

Она, как показал проведенный анализ, обуславливается технологической многоукладностью регионального хозяйства, где одновременно существовали различные поколения техники. Выравнивание оснащенности отраслей, производств, предприятий на основе широкого использования современных технологий является приоритетной задачей развития региональной техносферы.

Преобразование технико-технологической базы УЭР требует изменения системы организации НТП. Условием преодоления стадийного технико-технологического отставания России от промышленно развитых государств и овладения ею потенциалом современной НТР выступает гармонизация централистских и самоуправленческих тенденций в научно-технической сфере жизнедеятельности общества. Она (гармонизация) достижима путем проведения, с одной стороны, широкой государственной нововведенческой политики и, с другой стороны, эффективной региональной научно-технической политики как особого направления в единой стратегии управления НТП. Цель первой – стимулировать использование нововведений, ускорять развитие наукоемких отраслей как посредством снятия препятствий, так и улучшения общих условий функционирования инновационного процесса. Ее осуществление должно базироваться на принципе генерализации научно-технического прогресса. Вторая имеет важное значение для обеспечения вариантных решений приоритетных научно-технических проблем и экономического маневра, позволяющего более полно использовать социально-экономические факторы регионального развития.

В.В. Запарий
(ИТТУ)

К вопросу о современном состоянии черной металлургии Урала

Принято считать, что за столетия интенсивного использования железорудных богатств Урала были истощены его природные запасы. Однако это не так. Уральский регион обладает и по сей день мощной сырьевой базой черной металлургии. Месторождения железных руд, общие учтенные запасы которых превышали во второй половине 90-х гг. 10 млрд. т, и расположены на территории Свердловской, Челябинской, Оренбургской областей и Башкирии. Однако по мнению геологов точку в процессе разведки ставить рано. Ожидается прирост запасов руд в Тагило-Кушвинском районе и Качканаре, возможен прирост сидеритов в Байкальском районе. Однако за счет местных добывающих предприятий сырьевая потребность местных предприятий покрывается только на 45%, причем большая часть руды (82%) добывается открытым способом. 65% в добыче приходится на легкообратимые титаномагнетиты и 27% на магнетиты

Главным направлением укрепления железорудной базы являются повышение уровня комплексности использования сырья, развитие добычи и более рациональное использование титаномагнетитовых руд Качканарских месторождений, сохранение действующих горно-обогатительных предприятий, освоение на базе новых технологий комплексных месторождений. Несмотря на заметное истощение природных ресурсов и ухудшение условий извлечения и переработки сырья. Основным негативным фактором в разработке месторождений полезных ископаемых является крайне интенсивная добыча сырья в наиболее благоприятных горнотехнических и экономико-географических условиях. Так отработаны крупнейшие месторождения гор Магнитная, Высокая и Благодать. Однако имеются возможности увеличения промышленных запасов минерально-сырьевых ресурсов за счет освоения уже разведанных месторождений, а также расширения геологоразведочных работ. Кроме того, на Урале сейчас актуальна проблема повышения эффективности использования природных ресурсов. Необходимо внедрение современных технологий, обеспечивающих высокий уровень комплексности и безотходности использования сырья и экономически выгодных методов переработки шлаков и других отходов горнодобывающих предприятий и предприятий самого металлургического комплекса.

По данным Государственного доклада РФ о состоянии окружающей среды, УЭР занимает первое место в России по валовым выбросам вредных веществ в атмосферу, а также твердых веществ, окиси углерода, оксида азота, углеводородов, свинца, хлора, формальдегида, ксилола. Регион находится на втором месте по выбросам диоксида серы, серной кислоты, фтористых соединений, сероводорода, аммиака, хлористого водорода, фенолов. Из 83 городов России, по которым в 1994 г. наблюдались максимальные разовые концентрации загрязняющих веществ, превышающие ПДК в 10 и более раз, 14 городов - уральские (16,9%). Среди них Магнитогорск, Екатеринбург, Златоуст, Каменск-Уральский, Пермь, Первоуральск, Челябинск и др. Особенно высок уровень загрязнения в Екатеринбурге, Кургане, Магнитогорске и Нижнем Тагиле. Наибольший вклад в выбросы вносят предприятия Свердловской (30%) и Челябинской (27%) областей.

Все эти проблемы имеют определенные причины, среди которых нам представляются наиболее важными наличие на территории региона большого количества предприятий загрязнителей, в том числе и металлургического комплекса, использующих отсталые, экологически вредные технологии, большая изношенность основного оборудования. Имеет место недостаточная оснащенность предприятий и коммунальных систем очистными сооружениями и огромное количество накопленных отходов, при практически полном отсутствии систем по их утилизации и явная недостаточность объемов финансирования природоохранной деятельности.

Состояние основных фондов в промышленности Урала печальное. Износ составлял в конце 90-х гг. более 50%. Отсутствие его постоянного обновления будет во многом определять негативы реализации возможностей потенциала региона в будущем. Изменение индексов физического объема производства в сравнении с 1990 г. свидетельствует о заметном недоиспользовании промышленного потенциала. Объем производства в 1995 г. по отношению к 1990 г. составил всего 52% (по РФ - 50%) в том числе по Башкирии - 62%, Удмуртии - 44%, Курганской - 39%, Оренбургской - 61%, Пермской - 60%, Свердловской - 45% и Челябинской - 49%.

Промышленность края, в том числе и металлургическая, переживает в 90-е гг. сложный период, вызванный переходом к рыночной экономике. Определяют развитие две тенденции: объективная, которая определяет уровень развития территории, ее специализацию и структуру хозяйственно-географического положения и др. и субъективные, т.е. активность политических структур по отношению к территориям, предпринимательская активность населения, поддержка хода реформ или отсутствие этого.

Говоря о структурных изменениях в промышленности региона, следует отметить прирост долей электроэнергетики, топливного комплексов и черной металлургии. Он был менее значителен, чем по России. За годы реформирования резко снизился инновационный потенциал уральской промышленности. Сокращение объемов производственных инвестиций на Урале происходит в целом на фоне перераспределения ресурсов не в пользу наукоемких и высокотехнологичных отраслей.

С 1991 по 1997 г. в России спад производства железной руды, кокса, чугуна, готового проката составил от 33 до 47%, выпуск стальных труб сократился в 3,6 раза, метизов более чем в 5 раз. В металлургии Украины, Казахстана и Узбекистана производство основных видов продукции уменьшилось на 43-62%, а на Украинских трубных заводах - в 4 раза. В целом по СНГ спад по черным металлам составляет около 50%. Растет число убыточных предприятий. Ими являются более половины предприятий отрасли. Полностью нерентабельной стала железорудная промышленность. Рентабельность к себестоимости товарной продукции с 30% в 1991 г. снизилась до 5,6% в 1996 г. Нетрудно было предположить переход отрасли в полностью убыточную уже в ближайшие годы, если в экономический курс не будут внесены коррективы. Серьезной проблемой черной металлургии стал недостаток собственных оборотных средств, составляющих менее 5% на рубль товарной продукции. В результате предприятия почти поголовно увязли в долгах по кредитам, сумма выплаты по процентам за которые уже в 1,5-2 раза превышает величину вынуждено получаемых новых займов.

К началу 1997 г. неплатежи металлургов преизысили 60 триллионов руб. или половину годового объема товарной продукции. При этом они превышают в 1,6 раза задолженность партнеров металлургическим предприятиям. Та-

ким образом, металлургия перешла в разряд крупных и безнадежных должников. Бартер и взаимозачет при расчетах достигли 90%. Совершенно не решаются проблемы воспроизводства основных фондов и их обновления. По расчетам специалистов, потребность в инвестициях в отрасль оценивалась в 3 миллиарда долларов в год, а вся балансовая прибыль черной металлургии России в 1996 г. составила 0,5 млрд.

Возникает вопрос: в чем же причина кризиса и могла бы перестройка металлургического комплекса идти без таких больших потерь или нет. Ряд специалистов положительно отвечает на этот вопрос. Следует иметь в виду, что при приватизации российской и в частности уральской металлургии, потребовалось немногим более двух лет, и в 1995 г. практически было завершено преобразование госпредприятий в акционерные общества. В то время как для частичной приватизации австрийской металлургии потребовалось около 10 лет.

Примечательным в ходе столь скоростной приватизации, а по сути денационализации, стал уход государств от управления этим процессом и во многом самой отраслью. Предприятия продавались по необъяснимо заниженным ценам. ММК был оценен в 300 млн. руб. (по цене одного цеха). По иску прокуратуры продажа признана недействительной. При повторной продаже сумма оценки достигла уже 22 млрд. руб., что было тоже ниже истинной стоимости. Та же картина с Новолипецким комбинатом. В результате государство осталось с пустой казной, а предприятия без инвесторов.

Чтобы поправить ситуацию, необходимо, чтобы Госкомимущество в судебном порядке возбудило иски о расторжении сделок по продаже предприятий в случаях невыполнения покупателями условий инвестиционных торгов. Прецеденты такие уже имеются. Например, Златоустовский завод. Требуется расширить законодательство о несостоятельности и банкротстве предусматрив в нем право государства на возврат собственности, если новые владельцы управляют ею неэффективно.

Тяжело отразился на деятельности отрасли и отпуск цен на энергоносители. В 1991-1996 гг. цены увеличились в электроэнергетике и топливной промышленности в 25 тыс. раз, тогда как в черной металлургии - в 14 тыс. раз. Доля затрат на электроэнергию, топливо, транспорт в структуре себестоимости металлопродукции удвоилась и уже превышает 50%, тогда как в западных странах она составляет не более 24%. Из-за роста железнодорожных тарифов зачастую стоимость перевозки сырья или готовой продукции превышает стоимость ее изготовления и делает невыгодным само производство.

Выход для отрасли кроется в структурной перестройке. Ее целью должна стать прежде всего замена устаревших процессов на высокотехнологические и расширение ассортимента выпускаемой продукции. Однако по существу реструктуризация предприятия сводится к свертыванию производства, а удельный вес прогрессивных технологических процессов и видов продукции

реально только снижается. За время реформ годовая выплавка кислородно-конверторной стали уменьшилась на 4 млн. т, электростали - на 7,8 млн. т, т.е. в два раза. Не используются значительная часть мощностей по непрерывной разливке стали, выпуск листового проката сократился почти в 2 раза, проката с упрочняющей термообработкой - в 2,6 раза. В несколько раз сократился выпуск твердосплавной продукции, полупроводниковых материалов, фольги, прокат цветных металлов.

К отраслевым особенностям относится многоцикловой и продолжительный процесс производства, высокая энергетическая и транспортная составляющая в издержках производства, длительный инвестиционный цикл, обеспечивающий отдачу на вложенный капитал только через 7 - 10 лет. Металлургию же уравнили в современных условиях с торговлей и казино по налогообложению, оборотным средствам, самофинансированию. Необходимо устранить дискриминацию металлургической промышленности. Уровень налогообложения в отрасли, превышающий общероссийский более чем в 2 раза, может быть снижен путем исключения повторного обложения НДС промежуточного продукта, сокращения количества видов и сборов, а также введения предельной ставки суммы налоговых изъятий.

Необходимо изменить отношение к экспорту металла как важнейшему средству поддержания экономики отрасли и страны в целом. Из-за сокращения внутреннего металлопотребления более чем в три раза российские металлурги стали крупнейшими в мире экспортерами черных металлов. При этом наращивание объемов экспорта было вынужденной мерой спасения предприятий, оставшихся без поддержки государства. Только в 1996 г. за рубеж было продано 25 млн. т черных металлов. В любой стране такая деятельность пользуется поддержкой правительства. Металлургам России тоже необходимо принятие нормативных документов и другие меры поддержки и защиты экспортеров. Это особенно важно в современных условиях, когда в ряде азиатских и американских стран началась компания по подавлению российских конкурентов на мировом рынке металлов.

В середине 90-х гг. начался новый этап в развитии экономики края. В регионе стал активно развиваться процесс реформирования экономики, включая изменение форм собственности, институциональные преобразования, в том числе путем образования холдинговых компаний, финансово-промышленных групп (ФПП), создания совместных предприятий, развития малого предпринимательства.

В области развития межотраслевой интеграции важную роль могли бы сыграть ФПП, которые стали создаваться в соответствии с Указом президента РФ от 5 декабря 1993 г., федерального закона о ФПП от 30 ноября 1995 г. В этом плане делаются попытки законотворчества на региональном уровне. Так, Свердловская областная Дума приняла закон «О финансово-промышленных

группах и инвестиционно-промышленных объединениях в Свердловской области».

ФПГ как прогрессивное экономическое образование представляет собой договорное объединение, включающее в себя промышленные предприятия, банки, инвестиционные компании, торговые и др. фирмы и позволяющее более эффективно использовать производственные, финансовые, инвестиционные, научно-технические ресурсы.

В 1993-1996 гг. в России сформировано более 40 ФПГ, а в январе 1996 г. организована ассоциация ФПГ в России, общая численность занятых в их составе более 2,5 млн. чел. Ряд ФПГ создано на Урале: первая ФПГ в России «Уральские заводы» в г. Ижевске, куда вошло 20 структурных единиц, в том числе 12 промышленных предприятий, 2 банка, страховая компания, ряд предприятий стройиндустрии. ФПГ осуществляет производственную деятельность от выплавки металла, последующей металлообработки до конечной продукции машиностроения и другие направления. На Южном Урале созданы ряд ФПГ в том числе «Объединенная горно-металлургическая компания» в г. Челябинск, где 9 участников занятых производством и реализацией продукции черной металлургии, добычей и обогащением железной руды, объединение «Носта - трубы - газ» в г. Новотроицк в составе 6 участников, которое производит чугуна, сталь, листовой прокат, стальные трубы для нефтепроводов, «Магнитогорская сталь» в г. Магнитогорск, где 27 участников производят металлопродукцию добычу и обогащение железной руды, заготовку и переработку металлолома, металлургическое оборудование и др.

Однако в результате преобразований разрыва экономических и хозяйственных связей с другими регионами страны, роста цен, инфляции, невыплат зарплат стали нарастать негативные последствия потери неуправляемости народным хозяйством, глубокий спад производства, финансовый и инвестиционный кризис, рост социальной напряженности. Это привело к тому, что индекс физического объема промышленного производства в 1995 г. в сравнении с 1990 г. составил по региону 52%. При снижении удельного веса машиностроения возрос удельный вес металлургии (с 14 до 20%) и топливного комплекса (с 7 до 12%).

Для расширения экспорта металлопродукции, прежде всего качественных сортов, необходима реализация ряда инвестиционных проектов по модернизации предприятий металлургии; так на НТМК в ноябре 1996 г. пущена в эксплуатацию вторая по счету машина непрерывного литья заготовок (МНЛЗ) мощностью 1,1 млн. т в год. Это позволит улучшить качественные параметры металлопродукции, сократить технологический цикл, создать новые рабочие места, в том числе на Уралмашзаводе. Установка МНЛЗ предусматривается на ОХМК, ЧМЗ и Златоустовском МЗ.

Увеличение производства качественных видов металлопродукции станет возможным в ходе реконструкции Чусовского металлургического завода

и окончания строительства Ново-Алапаевского металлургического завода по переработке ванадийсодержащих титано-магнетитов Южного Урала. На базе комплексных руд Серовского месторождения намечена организация производства качественных сталей, природнолегированных никелем, хромом и кремнием на заводе в Серове. Предусмотрены и другие мероприятия по повышению технического уровня доменного, сталеплавильного и прокатного производства.

Реализация проектов и другие инвестиционные процессы проектов позволяют вывести ведущие производства региона на новый технологический уровень, создать необходимые предпосылки для экономического роста. Преодоление кризиса в народном хозяйстве Урала непосредственно связано как с улучшением экономической обстановки в стране, так и с реализацией основных положений структурной политики в регионе, куда относится смена стратегии развития материального производства от чисто народно-хозяйственных приоритетов к сочетанию их с внутрирайонными задачами развития, снижение доли ВПК, создание высокотехнологического конкурентоспособного хозяйства, направленного на повышение жизненного уровня населения, оздоровление экологической обстановки, формирование интеграционных процессов на основе социальной ориентации экономики.

С.П. Постников
(ИИА УРО РАН)

Электросвязь среднего Урала на пороге XXI века

Распад Советского Союза, коренные социально-экономические преобразования в стране в начале 1990-х гг. создали принципиально новую экономическую ситуацию. Всеобъемлющий хозяйственный кризис охватил практически все отрасли экономики Урала. Разрыв межрегиональных связей, резкое снижение военных расходов, ошибки в ходе приватизации и акционирования поставили уральскую промышленность в крайне неблагоприятные условия. Уже в 1991 г. начался спад производства (за год он составил 6%). А в 1992 г. уровень промышленного производства равнялся в целом по Уралу к предыдущему году 83,4%, в том числе по Свердловской области - 74,9%. В последующие годы падение производства продолжалось, хотя его темпы, начиная с 1995 г., снизились. Главным достижением экономической реформы в середине 1990-х гг. можно считать сокращение темпов инфляции, стабилизацию курса рубля, насыщение рынка товарами и расширение сферы услуг.

В таких вот сложных условиях встретила переход к рыночной экономике и отрасль связи. Забегая вперед, объективности ради, следует отметить, что связь, чьи услуги были широко востребованы в условиях рынка, быстрее адап-