

В. С. Захарова,
*Пермский государственный национальный
исследовательский университет
Пермь, Россия*

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КОНСЕРВАТИВНОЙ ПАРТИИ
ВЕЛИКОБРИТАНИИ В ОТНОШЕНИИ МАТЕРИНСТВА
И ДЕТСТВА В ПЕРИОД ПРАВЛЕНИЯ МАРГАРЕТ ТЭТЧЕР
(1979–1990 ГГ.)**

Традиционно исследователи обращают внимание на экономическую и внешнеполитическую составляющую политики британских неоконсерваторов, однако вопросы социальной политики часто остаются за пределами внимания ученых. Статья основана на законодательных актах Соединенного Королевства 1979–1990 гг., посвященных проблемам детей и материнства. Их анализ позволяет увидеть, каким направлениям социальной политики в отношении матерей и детей неоконсерваторы уделили максимальное внимание, как социальная политика определялась опорой неоконсерваторов на викторианские ценности и что тэтчеристы вкладывали в понятие «семья».

Ключевые слова: Маргарет Тэтчер; материнство; детство; социальная политика; Великобритания; тэтчеризм

Сведения об авторе: Захарова В. С., Пермский государственный национальный исследовательский университет; 614068, Россия, г. Пермь, ул. Букирева, 15

V. S. Zakharova,
*Perm State National Research University,
Perm, Russia*

**SOCIAL POLICY OF THE CONSERVATIVE PARTY
OF GREAT BRITAIN IN RELATION TO MOTHERHOOD
AND CHILDHOOD DURING THE RULE
OF MARGARET THATCHER (1979–1990)**

Traditionally, researchers pay attention to the economic and foreign policy components of the policies of British neoconservatives, but issues of social policy often remain outside the attention of scientists. The article is based on the United Kingdom legislation of 1979–1990 on children and motherhood issues. Their analysis allows us to see which areas of social policy in relation to mothers and children the neoconservatives paid the most attention to, how social policy was determined by the neoconservatives' reliance on Victorian values, and what the Thatcherites meant by the concept of "family".

Keywords: Margaret Thatcher; motherhood; childhood; social policy; Great Britain; Thatcherism

About the author: Zakharova V. S., Perm State National Research University, Russia, Perm

Политика Консервативной партии в отношении детства и материнства в период руководства партией и страной Маргарет Тэтчер (1979–1990) является неотъемлемой частью ее правления. Маргарет Тэтчер придерживалась неоконсервативных взглядов, что противоречило поддержке социальной сферы общества, так как идеология неоконсерваторов была нацелена на улучшение экономики страны, а также армии и флота. Однако Маргарет Тэтчер также поддерживала викторианские ценности и выступала за сохранение семейных ценностей, традиционной семьи. Тем интереснее проследить, как экономические и ценностные ориентиры Консервативной партии Великобритании при Тэтчер отражаются в политике в отношении материнства и детства.

При этом данная тема остается неизученной, так как существует незначительное количество исследований, в том числе и на английском языке, в которых получила бы освещение политика консерваторов в отношении материнства и детства, в отличие, к примеру, от подробно освещенной внешней политики Тэтчер. Во-вторых, данная тема актуальна, поскольку в современном мире явно проявляется тенденция к усилению традиционных ценностей, за которые выступали британские неоконсерваторы.

Планы Тэтчер и ее сторонников на политику в отношении матерей и детей проявились уже в предвыборном манифесте 1979 г., в котором консерваторы ставили перед собой задачу поддержать семейную жизнь и повысить уровень образования детей [8]. Кроме того, они освещали в манифесте тему стандартов образования: политика Консервативного правительства должна была быть нацелена на то, чтобы предоставить каждому ребенку, независимо от его происхождения, возможность обучаться в хороших условиях. С этим для консерваторов было связано утверждение права семьи выбирать школу, где будет обучаться их ребенок. Что касается государственной поддержки семей, то консерваторы обещали повысить пособия для детей. Сосредоточившись на проблемах детей, консерваторы уделили в манифесте гораздо меньше внимания проблемам материнства, затронув только проблему повышения пособий для матерей-одиночек.

Интересно, что, хотя в манифесте не говорилось о реформировании детских домов и системы опекунов, в первый период правления Маргарет Тэтчер активно занимается именно вопросами, связанными с детьми-сиротами. Так, одним из первых стал закон, который запрещал

выпускать рекламу об опекунов над детьми: родителям отныне нельзя было размещать объявления о том, что их ребенку требуется опекун [9, р. 3]. Кроме того, консерваторы предпринимали усилия для повышения пособия для детей, которое выросло за период 1979–1983 гг. с 598 до 694 фунтов в год [23, р. 1]. Впрочем, в 1982 г. была отменена выплата пособий детям, которые работали в течение одной недели или же получали образование за счет государства [22, р. 1]. Таким образом, с помощью отмены пособий консерваторы пытались способствовать снижению уровню безработицы, но в то же время помогать семьям и детям, которые находятся в тяжелой жизненной ситуации.

Что касается вопросов, связанных с положением матерей, то в 1981 г. были определены сроки нахождения в Великобритании для получения пособий по беременности или родам, заменена система страхования по беременности и родам, а также отменена выплата пособий для женщин, которые находятся за границей и не могут выполнить новые условия законодательства [30, р. 4].

1983–1987 гг. стали вторым периодом правления консерваторов во главе с М. Тэтчер. В очередном предвыборном манифесте представители партии утверждали, что будут искать пути расширения родительского выбора и влияния на обучение детей в школах [1]. Также консервативное правительство заявляло, что нацелено на улучшение программы обучения и повышение квалификации учителей. Отмечая, что в предыдущие годы благодаря правительству Тэтчер была усовершенствована служба охраны материнства, консерваторы заявляли, что это помогло снизить уровень смертности детей в первые недели после рождения. В манифесте также шла речь о необходимости обеспечить справедливые финансовые условия для бывших супругов после расторжения брака.

Сохранив большинство на выборах 1983 г. и сформировав новое правительство, Тэтчер начала новый срок с реформирования пособий: в 1983 г. появляется пособие для одного родителя, которое составляло 4 фунта ежемесячно [21, р. 1], а пособие для детей выросло к 1985 г. до 1141 фунтов в год [31, р. 2]. В этот период, как и предыдущий, консерваторы продолжили реформирование системы образования и приняли закон об образовании в 1986 г., в котором закреплялись такие новшества, как гранты для учителей, отмена телесных наказаний в школах и введение полового воспитания. Таким образом, образовательные реформы не вполне коррелировали с традиционным для консерваторов апеллированием к ценностям Викторианской эпохи.

В 1983–1987 гг. большее внимание Консервативная партия уделила и вопросам материнства. Так, были изменены правила получения

пособий матерями: теперь, если женщина обратилась за пособием до родов или после, она получала 80 фунтов [6].

В манифесте консерваторов 1987 г. прослеживался такой же посыл, что и в 1983, и 1979 гг. Консерваторы утверждали, что родители хотят, чтобы правительство обеспечило образованием их детей, которое будет соответствовать их потребностям в современном мире [10]. Помимо этого, важной проблемой в предвыборном манифесте 1987 г. стала выплата для матерей, и консерваторы обещали ввести «семейную премию» и «семейный кредит» [10], чтобы справиться с бедностью в неполных семьях. Партия обещала также снизить налоговые ставки, чтобы снизить расходы семей, но в то же время повысить пособия для нуждающихся, в частности пособие матерям-одиночкам и пособие по беременности и родам.

В период 1987–1990 гг. продолжался рост детских пособий: к 1989 г. детские пособия выросли до 1299 фунтов в год [33, р. 3], а к 1990 – до 1398 фунтов в год [32, р. 1]. Следовательно, при консерваторах, с 1979 г. по 1990 г., детские пособия выросли чуть больше чем в 2 раза. Нужно брать во внимание период инфляции в экономике Великобритании, однако данные по увеличению пособий все же показывают верность Тэтчер семейным ценностям и ее стремление помочь семьям с трудными жизненными ситуациями, что также подтверждает ее обещания, изложенные в предвыборных манифестах.

В этот период консерваторы продолжали реформирование детских домов. Так, теперь на местных чиновников накладывались новые обязанности. Они должны были знать интересы ребенка и его вероисповедание, а потому важно было ввести контроль над семьями, которые хотят принять ребенка в семью: опекунство разрешалось лишь при условии совпадения ценностей семьи и ребенка [20, р. 5]. Помимо этого, при Тэтчер был введен контроль над детскими домами: их работники обязывались следовать правилам законодательства, следить за образованием, здоровьем и воспитанием детей [20, р. 5]. Проверки детских домов проводили органы местной власти, которые впервые получили право немедленного размещения ребенка под свою опеку [19, р. 2].

Под конец своего правления Маргарет Тэтчер впервые запретила телесные наказания детей в детских домах, равно как наказания с помощью запрета на питание и питье или на разговор с родственниками или опекуном, адвокатом или любым другим посетителем [24, р. 4]. Нельзя было и запрещать носить отличающуюся одежду, и наказывать отсутствием лечения, если оно требовалось.

Говоря о политике в отношении материнства М. Тэтчер в 1987–1990 гг., можно выделить несколько важных законодательных актов.

Так, по новому дополнению закона о пособиях женщины теперь имели право использовать пособие по беременности и родам при похоронах своего ребенка [28, р. 6]. Помимо этого, с 1987 г. определялись новые правила получения пособий по беременности: женщина должна работать за 14 недель до беременности, выплачивая взносы за национальное страхование, и лишь тогда она могла получить пособие [29, р. 2]. Консерваторы также определяли правила, по которым женщина могла лишиться возможности получения пособий: это происходило, к примеру, если женщина не явилась в медицинское учреждение на плановый осмотр, не предупредив докторов [29, р. 4]. Данные правила строго закрепили условия для получения пособий по беременности и родам: беременная не должна работать накануне родов и должна своевременно посещать медицинские организации.

Подводя итог, можно сделать вывод, что социальная политика в отношении детства и материнства Маргарет Тэтчер соединяла в себе как неоконсервативные ценности, так и викторианские. Однако едва ли можно утверждать, что Тэтчер удалось восстановить традиционные семейные ценности. Из-за плохих отношений между премьер-министром и феминистским движением женщины были недовольны проводимой в отношении материнства политикой. И все же консерваторам при Тэтчер удалось добиться существенного прогресса в политике в отношении детей, в том числе детей-сирот. Масштаб преобразований и финансовых вложений в эту сферу не позволяет говорить о том, что для неоконсервативного правительства Маргарет Тэтчер было характерно сокращение внимания к социальной политике.

Список литературы

1. Гурьянова А. Ю. Сравнительная характеристика социальной политики: Великобритания, ФРГ, Франция // Научные записки молодых исследователей. 2015. № 2. С. 59–65.
2. Ершова О. И. Социальная работа в Великобритании: история и современность // Социальное образование: стратегии инновационного развития : сборник научных статей / РГСУ, фил. в г. Минске. Минск : Бестпринт, 2012. С. 150–163.
3. Кремнева Т. Л. Социальная политика и система социальной работы Великобритании // Социальная политика и социология. 2006. № 3. С. 17–27.
4. Лыкова М. В. Процесс становления и развития социальной политики в Великобритании в XX веке // Синергия наук. 2019. № 31. С. 1102–1106.

5. Мицюк Н. А. Проблема материнства в современных зарубежных исторических исследованиях // Вестник ТВГУ. Серия «История». 2015. № 2. С. 124–132.

6. Целых М. П. Социальная работа в эпоху тэтчеризма в Великобритании // ЖИСП. 2014. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-rabota-v-epohu-tetcherizma-v-velikobritanii> (дата обращения: 05.04.2023).

7. Явнова И. И. Внутренняя политика консервативного правительства Маргарет Тэтчер (1987–1990) // Манускрипт. 2016. № 12-2 (74). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnutrennyaya-politika-konservativnogo-pravitelstva-margaret-tetcher-1987-1990> (дата обращения: 05.04.2023).

8. Conservative Party General Election Manifesto. 1979. URL: <http://www.conservativemanifesto.com/1979/1979-conservative-manifesto.shtml> (mode of access: 23.04.2023).

9. Conservative Party General Election Manifesto. 1983. URL: <http://www.conservativemanifesto.com/1983/1983-conservative-manifesto.shtml> (mode of access: 25.04.2023).

10. Conservative Party General Election Manifesto. 1987. URL: <http://www.conservativemanifesto.com/1987/1987-conservative-manifesto.shtml> (mode of access: 25.04.2023).

11. Motherhood c. 1970–1990: An Oral History // Warwick. URL: <https://warwick.ac.uk/fac/arts/history/research/projects/motherhood> (mode of access: 11.04.2023).

12. Prestidge J. Margaret Thatcher's politics: the cultural and ideological forces of domestic femininity. Durham, 2017. 197 p.

13. Somerville J. The New Right and family politics // *Economy and Society*. 2006. No. 21:2. P. 93–128.

14. Sutcliffe-Braithwaite F. Neo-Liberalism and morality in the making of Thatcherite social policy // *The Historical Journal*. 2012. No. 55 (2). P. 497–520.

15. UK Public General Acts “Children and Young Persons (Amendment) Act” 08.07.1986 No. 28 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1986/28/enacted> (mode of access: 18.05.2023).

16. UK Statutory Instruments “Divorce Reform Act 1969” 22.10.1969 No. 55 // Electronic resource Legislation. URL: https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1969/55/pdfs/ukpga_19690055_en.pdf (mode of access: 18.05.2023).

17. UK Statutory Instruments “Foster Children Act 1980” 31.01.1980 No. 6 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1980/6/enacted> (mode of access: 18.05.2023).

18. UK Statutory Instruments “The Accommodation of Children (Charge and Control) Amendment Regulations” 10.12.1990 No. 2399 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1990/2399/made> (mode of access: 18.05.2023).

19. UK Statutory Instruments “The Boarding-out of Children (Foster Placement) Regulations” 12.12.1988 No. 2184 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1988/2184/made> (mode of access: 18.05.2023).

20. UK Statutory Instruments “The Child Benefit (Up-Rating) Regulations” 12.08.1983 No. 1243 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1985/1243/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

21. UK Statutory Instruments “The Child Benefit (Up-rating) Regulations” 07.04.1982 No. 470 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1982/470/made> (mode of access: 18.05.2023).

22. UK Statutory Instruments “The Child Benefit and Social Security (Fixing and Adjustment of Rates) Amendment Regulations” 03.08.1979 No. 988 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1979/998/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

23. UK Statutory Instruments “The Children’s Homes (Control and Discipline) Regulations” 28.01.1990 No. 87 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1990/87/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

24. UK Statutory Instruments “The Magistrates’ Courts (Children and Young Persons) (Amendment) Rules” 12.04.1983 No. 526 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1983/526/made> (mode of access: 18.05.2023).

25. UK Statutory Instruments “The Magistrates’ Courts (Children and Young Persons) Rules 1988” 08.06.1988 No. 913 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1988/913/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

26. UK Statutory Instruments “The Social Fund Maternity and Funeral Expenses (General) Regulations” 19.03.1987 No. 481 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1987/481/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

27. UK Statutory Instruments “The Social Fund Maternity and Funeral Expenses (General) Regulations” 09.12.1986 No. 2173 // Electronic resource

Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1986/2173/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

28. UK Statutory Instruments “The Social Security (Maternity Allowance) (Work Abroad) Regulations” 12.03.1987 No. 417 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1987/417> (mode of access: 18.05.2023).

29. UK Statutory Instruments “The Social Security (Maternity Allowance) Regulations 1987” 12.03.1987 No. 416 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1987/416/contents> (mode of access: 18.05.2023).

30. UK Statutory Instruments “The Social Security (Maternity Grant) Regulations” 12.08.1981 No. 1157 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1981/1157/made> (mode of access: 18.05.2023).

31. UK Statutory Instruments “The Superannuation (Children’s Pensions) (Earnings Limit) Order” 06.11.1985 No. 1691 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1989/187/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

32. UK Statutory Instruments “The Superannuation (Children’s Pensions) (Earnings Limit) Order” 12.02.1990 No. 230 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1990/230/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).

33. UK Statutory Instruments “The Superannuation (Children’s Pensions) (Earnings Limit) Order” 13.02.1989 No. 187 // Electronic resource Legislation. URL: <https://www.legislation.gov.uk/uksi/1989/187/contents/made> (mode of access: 18.05.2023).