. Государственно-частное партнёрство: его взаимосвязь с региональной конкурентоспособностью// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. — №2 (62). Номер статьи: 6214. Дата публикации: 17.05.2020. [Электронный ресурс] URL: https://eee-region.ru/article/6214/ (дата обращения: 15.10.2024).
7. Паникарова С.В., Куклинов М.Л., Югов В.В. Роль государственно-частного партнерства в развитии инфраструктуры регионов Российской Федерации // Региональная экономика: теория и практика. – 2022. – Т. 20, № 6. – С. 1118 – 1142.
8. Юмаев, Е. А. Государственно-частное партнерство в управлении социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований / Е. А. Юмаев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 8 (88). — С. 704-707. — URL: https://moluch.ru/archive/88/17419/ (дата обращения: 15.10.2024).

Belozerova Darya Vladimirovna,
student,
faculty of public and municipal administration,
Ural Institute of Management - Branch of RANEPA under the President of the Russian Federation
Yekaterinburg, Russian Federation

Indyukova Tatyana Alekseevna,
student,
faculty of public and municipal administration,
Ural Institute of Management - Branch of RANEPA under the President of the Russian Federation
Yekaterinburg, Russian Federation

THE ROLE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN INCREASING THE ADAPTABILITY OF REGIONAL ECONOMIC SYSTEMS

Abstract:
The article considers the importance of adaptive properties of regional economic systems in the context of risks and uncertainty. Particular attention in this context is paid to the influence of public-private partnerships (PPP) on the degree of adaptability and development of regional economic systems. The key factors influencing the socio-economic development of regions, such as infrastructure, innovation and private sector participation, are considered. The role of public-private partnerships and the main principles, taking into account which the concept of managing a regional economic system based on the use of PPPs should be developed, are determined. It is noted that the ability to implement PPPs within the framework of various models and legal forms contributes to increasing the adaptability of regional economic systems. The article emphasizes the importance of cooperation between government bodies and the private sector to increase the competitiveness of regions, stimulate their development and improve the quality of life of the population.

Keywords:
Public-private partnership, adaptability of economic systems, regional economic systems, infrastructure, forms of implementation of public-private partnerships, competitiveness, socio-economic development.