

Тулаев Дмитрий Алексеевич,

студент,

кафедра анализа систем и принятия решений,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»

г. Екатеринбург, Российская Федерация

Жевняк Оксана Викторовна,

кандидат юридических наук, доцент,

кафедра правового регулирования экономической деятельности,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»

г. Екатеринбург, Российская Федерация

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ BIG DATA

Аннотация:

В данной статье рассматривается правовой режим технологий Big Data, соотношение понятий «большие данные», «персональные данные», «база данных», российское законодательство и опыт других стран в регулировании вопросов, касающихся больших данных.

Ключевые слова:

Big Data, большие данные, правовой режим Big Data, правовой режим больших данных, большие данные и персональные данные, большие данные и база данных.

Big Data – это технология, которая стала неотъемлемой частью нашей жизни в цифровой век. Она охватывает большой объем собранных, обработанных и проанализированных данных для выявления закономерностей и тенденций. В последнее время в научной литературе, на научных конференциях исследуемая нами тема активно обсуждается. Многие эксперты говорят о том, что большие данные стали новой задачей для юристов. Вместе с тем правовой аспект больших данных изучен недостаточно, особенно в России, что затрудняет формирование комплексного правового подхода к их регулированию [5]. Возникает много вопросов относительно правового регулирования этой технологии. Цель работы заключается в изучении правового режима больших данных. Для этого необходимо понять, что такое большие данные с юридической точки зрения, рассмотреть основные нормативные акты, регулирующие соответствующие отношения в Российской Федерации и других странах.

Большие данные – относительно новое явление в современном мире. Введение термина «большие данные» в широкое использование связано с К. Линчем, который опубликовал в 2008 г. статью, где, например, обсуждал, как могут повлиять на будущее науки эти новые технологии. Однако в литературе этот термин встречался и до этой публикации. В 2011 г. Microsoft и IBM начали использовать Big Data в своих проектах, с 2013 г. университеты – вводить соответствующий курс для изучения [1].

Технологии больших данных предоставляют огромные возможности аналитики данных, по сравнению с обычным анализом информации, которые можно использовать для более эффективного ведения бизнеса или государственного управления. Так, глава Сбербанка Г. Греф заявил, что с помощью Big Data можно предсказать поведение клиентов на основе всего лишь 11–12 лайков, а 230 лайков позволят понять клиента лучше, чем это смогут сделать его друзья и родственники. Благодаря анализу данных компания «Аэрофлот» смогла значительно снизить рекламные расходы, т. к. обнаружила, что из 32 миллионов пассажиров только 10 миллионов – уникальные, а 50 % дохода принесли 1,2 миллиона клиентов [6]. И это только немногие примеры использования информации по результатам работы технологии.

Big Data – это динамическая и непрерывная система, в которой постоянно появляются новые данные, некоторые из которых до сих пор неправильно поняты и обработаны, а другие уже обработаны. Таким образом, большие данные – это огромный поток информации, поступающей из разных источников [5]. Согласно Национальному стандарту РФ, большие данные – это большие массивы данных, отличающиеся главным образом такими характеристиками, как объем, разнообразие, скорость обработки и/или вариативность, которые требуют использования технологии масштабирования для эффективного хранения, обработки, управления и анализа [3]. Это определение идентично тому, которое содержится в международном стандарте, принятом в рамках Международной организации стандартизации [4].

Таким образом, большие данные понимаются как массив данных, который отличается очень большим объемом (так, что обычные средства обработки информации не справляются с ним), разнообразием (это данные,

полученные из разных источников, они имеют разное содержание, параметры, шкалы измерений и т. п., что осложняет их интеграцию и обработку), их накопление происходит с большой скоростью, соответственно они требуют высокой скорости обработки, часто – в режиме реального времени, кроме того, они часто меняются.

Огромные возможности, которые предоставляет технологии больших данных сопряжена и с большими рисками, основные – это утечка конфиденциальной информации, которая может привести к негативным последствиям в виде шантажа, нарушения личной жизни, угроз детям, а также искажение информации в процессе ее обработки. Эти проблемы близки с теми, которые возникают при обработке персональных данных и, как мы увидим ниже, законодатели ряда стран идут по пути регулирования именно персональных данных и их защиты в вопросах, связанных с большими данными.

Так, в США отсутствует единый централизованный подход к регулированию защиты персональных данных и больших данных, соответствующие нормы разбросаны по многим актам, термин "большие данные" не закреплен на федеральном уровне, нет специализированного регулирующего органа в области персональных данных и big data, хотя отдельные функции выполняют Федеральная торговая комиссия и антимонопольные органы [5]. С 25 мая 2018 г. на всей территории Европейского союза действует Общеевропейский регламент о защите персональных данных или Общий регламент о защите данных. На законодательном уровне государства – члены ЕС обязаны привести национальные законы в соответствие с его положениями путем принятия, изменения и дополнения национальных законов [4]. В регламенте большие данные не выделены в отдельную категорию, но значительно расширено понятие «персональные данные»: они включают любую информацию об идентифицированном или идентифицируемом физическом лице, которая позволяет прямо или косвенно определить это лицо, включая имя, местоположение, онлайн-идентификаторы, характеристики физической, физиологической, генетической, умственной, экономической, культурной и социальной идентичности этого человека. По сути, сюда можно отнести любые персональные данные, даже если они входят в категории «большие данные». Предусмотрено создание Европейского совета по защите данных, который призван обеспечить централизованный контроль за применением Регламента и единообразие политики [5].

В регулировании отношений в сфере больших данных основными в Российской Федерации являются Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152 «О защите персональных данных» [8] и Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [7]. Исходя из них, мы можем сделать вывод, что российское законодательство также не работает с понятием «большие данные», если и регулирует их, то только как персональные данные.

В Гражданском кодексе Российской Федерации наиболее близкая категория к большим данным – это базы данных, однако она разрабатывалась, когда технологии больших данных не были известны российской действительности. Если изначально данные предлагалось признавать статическими информационными единицами в электронных таблицах или базах данных, то в ходе разработки четвертой части ГК РФ это понимание было изменено: базами данных признаются совокупность самостоятельных материалов (статьи, расчеты, нормативные акты, судебные решения и другие аналогичные материалы) (п. 2 ст. 1260) [2]. Это, как указывают исследователи, объясняется тем фактом, что разработчики кодекса рассматривали в качестве основного примера баз данных справочные правовые системы [5]. Представляется, что категория «базы данных» не совпадает с категорией «большие данные», последняя скорее относится к технологиям сбора, обработки, хранения данных, причем под данными следует понимать некий «сырой материал», необработанная и неосознанная информация. В базах данных, по крайней мере, в том буквальном значении, которое отражено в ГК РФ, информация обработана и осознанно структурирована.

Итак, в России большие данные напрямую не регулируются. Полагаем, это связано с тем, что большие данные не являются какой-то содержательной характеристикой информации, они относятся к описанию особых технологий ее сбора, обработки и хранения, когда она подпадает под характеристики большого объема, скорости, разнообразия, изменчивости. Если в состав данных, которые обрабатываются с помощью технологий больших данных, включаются персональные данные, то на действия по их обработке будет распространяться законодательство о защите персональных данных. То же касается других видов информации, включенных в большие данные: если у такой информации существует особый правовой режим, значит он будет распространяться и на большие данные.

Однако, содержание законодательства о защите персональных данных дает основания для спора о том, могут ли пересекаться понятие «персональные данные» и «большие данные». Зачастую в том массиве информации, которую обрабатывают с помощью технологий больших данных, включаются различные метаданные: данные о местоположении, IP-адрес, историю посещений веб-сайта и т. д. Важно отметить, что на сегодняшний день такая информация уже считается персональными данными в судебной практике. Осталось привести в соответствие нормативную базу и внести изменения в Федеральный закон «О персональных данных», включив в них указанную выше информацию.

Подведем итоги:

1) категория «базы данных» не совпадает с категорией «большие данные», последняя скорее относится к технологиям сбора, обработки, хранения данных, причем под данными следует понимать некий «сырой материал», необработанная и неосознанная информация. В базах данных информация обработана и осознанно структурирована;

2) большие данные не являются содержательной характеристикой информации, они относятся к описанию особых технологий ее сбора, обработки и хранения, когда она подпадает под характеристики большого объема, скорости, разнообразия, изменчивости. Если в состав данных, которые обрабатываются с помощью технологий больших данных, включаются персональные данные, то на действия по их обработке будет распространяться законодательство о защите персональных данных;

3) если у информации, включенной в большие данные, существует особый правовой режим, значит он будет распространяться и на большие данные;

4) предлагаем включить в понятие персональных данных метаданные: данные о местоположении, IP-адрес, историю посещений веб-сайта и т. д.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Амбарцумов Р.А. Правовое регулирование технологии «Big Data» в Российской Федерации // Вопросы Российской Юстиции. 2019. № 4. С. 6–11.
2. Гражданский кодекс. Часть четвертая : Федеральный закон от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/ (дата обращения: 14.04.2024).
3. Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО/МЭК 20546-2021 «Информационные технологии. Большие данные. Обзор и словарь [Электронный ресурс] // Электронный фонд нормативных и правовых документов. URL : <https://docs.cntd.ru/document/1200180276> (дата обращения: 14.04.2024).
4. Правовые режимы информации в эпоху больших данных: сравнительно-правовое исследование. М. : Издательская группа «Закон», 2021. 156 с.
5. Рожкова М.А. Что такое большие данные (big data), чем они отличаются от обычных данных и в чем состоит проблема правового регулирования big data [Электронный ресурс] // Закон.ру. 2019. 22 апреля. URL : https://zakon.ru/blog/2019/4/22/chto_takoe_bolshie_dannye_big_data_chem_oni_otlichayutsya_ot_obychnyh_dannyh_i_v_chem_sostoit_problema_regulirovaniya_big_data (дата обращения: 14.04.2024).
6. Соснин К.А. Правовое регулирование Больших данных: зарубежный и отечественный опыт [Электронный ресурс] // Журнал Суда по интеллектуальным правам. 2019. № 25. С. 30–42 URL : [Правовое регулирование Больших данных: зарубежный и отечественный опыт \(iprsmagazine.ru\)](https://iprsmagazine.ru) (дата обращения: 14.04.2024).
7. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (с изм. и доп.) // СПС «КонсультантПлюс». URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 14.04.2024).
8. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152 «О защите персональных данных» (с изм. и доп.) // СПС «КонсультантПлюс». URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 14.04.2024).

Tulaev Dmitrii Alekseevich,
student,
department of systems analysis and decision making,
Graduate School of Economics and Management,
Ural Federal University named after the First President of Russia B.N.Yeltsin,
Yekaterinburg, Russian Federation

Zhevnyak Oksana Viktorovna,
candidate of law, associate professor,
Graduate School of Economics and Management,
Ural Federal University named after the First President of Russia B.N.Yeltsin,
Yekaterinburg, Russian Federation

THE LEGAL REGIME OF BIG DATA

Abstract:

This article examines the legal regime of Big Data technologies, the relationship between the concepts of “big data”, “personal data”, “database”, Russian legislation and the experience of other countries in regulating issues related to big data.

Keywords:

Big data, legal regime of Big Data, big data and personal data, big data and database.