

УДК 658.51

Захарова Виктория Владимировна,

магистрант,

кафедра менеджмента,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

г. Екатеринбург, Российская Федерация

Островкин Денис Леонидович,

кандидат исторических наук, доцент

кафедра менеджмента,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

г. Екатеринбург, Российская Федерация

ФОРМИРОВАНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕТИ НАУЧНО-ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ МИРОВОГО УРОВНЯ В 2019-2024 ГОДАХ*Аннотация:*

За последние десятилетия развитие в технологической отрасли занимает все более значимую роль в общей конкуренции между государствами – смещаются акценты с общего макроэкономического блага на защиту национальных интересов и, как следствие, на формирование технологического суверенитета. С 2019 года в России формируется и развивается сеть научно-образовательных центров мирового уровня (НОЦ), призванная объединить потенциалы образовательных и научных организаций, предприятий и компаний реального сектора экономики в проведении прикладных научных исследований и разработок. Цель данного исследования – провести анализ формирования сети НОЦ в Российской Федерации, а также финансового обеспечения участников НОЦ.

Ключевые слова:

Научно-образовательные центры мирового уровня, концепция технологического развития, стратегическое управление, проектное управление.

За последние несколько лет глобальная конкуренция в технологической отрасли не только усилилась, но и стала занимать все более значимую роль в общей конкуренции между государствами [1] – смещаются акценты с общего макроэкономического блага на защиту национальных интересов и, как следствие, на формирование технологического суверенитета. В настоящее время Российская Федерация находится в сложной и изменчивой ситуации внешних вызовов – западные страны применяют санкции, пытаются сохранить своё глобальное доминирование, сдержав экономический и технологический потенциал других стран. Это беспрецедентное давление в основном связано с запретом на экспорт ряда товаров и технологий, которые способствуют научно-технологическому развитию страны, и с ограничениями на логистику товаров [2]. Концепция технологического развития на период до 2030 года, утвержденная Правительством Российской Федерации в мае 2023 года, знаменует подход к правовому регулированию промышленности в пользу технологического суверенитета страны [3]. Согласно концепции, новыми субъектами технологического развития должны стать в том числе и научно-образовательные структуры (исследовательские консорциумы), способные реализовывать крупномасштабные технологические проекты вплоть до разработки готовых к коммерциализации опытных образцов, основной функционал которых будет направлен на оперативное решение научно-образовательных задач путем выстраивания эффективного взаимодействия между участниками консорциума за счет объединения собственных и внешних ресурсов, перераспределения указанных задач между ними и в 2018 году Президентом Российской Федерации была поставлена задача по созданию не менее пятнадцати научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики, вследствие чего в 2019 году в России в рамках национального проекта «Наука» начала формироваться сеть научно-образовательных центров мирового уровня (далее – НОЦ) – сеть поддерживаемых субъектами Российской Федерации объединений без образования юридического лица федеральных государственных образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций с организациями, действующими в реальном секторе экономики, создаваемых в целях проведения научных исследований и разработок мирового уровня, результатом которых являются получение новых конкурентоспособных технологий и продуктов и их коммерциализация, и подготовки высококвалифицированных кадров по приоритетам научно-технологического развития Российской Федерации [4]. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 537 в 2019 году было

создано пять НОЦ без конкурсного отбора, в 2020 году на конкурс было представлено 20 заявок, поданных от 29 субъектов Российской Федерации (в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 3182-р победителями были признаны пять НОЦ), в 2021 году на конкурс было подано 14 заявок от 28 субъектов Российской Федерации (в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.07.2021 № 2054-р победителями были признаны еще пять НОЦ), и в результате к концу 2022 года была сформирована сеть из 15 НОЦ.

В таблице 1 приведен перечень созданных научно-образовательных центров с указанием регионов, выступающих инициаторами создания центров, места в национальном рейтинге научно-технического развития региона по итогам 2021 и 2022 годов и федерального округа.

Таблица 1 – Перечень созданных научно-образовательных центров

№	Наименование	Субъекты Российской Федерации	Национальный рейтинг научно-технического развития региона		Федеральный округ	Год создания
			По итогам 2021 года	По итогам 2022 год		
1.	Межрегиональный научно-образовательный центр Юга России Волгоградской области, Краснодарского края и Ростовской области	Волгоградская область	51-60	41-50	ЮФО	2021
		Краснодарский край	31-40	31-40	ЮФО	
		Ростовская область	11	15	ЮФО	
2.	Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «МореАгроБиоТех»	Город федерального значения Севастополь	41-50	60-70	ЮФО	2021
		Республика Крым	31-40	51-59	ЮФО	
3.	Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал»	Иркутская область	21	18-19	СФО	2021
		Республика Бурятия	51-60	51-59	ДВФО	
4.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Енисейская Сибирь»	Красноярский край	25	21	СФО	2021
		Республика Хакасия	61-70	51-59	СФО	
		Республика Тыва	71-80	71-80	СФО	
5.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Север: территория устойчивого развития»	Республика Саха (Якутия)	31-40	41-50	ДВФО	2021
		Сахалинская область	81-85	60-70	ДВФО	
		Камчатский край	71-80	60-70	ДВФО	
		Магаданская область	71-80	60-70	ДВФО	
		Чукотский автономный округ	81-85	81-85	ДВФО	
6.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Евразийский научно-образовательный центр мирового уровня»	Республика Башкортостан	4	8	ПФО	2020
7.	Научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ»	Тульская область	19	16	ЦФО	2020

8.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования»	Архангельская область	51-60	31-40	СЗФО	2020
		Мурманская область	51-60	31-40	СЗФО	
		Ненецкий автономный округ	81-85	81-85	СЗФО	
9.	Уральский межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы»	Свердловская область	7	7	УрФО	2020
		Челябинская область	16	10	УрФО	
		Курганская область	41-50	71-80	УрФО	
10.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Инженерия будущего»	Самарская область	14	20	ПФО	2020
		Пензенская область	28	31-40	ПФО	
		Тамбовская область	41-50	41-50	ЦФО	
		Ульяновская область	8	11	ПФО	
		Республика Мордовия	23	17	ПФО	
		Чувашская Республика	31-40	31-40	ПФО	
11.	Западно-Сибирский межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня	Тюменская область	13	12	УрФО	2019
		Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	51-60	41-50	УрФО	
		Ямало-Ненецкий автономный округ	71-80	71-80	УрФО	
12.	Пермский научно-образовательный центр мирового уровня «Рациональное недропользование»	Пермский край	18	25	ПФО	2019
13.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Нижегородский НОЦ»	Нижегородская область	10	9	ПФО	2019
14.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Кузбасс-Донбасс»	Кемеровская область – Кузбасс	15	13	СФО	2019
		Луганская Народная Республика	-	-	-	
		Донецкая Народная Республика	-	-	-	
15.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Инновационные решения в АПК»	Белгородская область	17	18-19	ЦФО	2019

Источник: составлено по материалам ресурсов <https://ноц.рф> и <https://www.minobrnauki.gov.ru/>

В настоящий момент в сеть НОЦ включены все шесть субъектов Российской Федерации, входящие в Уральский федеральный округ, пять из 10 субъектов Сибирского федерального округа и шесть из 11 субъектов Дальневосточного федерального округа. Из 58 субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный (18),

Северо-Западный (11), Южный (8) и Приволжский федеральные округа (14), в сеть НОЦ входит 19 субъектов, то есть только треть. Северо-Кавказский (7) федеральный округ в сети научно-образовательных центров не представлен. Из 15 НОЦ 10 являются межрегиональными, причем регионы-участники двух НОЦ находятся в разных федеральных округах [5]. Можно заметить, что в сеть НОЦ не входят регионы-лидеры национального рейтинга научно-технологического развития субъектов Российской Федерации (Москва, Республика Татарстан, Санкт-Петербург, Московская область, Новосибирская и Томская области), что, вероятно, основано на необходимости активизировать инновационное развитие на территории всей страны. Более того, 16 из 38 (42%) регионов, входящих в сеть НОЦ, занимают в рейтинге научно-технологического развития субъектов Российской Федерации места ниже 41.

Анализ состава участников каждого НОЦ приведен в таблице 2 и на рисунке 1. Он достаточно неравномерен: число участников-ВУЗов варьируется от шести до 26, научных организаций – от трех до 29, промышленных партнеров – от 14 до 61.

Таблица 2 – Состав участников научно-образовательных центров

№	Наименование	Образовательные организации высшего образования	Научные организации	Организации реального сектора экономики	Всего
1.	Межрегиональный научно-образовательный центр Юга России Волгоградской области, Краснодарского края и Ростовской области	24	13	41	78
2.	Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «МореАгроБиоТех»	9	9	23	41
3.	Межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Байкал»	9	17	28	54
4.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Енисейская Сибирь»	9	5	14	28
5.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Север: территория устойчивого развития»	12	23	32	67
6.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Евразийский научно-образовательный центр мирового уровня»	6	3	30	39
7.	Научно-образовательный центр мирового уровня «ТулаТЕХ»	10	4	27	41
8.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования»	19	15	50	84
9.	Уральский межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы»	9	10	61	80
10.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Инженерия будущего»	26	10	48	84
11.	Западно-Сибирский межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня	11	15	16	42
12.	Пермский научно-образовательный центр мирового уровня «Рациональное недропользование»	6	2	23	31
13.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Нижегородский НОЦ»	12	4	56	72
14.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Кузбасс-Донбасс»	16	14	24	54
15.	Научно-образовательный центр мирового уровня «Инновационные решения в АПК»	21	29	47	97

Источник: составлено по материалам ресурсов <https://ноц.рф>.



Рисунок 1 – Состав участников научно-образовательных центров

Размеры субсидии из федерального бюджета на оказание государственной поддержки НОЦ на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики, также весьма дифференцированы, что отражено в таблице 3. Всего за пять лет государством было выделено около 8,3 млрд рублей на финансирование деятельности НОЦ. В таблице 3 приведено финансирование каждого НОЦ по годам, а также итоговое на 2024 год финансирование. Пять НОЦ, созданные первыми в 2019 году, получили 44% от всего пятилетнего федерального финансирования. На пять НОЦ, созданных в 2021 году, приходится только 21% федерального финансирования. Разница в финансировании НОЦ зависит от их эффективности: в 2022 и 2023 годах Советом научно-образовательных центров мирового уровня под председательством заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко проводилось отнесение каждого НОЦ к одной из трех категорий: НОЦ первой категории (пять по результатам деятельности за 2022 год и три по результатам деятельности за 2023 год) предоставляется максимальный размер гранта, НОЦ второй категории (семь по результатам деятельности за 2022 год и десять по результатам деятельности за 2023 год) предоставляется базовый размер гранта, а НОЦ третьей категории (три по результатам деятельности за 2022 год и два по результатам деятельности за 2023 год) предоставляется только минимальный размер гранта. Отнесение к первой, второй или третьей категории зависит от выполнения НОЦ ранее установленных количественных (представляет Минобрнауки России) и качественных критериев (Российский центр научной информации, до переименования известный как Российский фонд фундаментальных исследований).

Таблица 3 – финансирование сети НОЦ в 2020-2024 годах

№	Наименование	Финансирование 2020 года, тыс. рублей	Финансирование 2021 года, тыс. рублей	Финансирование 2022 года, тыс. рублей	Финансирование 2023 года, тыс. рублей	Финансирование 2024 года, тыс. рублей	Итого финансирование, 2020-2024 гг., тыс. рублей
1	Пермский НОЦ «Рациональное недропользование»	144 223,00	127 963,60	119 420,01	121 463,20	249 392,50	762 462,31
2	«Нижегородский НОЦ»	144 223,00	127 963,60	119 420,01	121 463,20	249 392,50	762 462,31
3	Западно-Сибирский НОЦ	144 223,00	127 963,60	119 420,01	157 902,16	187 044,40	736 553,17
4	НОЦ «Кузбасс-Донбасс»	144 223,00	127 963,60	119 420,01	121 463,20	187 044,40	700 114,21
5	НОЦ «Инновационные решения в АПК»	144 223,00	127 963,60	119 420,01	121 463,20	187 044,40	700 114,21

6	Уральский НОЦ «Передовые производствен ные технологии и материалы»	0	127 963,60	119 420,01	157 902,16	249 392,50	654 678,27
7	НОЦ «Евразийский научно- образовательн ый центр мирового уровня»	0	127 963,60	119 420,01	157 902,16	187 044,40	592 330,17
8	НОЦ «Инженерия будущего»	0	127 963,60	119 420,01	157 902,16	187 044,40	592 330,17
9	НОЦ «ТулаТЕХ»	0	127 963,60	119 420,01	121 463,20	187 044,40	555 891,21
1 0	НОЦ «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования»	0	127 963,60	119 420,01	60 731,60	187 044,40	495 159,61
1 1	НОЦ «Енисейская Сибирь»	0	0	55 445,01	157 902,16	187 044,40	400 391,57
1 2	Межрегиональ ный НОЦ Юга России Волгоградской области, Краснодарског о края и Ростовской области	0	0	119 420,01	60 731,60	187 044,40	367 196,01
1 3	НОЦ «Север: территория устойчивого развития»	0	0	55 445,01	121 463,20	187 044,40	363 952,61
1 4	НОЦ «МореАгроБи оТех»	0	0	119 420,01	121 463,20	93 522,20	334 405,41
1 5	НОЦ «Байкал»	0	0	119 420,01	60 731,60	93 522,20	273 673,81

Источник: составлено по материалам песупцов <http://publication.pravo.gov.ru>.

Закономерно, что за пять лет финансирования деятельности НОЦ лидерами по финансированию стали те НОЦ, что были созданы первыми. Однако можно заметить, что Уральский НОЦ, созданный на год позже, лишь незначительно уступает по размеру финансирования НОЦ «Кузбасс-Донбасс» и НОЦ «Инновационные решения в АПК», что вызвано высокими оценками его эффективности и стабильным отношением к НОЦ первой категории. По результатам работы Совет НОЦ в 2023 году рекомендовал инициаторам НОЦ «Байкал» (Иркутская область и Республика Бурятия) пересмотреть управленческую модель центра в связи с повторным принятием решения об отнесении центра к третьей категории.

Таким образом, чем эффективнее НОЦ управляет пакетом своих технологических проектов, ориентированных на осуществление исследований и разработок мирового уровня, получение новых конкурентоспособных технологий и продуктов, их коммерциализацию, и чем эффективнее реализуется каждый отдельно взятый проект, тем выше вероятность получения не только базового, но и максимального финансирования. Однако, несмотря на усилия последних нескольких лет, ряд факторов (непонимание итогового

результата, коммуникационные барьеры: межличностные, технические, социальные, психологические) сдерживают рост эффективности данного взаимодействия, в глобальном масштабе участие российского бизнеса в профильных НИОКР недостаточно для достижения прорывов по многим ключевым областям экономики. И если в последние несколько лет в российских университетах сформировался новый управленческий контур – стратегический менеджмент, который формирует обновленные задачи и функции стратегического целеполагания [7], сектор «академической» науки в этом аспекте находится в некоторой стагнации. Для преодоления данного барьера и повышения эффективности деятельности НОЦ представляется актуальным в ходе дальнейшего исследования рассмотреть работоспособность и возможную область применимости проектного подхода в различных управленческих ситуациях в сфере «академической» науки [8].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Росконгресс. Фрагментация и слабый рост: глобальные экономические тренды 2024 // [Электронный ресурс]. URL: <https://roscongress.org/materials/fragmentatsiya-i-slabyyu-rost-globalnye-ekonomicheskie-trendy-2024> (дата обращения 06.11.2024).
2. Н. И. Богдан Особенности формирования технологического суверенитета на современном этапе развития // Вестник ВГТУ. 2023. №3.
3. Андреев В.К. Организационно-правовые формы включения высоких технологий в промышленное производство // Юрист. 2023. N 9. С. 35 - 40
4. Приказ Минобрнауки России от 16.04.2019 № 234 «Об утверждении методик расчета целевых и дополнительных показателей для мониторинга национального проекта «Наука» и федеральных проектов «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»
5. Захарова, В. В. Сформировавшаяся сеть научно-образовательных центров мирового уровня как форма кооперации исследовательского потенциала регионов России / В. В. Захарова // Развитие территориальных социально-экономических систем. Вопросы теории и практики: Сборник научных статей / Под общей редакцией Ю.Г. Лавриковой. – Екатеринбург: Институт экономики Уральского отделения РАН, 2022.
6. Островкин, Д. Л. Стратегическое управления в вузе: современный взгляд российских авторов / Д. Л. Островкин, Д. Г. Сандлер // Альманах Крым. – 2021. – № 28. – С. 69-87.
7. Ганиева И. А. Проектный и процессный подходы в науке / И. А. Ганиева, Г. В. Шепелев // Управление наукой: теория и практика. 2023. Т. 5, № 1. С. 33–51. DOI 10.19181/sntp.2023.5.1.2.

Zakharova Victoria Vladimirovna,

student,

management department,

Graduate School of Economics and Management,

Ural Federal University named after the First President of Russia B.N.Yeltsin

Yekaterinburg, Russian Federation

Ostrovkin Denis Leonidovich,

candidate of historical sciences, associate professor

management department,

Graduate School of Economics and Management,

Ural Federal University named after the First President of Russia B.N.Yeltsin

Yekaterinburg, Russian Federation

FORMING AND STATE FINANCE OF A NETWORK OF WORLD-CLASS RESEARCH AND EDUCATION CENTERS IN 2019-2024

Abstract:

Over the past decades, the development of the technology industry has played an increasingly important role in the overall competition between countries – the emphasis has shifted from the common macroeconomic good to the protection of national interests and, as a result, to the formation of technological sovereignty. Since 2019, a network of world-class research and education centers has been formed and developed in Russia, designed to unite the potential of educational and scientific organizations, enterprises and companies of the real sector of the economy in conducting applied scientific research and development. The purpose of this study is to analyze the formation of this network in the Russian Federation, as well as the financial support of it participants.

Keywords:

Scientific and educational centers of international level, concept of technological development, strategic management, project management.