

НОВЫЕ ПОДХОДЫ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА (ОПК) УРАЛА В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ (СВО)

Докучаев Сергей Владимирович, канд. ист. наук, доц.

E-mail: s.v.dokuchaev@urfu.ru

НТИ (филиал) УрФУ

г. Нижний Тагил, РФ

Аннотация. Цель работы – проанализировать деятельность государственных и региональных властных структур, администрации предприятий по решению кадровых проблем в сфере оборонно-промышленного комплекса (ОПК) Урала, выявить основные направления этой работы, оценить степень их эффективности. В исследовании выделяются два основных этапа в деятельности по преодолению кадрового голода в сфере ОПК, исследуется их содержание, проблемы, успехи, недостатки. В статье сформулированы выводы, практические рекомендации и прогнозы органам государственной власти по эффективности уже принятых и намеченных к реализации мер. Отмечается, что меры, принятые по решению кадровых проблем на первом этапе СВО, носили «пожарный» характер и рассчитаны были на небольшой временной промежуток. На втором этапе на смену им пришла более эффективная долговременная системная работа по преодолению кадрового кризиса, которая стала объектом исследования.

Ключевые слова. Оборонно-промышленный комплекс (ОПК), специальная военная операция (СВО), трудовые ресурсы, кадры ОПК, государственный оборонный заказ (гособоронзаказ), роботизация.

Введение

Резкое увеличение гособоронзаказа с началом СВО привело к обострению кадровой проблемы на предприятиях ОПК Урала и потребовало срочных усилий для ее решения. На первом этапе (2022 г.) преобладали временные меры «пожарного» характера, предполагающие решение проблемы в короткий срок. Большинство из них были из практики советского прошлого и военного времени. В сочетании с финансовой подпиткой предприятий ОПК они дали частичный эффект. В 2023 г. были определены основные болевые точки в решении проблемы кадрового голода и был разработан комплекс мероприятий системного характера.

Литературный обзор

Проблемы кадрового обеспечения предприятий ОПК в последние годы исследовались в ряде публикаций [1]. В них отражены болевые точки ОПК Урала и России до СВО. Низкая заработная плата, старение и нехватка кадров, отсутствие преемственности, тяжелое финансовое положение предприятий. Абсолютное большинство этих публикаций относится к периоду до начала СВО и не анализируют современные проблемы в сфере ОПК, или о них умалчивает. Авторы этих статей дали рекомендации по улучшению положения в сфере ОПК, но они предназначены для работы в обычных условиях: сильно растянуты по времени и малоприменимы для реализации в современной чрезвычайной ситуации. Проблема систематизации и эффективности мер по решению кадровых вопросов в условиях СВО в ОПК Урала сегодня еще не изучена, что оставляет для исследователя большие возможности.

Методы

В ходе подготовки научной статьи использовался метод контент-анализа нормативных правовых актов, регламентирующих функционирование оборонного комплекса, материалов электронных ресурсов (сайтов) по поиску работы и сайтов оборонных предприятий. Изучались постановления Правительства РФ, материалы, опубликованные

в СМИ, посвященные вопросам ресурсного обеспечения предприятий ОПК, проблемам в сфере обеспечения кадров, их обучения и переподготовки, выявлялись пути решения кадровых проблем.

Основные результаты

Анализ работы предприятий ОПК, государственных и региональных властных структур по решению проблемы кадрового обеспечения за два года СВО позволяет выделить два этапа и выявить их содержание.

Для первого этапа (февраль–декабрь 2022 г.) было характерно:

А. Привлечение на работу лиц, ранее ушедших на пенсию (этот процесс тормозится из-за нерешенности вопроса об индексации пенсий работающих пенсионеров).

Б. Увеличение сверхурочной работы (имеет свои физические пределы). Как результат, в 1 квартале 2023 года средняя рабочая неделя в РФ выросла до рекордного значения – 38 ч 30 мин. Аналитики объяснили этот феномен загрузкой промышленности, в т. ч. в сфере ОПК [2].

В. Использование труда заключенных (данный ресурс невелик, т. к. квалифицированных рабочих среди них относительно немного).

Г. Увеличение заработной платы по востребованным вакансиям.

Вышеперечисленные меры смогли частично решить кадровую проблему в т. ч. за счет перемещения части трудовых ресурсов из гражданского сектора в ОПК. В условиях современной рыночной хозяйственной системы это было реализовано с помощью мер экономического характера и некоторых других: в течение 2022 г. шел постоянный рост заработной платы в сфере ОПК Урала, который дополнился предоставлением брони от мобилизации ее работникам.

Однако полностью проблему нехватки кадров решить не удалось. Меры, принятые на первом, начальном этапе СВО по решению данной проблемы, дали частичный эффект. К 2024 г. потребность кадров в ОПК Урала снизилась на 35 % [3], однако в целом в народном хозяйстве Свердловской области кадровые проблемы обострились, т. к. на ситуацию в гражданском секторе повлияла также мобилизация. В результате в декабре 2023 г. было открыто 48,6 тыс. вакансий, что на 39 % больше, чем год назад [4].

Все это заставило предприятия, центральные и региональные власти переходить к новому этапу деятельности. В 2023 г. совместными усилиями был сформирован комплекс мероприятий, предполагающий длительную системную работу по решению кадровых проблем в сфере ОПК Урала. Он включает в себя:

1. *Выделение Правительством РФ целевых средств в размере 700 млн руб. из Федерального бюджета на обучение работников оборонно-промышленного комплекса.* Связано это с тем, что «в России не совпадают навыки, которые требуются работодателями, и компетенции, которые есть у соискателей работы» [5]. Данная мера была оформлена Постановлением Правительства РФ № 385, которое предполагает возмещение затрат предприятиям ОПК на обучение, переобучение и повышение квалификации их работников через систему службы занятости. На реализацию новой программы Свердловская область выделила 13 млн руб. Сумма на обучение одного работника по средней расчетной стоимости составляет 56 тыс. руб. [6].

2. *Выделение средств предприятиям ОПК Урала на переезд новых работников.* Предприятия оборонно-промышленного комплекса с 2023 г. смогут получить компенсации затрат на выплату заработной платы сотрудникам, которые переезжают к ним для работы из других регионов страны. Размер финансовой поддержки в расчете на одного работника составит 262188 руб. Сумма будет разделена на четыре квартальные выплаты по 65547 руб. На эти цели в Фонде социального страхования предусмотрено порядка 1 млрд руб. [7].

3. *Работа по популяризации рабочих профессий среди молодежи.* Эта категория населения является серьезным резервом, т. к. трудоустроенных здесь всего 21 % [8]. Законодательное собрание Свердловской области посвятило специальное заседание проблеме

кадрового голода на промышленных предприятиях региона и вопросу популяризации рабочих профессий. Парламентарии предложили усилить профориентацию школьников, увеличить в учебных заведениях число профильных классов технической направленности, а также создать условия для получения профессионального образования по рабочим специальностям лицами, не сдавшими ОГЭ [9].

4. *Роботизация производства как средство решения кадрового дефицита в промышленности в целом и на предприятиях ОПК в частности.* Это общемировая тенденция, которая позволяет ряду стран решать кадровые проблемы на производстве. Дефицит кадров в народном хозяйстве РФ в конце 2023 г. составил 4,8 млн чел. При этом специалисты ВНИИ труда оценивают численность лиц, которых можно потенциально привлечь к работе в народном хозяйстве в 4,4 млн чел., что уже свидетельствует о невозможности полностью закрыть потребности в трудовых ресурсах [10].

В 2023 г. Правительство РФ приняло решение о выделении 300 млрд руб. на развитие промышленных роботов, т. к. в этом плане мы серьезно отстаем от ведущих стран мира. В 2021 г. в Южной Корее на каждые 10 тыс. сотрудников приходилось в общей сложности 2867 промышленных роботов. Германия на втором месте с 1500 единицами, третье и четвертое – за США и Японией (1457 и 1422 единиц на 10 тыс. сотрудников). У нас примерно 6 промышленных роботов на 10 тыс. работников [11].

Однако данное направление является наиболее проблемным (зависимость от западных технологий, использование которых ограничено санкциями).

5. Льготная программа строительства арендного жилья для работников ОПК. Запуск такой программы будет стимулировать приток специалистов ОПК в отдаленные города. При ее реализации может быть выбран единый оператор или предусмотрены трансферты и субсидии из госбюджета напрямую предприятиям в соответствии с заявками. Программа в первую очередь коснется регионов, традиционно специализирующихся на ОПК (Челябинской, Свердловской областей) [12].

Выводы

Меры, намеченные по решению кадровых проблем в сфере ОПК, представляют собой долговременную программу. Большинство ее мероприятий дадут положительный эффект в процессе их реализации в течение 2–3 лет. Вместе с тем труднореализуемым в ближайшие годы представляется пункт о роботизации производства ввиду больших внешних и внутренних препятствий на этом пути. Серьезные сомнения в успехе вызывает работа по популяризации рабочих профессий среди молодежи, т. к. ее менталитет предполагает получение удовольствия от работы, при минимуме рутины и максимуме творчества, а эти требования пока мало применимы к рабочим профессиям.

Библиографический список

1. Каштанова, Е. В. Современные тенденции кадрового обеспечения предприятий оборонно-промышленного комплекса России: проблемы системы подготовки кадров и пути решения / Е. В. Каштанова, Т. В. Сувалова // E-Management. – 2021. – Т. 4. – № 4. – С. 86–96. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyye-tendentsii-kadrovogo-obespecheniya-predpriyatiy-oboronno-promyshlennogo-kompleksa-rossii-problemy-sistemy-podgotovki/viewer> , свободный. – Дата обращения 01.03.2023.
2. Овцын, А. А. Военно-промышленный комплекс Свердловской области: состояние, проблемы и перспективы развития / А. А. Овцын // Международный научный журнал «Вестник науки». – № 6(63), Июнь. – 2023. – Т. 2. – С. 1164–1170. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voenno-promyshlennyy-kompleks-sverdlovskoy-oblasti-sostoyanie-problemy-i-perspektivy-razvitiya/viewer> свободный. – Дата обращения 25.02. 2024.

3. Как справляется с вызовами времени оборонная отрасль Урала – Урал бизнес журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://ural.business-magazine.online/fn_1368595.html свободный. – Дата обращения 25.02. 2024.
4. На Среднем Урале снизилась потребность кадров в ОПК на 35 % | 22.03.2023 | Екатеринбург / БезФормата [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://ekaterinburg.bezformata.com/listnews/urale-snizilas-potrebnost-kadrov/115479269/> свободный. – Дата обращения 26.02. 2024.
5. За год дефицит кадров в Свердловской области увеличился на 39 % / Коммерсантъ Екатеринбург [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.kommersant.ru/doc/6442708> свободный. – Дата обращения 26.02. 2024.
6. Кадры и потенциал: недоиспользованную рабочую силу в РФ оценили в 4,4 млн человек | Статьи | Известия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://iz.ru/1632476/milana-gadzhieva/kadry-i-potencial-nedoispolzovannuiu-rabochuiu-silu-v-rf-otcenili-v-44-mln-chelovek> свободный. – Дата обращения 26.02. 2024.
7. На Урале первое предприятие ОПК подало заявку на обучение работников / Российская газета [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://rg.ru/2023/03/22/reg-urfo/tankogradam-nuzhny-specialisty.html> свободный. – Дата обращения 26.02. 2024.
8. Предприятиям ОПК Урала компенсируют затраты при переезде новых работников / ОБЩЕСТВО. АиФ Урал [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://ural.aif.ru/society/predpriyatiyam-opk-urala-kompensiruyut-zatraty-pri-pereezde-novykh-rabotnikov> свободный. – Дата обращения 27.02. 2024.
9. Кадры и потенциал: недоиспользованную рабочую силу в РФ оценили в 4,4 млн человек / Статьи. Известия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://iz.ru/1632476/milana-gadzhieva/kadry-i-potencial-nedoispolzovannuiu-rabochuiu-silu-v-rf-otcenili-v-44-mln-chelovek> свободный. – Дата обращения 27.02. 2024.
10. Не сдал экзамен – к станку: учеников решили прямо из школы отправлять на заводы / Новые Известия – новости России и мира сегодня [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://newizv.ru/news/2023-11-29/ne-sdal-ekzamen-k-stanku-uchenikov-reshili-pryamo-iz-shkoly-otpravlyat-na-zavody-424329> свободный. – Дата обращения 27.02. 2024.
11. Кадры и потенциал: недоиспользованную рабочую силу в РФ оценили в 4,4 млн человек / Статьи. Известия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://iz.ru/1632476/milana-gadzhieva/kadry-i-potencial-nedoispolzovannuiu-rabochuiu-silu-v-rf-otcenili-v-44-mln-chelovek> свободный. – Дата обращения 27.02. 2024.
12. Дефицит кадров в промышленности хотят решить за счет роботов, но они тоже в дефиците: Аналитика Накануне.RU [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.nakanune.ru/articles/121627/> свободный. – Дата обращения 27.02. 2024.
13. Стало известно, каких уральских регионов коснется программа строительства арендного жилья для работников ОПК / УралПолит.Ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://uralpolit.ru/news/urfo/27-02-2023/270253> свободный. – Дата обращения 27.02. 2024.