

- 1958 г. // Из истории советской интеллигенции. М., 1966. С. 83–128; Фурцева Е.А. Развитие культуры в СССР. М., 1973; Советская интеллигенция. Краткий очерк истории. (1917–1975 гг.). М., 1977; Яковлев Б.Д. Методологические проблемы исследования социалистической духовной культуры. Л., 1978; и др.
- ⁵ Ким М.П. 40 лет советской культуры. М., 1957; Он же. Культурная революция в СССР. 1917–1965. М., 1967; Федюкин С.А. Советская интеллигенция (История формирования и роста 1917–1965). М., 1965; Он же. Партия и интеллигенция. М., 1983; Ульяновская В.А. Формирование научной интеллигенции в СССР (1917–1937). М., 1966; и др.
- ⁶ Ерман Л.К. В.И. Ленин о роли интеллигенции в демократической и социалистической революциях, в строительстве социализма и коммунизма. М., 1970. С. 184.
- ⁷ Лейкина-Свирская В.Р. Интеллигенция в России во второй половине XIX века. М., 1971.
- ⁸ Олейник И.И., Олейник О.Ю. О понятии «юридическая интеллигенция»: (Методологический и историографический аспекты изучения юристов как социально-профессиональной группы) // Проблемы методологии истории интеллигенции: поиск новых подходов. Иваново, 1995. С. 81.; Какоурова Н.А. Формирование юридической интеллигенции в Сибири в 1920-е — начале 1930-х гг.: Проблемы современной отечественной историографии // Сибирский юридический вестн. 2003. № 2.
- ⁹ Банникова Н.Ф. Золотые имена КуАИ // Аэрокосмический комплекс истории отечества: Тез. докл. Всерос. конф. Самара, 1999. С. 12–15; Она же. Особенности развития советской научной школы // Урал Индустриальный. Бакунские чт. Материалы VIII Всерос. науч. конф. Т. 1. Екатеринбург, 2007. С. 248–252; Ганиев М.Н. Научная интеллигенция как социально-профессиональная группа (на материалах Республики Татарстан): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Казань, 1996.
- ¹⁰ XI Междунар. научно-теоретич. конф. 20–22 сентября 2000 г. Иваново; Межвуз. науч. конф. 22–23 апреля 1999 г. Иркутск; Междунар. науч. конф. 24–25 мая 2000 г. Санкт-Петербург; Межрегион. научно-теоретич. конф. 18–19 апреля 1991. Иваново; Всерос. науч. конф. Томск, 27–28 мая 1998; и др.
- ¹¹ Дукарт С.А. Интеллигенция в Сибири в послевоенные годы (1945–1953): вопросы теории и историографии: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Томск, 1997; Чуклинов А.Е. Интеллигенция и власть: проблема взаимодействия. (Теоретический — методологический аспект): Автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 1995.; Кравец А.А. Интеллектуальная элита как субъект государственной идеологии в России: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. Саратов, 2002.; Кошелева Л.А. Интеллигенция как феномен русской культуры: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2000; Галеева Л.И. Интеллигенция Среднего Поволжья в годы Гражданской войны. Отечественная историография: Автореф. дис. ... канд. полит. наук. Казань, 1994; и др.
- ¹² Банникова Н.Ф., Лебединский П.С. Термин интеллигенция в отечественной исторической науке XX — начале XXI веков // Известия Самарского научного центра РАН. Т. 9. № 2. Самара, 2007; Левада Ю. Интеллигенция // 50/50: Опыт словаря нового мышления / Под ред. М. Ферро и Ю. Афанасьева. М., 1989. С. 128–130; Матвеев Г.А. Об основных вехах эволюции понятия «интеллигенция» в отечественной общественной мысли // Интеллигенция России: уроки истории и современность. Межвузов. сб. науч. тр. Иваново, 1996. С. 24–31; Степанов Ю.С. «Жрецы» нарекились и знаменуются: «ожерты». (К понятию «интеллигенция» в истории российского менталитета) // Русская интеллигенция: история и судьба. М., 1999. С. 14–44.; Степанова О.К. Понятие «интеллигенция»: судьба в символическом пространстве // Социологические исследования. 2003. № 1. С. 46–53.
- ¹³ Гаспаров М.Л. Интеллигенция, интеллектуалы, интеллектуальная собственность // Русская интеллигенция: история и судьба. М., 1999. С. 5–14.
- ¹⁴ Веселов В.Р. Интеллигенция и преемственность в отечественной историографии истории интеллигенции. Иваново, 2006. С. 18.
- ¹⁵ Кондаков И.В. Введение в историю русской культуры (теоретический очерк). М., 1994; Он же. Введение в историю русской культуры. М., 1997; Он же. Культура России. Русская культура: краткий очерк истории и теории. М., 1999.

*И.З. Шахметова
(Уфа)*

ОРГАНЫ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В БАШКИРСКОЙ АССР ОТ «ОТТЕПЕЛИ» ДО «ЗАСТОЯ»: ИСТОРИОГРАФИЯ ПРОБЛЕМЫ

В настоящее время в Российской Федерации продолжают осуществляться политические реформы, целью которых является укрепление вертикали государственной власти. В этом процессе важное место отводится преобразованиям в сфере местного самоуправления, городского самоуправления в том числе.

Для определения основных направлений реформирования муниципальной деятельности важно учитывать наследие прошлого. Одной из организационных форм местного управления в советский период были городские советы, которые стали в дальнейшем основой для трансформации традиционной системы российского управления. К числу важных с политической, экономической и социокультурной точек зрения регионов РСФСР относилась Башкирская АССР.

Историографию по проблеме органов городского самоуправления достаточно условно можно поделить на четыре периода: 1) 1919 — середина 1930-х гг.; 2) вторая половина 1930-х — середина 1950-х гг.; 3) вторая половина 1950-х — середина 1980-х гг.; 4) вторая половина 1980-х гг. — настоящее время. Поскольку два первых из обозначенных периодов были отмечены крайней политизированностью, схематизмом, тенденциозностью и идеологической направленностью оценок, обратимся к изучению органов городского самоуправления в форме советов, начиная со второй половины 1950-х гг.

Критика культа личности И.В. Сталина в 1956 г. привела к появлению фундаментальных исследований, отмеченных разнообразием раскрываемых аспектов темы и привлечением большого корпуса источников. А.И. Лепешкин в своих работах проанализировал условия становления советов всех уровней, изучил проблемы их доконституционного развития, проследил изменение форм и деятельности местных советов после принятия Конституции СССР 1936 г., влияние избирательных кампаний на «оживление деятельности советов», состав депутатов, кадровый состав исполкомов советов, содержание практических мероприятий местных советов¹. Несколько позднее к данной проблеме обратились Д. Бахрах, Л.А. Грегориан, А.И. Ким, Р.А. Сафаров и авторы двухтомного издания «Основные проблемы истории упрочения и развития социализма в СССР. Конец 1930-х — начало 1960-х годов»².

В коллективной монографии «Советы за 50 лет», сборниках статей «Из истории деятельности советов», «История национально-государственного строительства в СССР (1917–1964 гг.)» были определены правовые основы советского строительства, выявлена роль советов в экономическом и социокультурном развитии³. О.И. Чистяков уделил внимание административно-территориальному делению Башкирии, которое, по его мнению, осложняло советское строительство в регионе⁴.

Вторая глава коллективной монографии «Рабочий класс в управлении государством (1926–1937 гг.)» посвящена участию рабочих в выборах в местные советы, их представительству в них, анализу обсуждаемых на отчетно-выборных собраниях вопросов. В работе указывается на последовательное увеличение процента рабочих в составе горсоветов, рост их образовательного уровня, что положительно, по мнению авторов, отразилось на осуществлении практической деятельности⁵.

Процедура выдвижения кандидатов в депутаты местных советов, отзыва депутатов, отчетности депутатов перед избирателями получила освещение в коллективной монографии «СССР на пути строительства коммунизма (1959–1970)» и работе «Родина Советская. 1917–1980. Исторический очерк»⁶. В.З. Дробижев исследовал процесс большевизации советов и осуществление ими ликвидации неграмотности. Автор подчеркнул неизбежность централизации советов в условиях построения основ социалистического хозяйства и социокультурной сферы⁷.

В работах А.В. Лихолата и Э.А. Баграмова раскрыты основные принципы подготовки кадров для советских органов начиная с ликвидации неграмотности и заканчивая развитием сети курсов и специальных школ советского строительства⁸. Однако вне поля зрения указанных авторов остался аспект ограниченных возможностей выходцев из автономных республик, в том числе из Башкирской АССР, в получении образования и приобретении специальности, что негативно отражалось на качественном составе сотрудников исполнительных комитетов городских советов.

Е.И. Козловой на основе большого количества источников были выявлены взаимоотношения городских советов и их исполнительных комитетов, при этом автором подчеркивалась подчиненность горисполкомов советам⁹. В.В. Копейчиков, Ю. Тихомиров, И. Степанов и М.Н. Пискотин подробно осветили вопросы правовых полномочий местных советов, построения ими бюджетов¹⁰.

Особое внимание в трудах данного периода уделено изменениям в организационной структуре и деятельности местных советов в годы Великой Отечественной войны. Наиболее исследованными в деятельности местных органов управления являются вопросы размещения эвакуированного населения и промышленных предприятий, социального обеспечения тружеников тыла, подготовки рабочих кадров, снабжения городов, функционирования учреждений культуры и народного образования¹¹.

Отдельные статьи, опубликованные в этот период, затрагивали конституционные основы организации городских советов, избирательные кампании, права и обязанности депутатов, вопросы кадровой подготовки специалистов для советских органов и некоторые другие вопросы¹².

Широкое освещение избранная для исследования тема получила в работах башкирских ученых. Р.Г. Ганеев в своей монографии проследил особенности формирования местных органов управления после Октябрьской революции 1917 г., раскрыл деятельность революционных комитетов, особенности восстановления советской власти после Гражданской войны¹³. В работе «Советская Башкирия. Исторические очерки» горсоветы и их практическая деятельность освещаются в контексте изложения развития промышленности и подготовки кадров¹⁴. Во втором томе «Очерков по истории Башкирской АССР» представлен богатый фактический материал, отражающий деятельность городских советов, особенно Уфимского, в 1917 — середине 1960-х гг.¹⁵

Ф.Л. Саяхов в монографии «Осуществление ленинского плана построения социализма в Башкирии (1926–1937 гг.)» проанализировал деятельность местных советов по повышению благосостояния граждан: налаживанию снабжения, развертыванию государственной розничной торговли, жилищному строительству, благоустройству городов и подъему культуры¹⁶.

В ряде статей и публикаций, изданных к юбилейным датам, внимание акцентировалось на развитии промышленности и городской инфраструктуры. К сожалению, эти исследования носят иллюстративный и односторонне направленный характер¹⁷. Определенный интерес вызывают работы, освещающие участие советов в формировании и профессиональной подготовке управленческих кадров, решении проблем градостроительства и генеральных планов развития городской инфраструктуры¹⁸.

Изучение литературы второй половины 1950-х — середины 1980-х гг. по проблеме органов местного самоуправления показало, что для исследований этого пе-

риода характерен односторонний подход в освещении их деятельности как непрерывного восхождения от одной победы к другой. Анализ недостатков советской системы управления, как правило, отсутствовал. Предполагалось, что сама констатация просчетов и принятие партийными органами соответствующих решений по их устранению означали достижение положительных результатов. Из поля зрения исследователей уходила жизнь во всем ее многообразии, поднимаясь отдельными примерами, официальной статистикой и формальной логикой.

Работы по истории городского управления и самоуправления, появившиеся после 1985 г., можно отнести к следующему периоду историографии. В стране развернулась дискуссия по вопросам реформирования советских органов власти как части административно-командной системы.

Ю.С. Кукушкин и О.И. Чистяков в «Очерке истории Советской Конституции» определили юридический статус советов по Основному Закону СССР начиная с Конституции РСФСР 1918 г. и заканчивая Конституцией СССР 1977 г. Авторы детально прослеживают историю принятия конституций, их влияние на изменение повседневной деятельности советов¹⁹.

В тот период были изданы труды, содержащие изблочительные материалы по политической истории России советского периода. Г.А. Бордюгов, В.А. Козлов, Р.А. Медведев и другие исследователи попытались проанализировать экономические и политические предпосылки установления тоталитаризма, свертывания демократических начал в системе государственного управления²⁰.

Н.Ф. Бугай и Е.Г. Гимпельсон связывают истоки деформации социализма в условиях Гражданской войны с переходом власти к революционным комитетам²¹. В 1992 г. был издан сборник статей «Формирование административно-командной системы (20–30-е годы)». В.Б. Жиромская, Б.Н. Земцов, А.К. Соколов и другие авторы статей считают поворотным этапом в становлении административно-командных начал управления — 1920–1930-е гг. Системное изложение материала позволяет увидеть особенности осуществления в стране кадровой политики, определить сущность власти советов, степень ее ограничения партийными органами и т.д.²²

Ряд работ, изданных в этот период, содержат материалы об условиях дальнейшего развития городских советов²³, их деятельности по снабжению населения, жилищному строительству, народному образованию и культуре и т.д.²⁴

В этот период появляются исследования обобщающего характера, авторы которых пытаются теоретически осмыслить действительность и недавнее прошлое, раскрыть возможности реформирования существующей системы управления²⁵.

Проведенный историографический анализ позволяет сделать вывод, что становление и развитие органов местного самоуправления в форме советов изучалось исторической наукой как на общероссийском, так и на региональном уровне. Однако большинство работ о местных советах Башкирской АССР было посвящено деятельности сельских советов. Вне поля зрения историков Башкортостана остались вопросы становления и развития городских советов «малых» городов. Отсутствуют обобщающие исследования. Даже наиболее крупные из них — Уфимский и Стерлитамакский — рассмотрены в контексте отдельных проблем. Необходимо проведение анализа деятельности органов местного самоуправления в городах в вопросах административного, экономического и социокультурного развития.

Примечания

- ¹ Лелешкин А.И. Местные органы власти Советского государства (1921–1936 гг.). М., 1959; Он же. Советы — власть трудящихся. 1917–1936. М., 1966; Он же. Советы — власть трудящихся. 1936–1967. М., 1967.
- ² Грегориан Л.А. Сессия местных советов депутатов трудящихся. М., 1956; Бахрах Д. Право запроса депутатов местных советов. М., 1961; Ким А.И. Советское избирательное право. М., 1965; Сафаров Р.А. Районные Советы депутатов трудящихся в городах. М., 1961; Он же. Территориальные депутатские группы. М., 1962; Основные проблемы истории упрочения и развития социализма в СССР. Конец 1930-х — начало 1960-х годов: В 2-х тт. М., 1984.
- ³ Советы за 50 лет. М., 1967; Абдуназаров А. Опыт работы Советов по улучшению условий жизни трудящихся в период строительства коммунизма (1959–1964 гг.) // Из истории деятельности Советов: Сб. ст. М., 1966. С. 138–173; Каймолин С. Хозяйственно-организаторская работа местных Советов в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) // Там же. С. 45–81; Хлюпин В.И. Роль местных Советов депутатов трудящихся в восстановлении и развитии промышленности и сельского хозяйства в послевоенный период (1945–1953 гг.) // Там же. С. 82–108; История национально-государственного строительства в СССР (1917–1964 гг.). М., 1965–1966. Вып. 1–2; История национально-государственного строительства в СССР. М., 1970. Т. 2; История национально-государственного строительства в СССР: В 2-х тт. М., 1972.
- ⁴ Чистяков О. И. Становление Российской Федерации (1917–1922). М., 1966.
- ⁵ Рабочий класс в управлении государством (1926–1937 гг.). М., 1968.
- ⁶ СССР на пути строительства коммунизма (1959–1970 гг.). М., 1971; Родина Советская. 1917–1980. Исторический очерк. М., 1981.
- ⁷ Дробязев В.З. Победа Великой Октябрьской социалистической революции. Построение социализма в СССР (1917–1937 гг.). М., 1972.
- ⁸ Лихолот А.В. Содружество народов СССР в борьбе за построение социализма. 1917–1937 гг. М., 1976; Багрямов Э.А. Ленинская национальная политика: достижения и перспективы. М., 1977.
- ⁹ Козлова Е.И. Исполнительные комитеты городских Советов. М., 1960.
- ¹⁰ Копейчиков В.В. Правовые акты местных органов государственной власти и управления. М., 1956; Тихомиров Ю., Степанов И. Руководство высших органов власти союзных республик местными Советами депутатов трудящихся. М., 1960; Пискотин М.Н. Бюджетные права местных Советов депутатов трудящихся. М., 1961.
- ¹¹ Гибадуллин Б.Г. Советская Башкирия в годы Великой Отечественной войны. Уфа, 1971; Лихоманов М.И., Позина Л.Т., Финюгов Е.И. Партийное руководство эвакуацией в первый период Великой Отечественной войны. 1941–1942 гг. Л., 1985; Любимов А.В. Торговля и снабжение в годы Великой Отечественной войны. М., 1968; Чернявский У.Г. Война и продовольствие. Снабжение городского населения в Великую Отечественную войну (1941–1945). М., 1964 и др.
- ¹² Абатуров А. О правах постоянных комиссий // Советы депутатов трудящихся. 1958. № 6. С. 53–58; Барабашев Г.В., Шермет К.Ф. Повышение роли местных Советов и усиление их связей с общественными организациями // Советское государство и общественность в период развернутого строительства коммунизма. М., 1962. С. 47–59; Иванов С.С., Шафир М.А. Местные органы государственной власти и управления // Советское государство и право в период строительства социализма (1921–1935 гг.). Книга вторая. М., 1968. С. 228–254; Тихомиров Ю.А. Совершенствование сессионной деятельности местных представительных органов // Местные Советы на современном этапе. М., 1965. С. 124–166; Цвик М.В. Социалистическая демократия и самоуправление // Советское государство и право. 1985. № 4. С. 82–108; и др.
- ¹³ Ганеев Р.Г. Советы Башкирии в 1919–1920 годах (по материалам Уфимской губернии). Уфа, 1961.
- ¹⁴ Советская Башкирия. Исторические очерки. Уфа, 1957.
- ¹⁵ Очерки по истории Башкирской АССР (Советский период). Уфа, 1966. Т. 2.
- ¹⁶ Саяхов Ф.Л. Осуществление ленинского плана построения социализма в Башкирии (1926–1937 гг.). Уфа, 1979.
- ¹⁷ Аитов Н. Планирование социального развития городов // Плановое хозяйство. 1972. № 3. С. 143–146; Белебей: К 200-летию города. Уфа, 1981; Борозинцев Л.Г. Белорезк. Уфа, 1979; История Уфы. Краткий очерк. Уфа, 1981; Лиференко Н.Н. Туймазы. Уфа, 1971; Новиков М.П. Нефтекамак. Уфа, 1970; Октябрьский и октябрыцы. М., 1983; Салават. Уфа, 1965; Сибай. Уфа, 1985; Стерлитамак. Уфа, 1984.
- ¹⁸ Алексеев В.Я. К вопросу формирования и развития социалистического рабочего класса и технической интеллигенции автономных республик РСФСР (1928–1937 гг.) // Из истории Советской Башкирии. Уч. зап. БГУ. Вып. 41. Сер. ист. наук. № 8. Уфа, 1969. С. 56–78; Ахмадиев Т.Х. Политические предпосылки формирования башкирской социалистической нации // Вопросы истории Башкирии. Вып. 2. (Советский период). Уфа, 1972. С. 59–79; Давлетшина Р.А. Сближение материальных и культурно-бытовых условий жизни города и деревни на современном этапе // Социально-экономические и культурные преобразования в Башкирской АССР. Уфа, 1979.

- С. 18–33; Сафаров Т.А. Совершенствование деятельности местных Советов Башкирской АССР (1945–1958 гг.) // Вопросы истории Башкирии. Вып. 1 (Советский период). Уфа, 1972. С. 117–132; и др.
- ¹⁹ Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. М., 1987.
- ²⁰ Бордюгов Г.А., Козлов В.А. История и конъюнктура. Субъективные заметки об истории советского общества. М., 1992; Медведев Р.А. О Сталине и сталинизме. М., 1990; Режим личной власти Сталина: к истории формирования. М., 1989; Феофанов Ю.В. Бремя власти. М., 1990; Шашков Н.И. Исторические корни деформации социализма. Кишинев, 1989; и др.
- ²¹ Бугай Н.Ф. Чрезвычайные органы советской власти: ревкомы. 1918–1921 гг. М., 1990; Гимпельсон Е.Г. Начальный этап складывания административно-командной политической системы (1918–1920 гг.) // Формирование административно-командной системы (20–30-е годы): Сб. ст. М., 1992. С. 34–55.
- ²² Жиромская В.Б. Кадры решают все! Административно-управленческий аппарат в 20–30-е годы по данным общих и спецпереписей // Формирование административно-командной системы (20–30-е годы): Сб. статей. С. 203–221; Земцов Б.Н. Противоречия государственно-политического устройства Советской России // Там же. С. 75–94; Кузьмин М.Н. Культурность населения Советской России как фактор выбора политической модели // Там же. С. 116–132; Коржихина Т.П. Основные черты административно-командной системы управления // Там же. С. 146–164; Соколов А.К. Советы: от власти иллюзий к иллюзии власти // Там же. С. 165–185.
- ²³ Коржавин Н. Истоки и психология исторической задержки // Погружение в трясину (анатомия застоя). М., 1991. С. 6–14; Левада Ю., Ноткина Т., Шейнис В. Секрет нестабильности самой стабильной эпохи // Там же. С. 15–30; Овсянников В.Н., Молостов Б.В. Советская Россия. М., 1989.
- ²⁴ Аюпов Р.С. Советы Башкирской АССР в годы Великой Отечественной войны. Уфа, 1989; Алексеев В.Я. Национальные аспекты школьного строительства в автономных республиках Приуралья и Среднего Поволжья (1917–1940 гг.) // Вопросы культурного строительства в Башкирской АССР (1917–1985 гг.): Межвуз. науч. сб. Уфа, 1989. С. 30–45; Аминов Н.Г., Фаткуллин Б.А. Жилищно-коммунальному хозяйству — ускоренное развитие. Уфа, 1989; и др.
- ²⁵ Алексеев С.С. Перед выбором. Социалистическая идея: настоящее и будущее. М., 1990; Борисов В.К. Демократизация общества и преодоление бюрократизма (социально-политический аспект). М., 1990; Самоуправление: от теории к практике. М., 1988; Социалистическое самоуправление: опыт и тенденции развития. М., 1986; и др.

*Г.Н. Шумкин
(Екатеринбург)*

КИТАЙСКИЕ РАБОЧИЕ НА УРАЛЕ В ГОДЫ I МИРОВОЙ ВОЙНЫ: ИСТОРИОГРАФИЯ ПРОБЛЕМЫ

В процессе становления рыночной экономики в России в 1990–2000-х гг. прослеживается немало параллелей с аналогичным процессом, протекавшим столетие назад — во второй половине XIX — начале XX вв. В их числе — активизация процессов международной миграции. Как в начале XX в., так и на рубеже XX–XXI вв. озабоченность и тревогу российских властей и общественности вызывает иммиграция китайцев в Россию. Сплоченные, преданные своей исторической родине и практически неподверженные ассимиляции, трудолюбивые и выносливые, приспособляющиеся к тяжелым, а часто антисанитарным условиям, китайцы рассматривались и рассматриваются как опасный или, во всяком случае, подозрительный, а потому нежелательный социальный элемент. Но при всем при этом они являются дешевой рабочей силой, которая может восполнить дефицит российских трудовых ресурсов, как это было во время I Мировой войны, когда на различные работы в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве было завербовано более 65 тыс. китайцев¹, в том числе более 10 тыс. — на предприятия Урала².

Для исторической науки трудовая миграция китайцев является относительно «новой» темой. В советской историографии к проблеме китайской миграции на Урале исследователи обращались в основном в связи с изучением двух более крупных