УДК: 338.22.01

Еремин Р.С.
студента кафедры таможенного дела,
ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля»,
г. Луганск, ЛНР

Чернякова Т. М.
к. э. н., профессор кафедры таможенного дела,
ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля»,
г. Луганск, ЛНР

ИНСТРУМЕНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОЦЕНКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Аннотация:
В статье рассмотрен механизм формирования и реализации региональной социальной политики, определены основные подсистемы социального развития региона, обоснованы инструменты формирования и оценки социальной политики на региональном уровне, раскрыт процесс формирования государственной социальной политики на региональном уровне.

Ключевые слова:
*С*оциальная политика, региональный уровень, регион, критерии социальной политики, объекты социальной политики, механизм, инструменты, оценка социальной политики.

Рыночные преобразования требуют адекватного реформирования региональной политики и ее соответствующего научного сопровождения. Бессистемность государственной деятельности в этой сфере стала одной из важных причин сдерживания комплексного социально-экономического развития и стабильности в государстве, усложнение условий для укрепления экономических позиций, медленного осуществления рыночных преобразований на местах, возникновение и обострение социальных, экономических, экологических и других проблем. К таким проблемам можно отнести: несовершенство отраслевой структуры большинства региональных хозяйственных комплексов, их низкую экономическую эффективность; значительные различия между регионами в уровнях социально-экономического развития и существенное отставание от существующих нормативов развития социальной и производственной инфраструктуры.

Вопросами формирования и оценки социальной политики на региональном уровне занималось много зарубежных и отечественных ученых таких, как К.К. Абдулкеримов, С.Х. Асланова, Ф.М.-Г. Топсахалова, А.Ю. Лайпанов, М.А. Багомедов, О.М. Багомедов, Л.А. Зиганшина, О.И. Косенко, В.В. Куренков, Ю. Семёнова, А.Ю. Шаповал и др.

Однако совершенствование теоретических основ формирования и оценки социальной политики на региональном уровне требует более детального изучения и разработки определенных рекомендаций.

Целью статьи является научный и анализ современного состояния инструментов формирования и оценки социальной региональной политики.

Социальная политика – это общественный феномен, сочетающий в себе различные, многофакторные составляющие: конституционно-правовые, институциональные, управленческо-регулятивные, саморегулятивные, глобальные, национальные, государственные, общественные, гуманистические, аксиологические (ценностные), коммуникативные и др. [1].

Термин «региональная» для многих означает нечто незначительное, что не касается проблем государственной политики [2, 3]. Однако практически нет такой сферы государственной политики, в которой в случае успешного ее осуществления можно было бы обойтись без реального учета региональных аспектов. Для достижения положительных результатов в осуществлении государственной политики в любой сфере в большей или меньшей степени должен учитываться региональный фактор. Таким образом, когда речь идет о «региональной политике», имеется в виду не местная политика, а государственная политика с учетом развития регионов.

Региональная и внутренняя политика регионов, осуществляется органами управления регионом самостоятельно с учетом общегосударственных интересов [6]. Эта часть политики может быть названа местной региональной политикой. Но региональной политикой государства является осуществление мероприятий в политической, экономической, социальной, научно-технической, экологической, демографической, гуманитарной областях в которых учитываются особенности конкретных регионов.

В региональном управлении социальная политика занимает одно из ведущих мест. Целью региональной социальной политики государства является повышение благосостояния и удовлетворения потребностей жизнедеятельности населения конкретного региона [8]. Осуществление социальной политики в значительной степени зависит от экономических возможностей страны, той части национального дохода, которая выделяется

на потребление. Социальная политика государства и региона имеет общую экономическую и правовую основу, призванную обеспечить реализацию прав и интересов граждан. Цели современной региональной политики в социальной сфере – обеспечение достаточного уровня благосостояния в каждом регионе, создание примерно одинаковых жизненных возможностей для всех граждан.

Региональная социальная политика призвана препятствовать нежелательной миграции населения, ослаблять внутреннее социальное напряжение.

К наиболее негативным явлениям, связанным с проведением социальной политики на региональном уровне можно отнести:

недостаточность централизованного финансирования социальных программ;

неэффективное взаимодействие органов власти всех уровней по проблемам социального характера;

потерю государством контроля над уровнем жизни населения и состоянием социальной сферы;

существенное ослабление регулирующей функции государственного управления в отношении занятости и доходов населения.

Однако существуют определенные достижения при управлении социальными процессами, к которым следует отнести то, что руководство функционирования социальной сферы приобрело признаки программированности, выработалась целый ряд параметров, которые способны адекватно отражать ее состояние в каждый конкретный момент времени и давать основание для эффективных управленческих решений. Социальные программы обязательно определяют субъектов принятия, исполнения таких решений и затрагивают вопросы источников финансирования [5]. Названные программы также провозглашают основные принципы социальной политики, хотя не все из них реализуются в полной мере.

В наибольшей степени, по нашему мнению, соблюдается принцип дифференцированного подхода к различным социальным группам населения и адресности пособий, несколько хуже проработаны процедуры социального партнерства, однако роль трехсторонних соглашений в повышении уровня жизни населения остается значимой. В то же время не достигнуто провозглашенных гибкости и динамизма в принятии управленческих решений по регулированию социальной сферы, поскольку большинство из них являются несвоевременными и запоздалыми. Отдельные элементы и направления социальной политики недостаточно взаимодействуют между собой, нарушая тем самым реализацию принципа комплексности. Социальная политика не стала важным фактором оздоровления социально-экономической ситуации в стране, так что нельзя говорить о «активной направленности социальной политики». Не менее актуальными остаются вопросы разграничения компетенции на разных уровнях управления, в частности в сфере принятия важнейших решений и определения источников финансирования социальных программ, не решение которых сдерживает эффективность реализации запланированных мероприятий.

Пришло время осуществления существенных трансформаций в сфере проведения социальной политики на уровне регионов, главной целью которых выступает повышение ее эффективности. Необходимо отказаться от осуществления социальной политики по остаточному принципу, основанному на формировании соответствующих фондов денежных средств для поддержания наиболее уязвимых слоев населения.

Ключевым моментом должно стать устранение причин ухудшения социально-экономического положения в государстве, поэтому следует отказаться от борьбы с последствиями.

Учитывая вышеизложенное, приемлемым выглядит такой механизм формирования и реализации региональной социальной политики (рис.1):

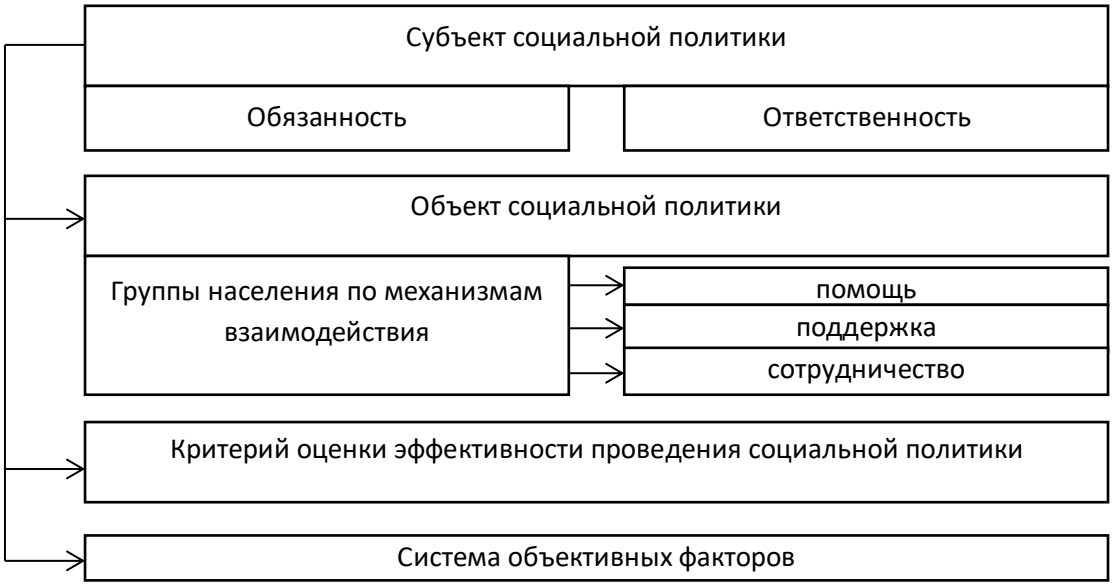

Рисунок 1 – Механизм формирования и реализации региональной социальной политики

На региональном уровне создается субъект социальной политики, который берет на себя обязанность ее формирования и реализации, а также связанную с этим ответственность;

- субъект определяет объект социальной политики: осуществляется группировка населения региона по определенным признакам с выработкой для каждой из групп механизмов взаимодействия (помощь, поддержка, сотрудничество и др.);

- избирается определяющий критерий оценки эффективности проведения социальной политики (главный социальный параметр);

- определяется система объективных факторов, которые оказывают влияние на социальную среду, для того, чтобы изменяя их состояние, повышать эффективность социальной политики;

- проводится отбор и объединение предлагаемых технологий воздействия в единую систему управления социальными процессами.

Развитие социальной системы имеет сложную синергетическую природу, которая по-разному проявляется на общегосударственном, региональном уровнях, и на уровне индивидуальных человеческих взаимоотношений [7]. Только системный подход к оценке социального развития по всем перечисленным сферам и приоритетным для каждого региона направлениям способен обеспечить его всесторонность, объективность и надежность.

Задача оценки социальной политики обусловливает поиск индикаторов – доступных для изучения и измерения отдельных сторон изучаемого явления компонентов, которые отражали бы его сущностные характеристики. В нашем исследовании мы рассматриваем модель оценки социальной политики как результат управленческих регулирующих воздействий на систему социального развития региона. Ключевыми элементами социальной политики являются различные сферы системы социального развития, а также ее направления, то есть политика по отношению к человеку и различным слоям населения. Идеальный тип, теоретическая конструкция системы социального развития региона может быть представлена тремя основными сферами: гуманитарная; социальная; сфера обеспечения социальной безопасности.

Чтобы выполнить задание по измерению и оценке социальной политики, необходимо выявить совокупность факторов, влияющих на функционирование и развитие социальной системы – определить ряд простых объектов. Это облегчает формулировку конкретной цели социальной политики определения задач и конкретных результатов, которые, в свою очередь, обеспечивают возможность детальной оценки выполнения поставленных задач. Оценка социального развития должна включать измерения всей совокупности изменений, отображать их основные тенденции и обеспечивать возможные способы коррекции в желаемом направлении.

Для измерения и оценки государственной политики экспертным путем определены основные подсистемы социального развития региона [4]:

1) основными в развитии гуманитарной сферы являются отрасли здравоохранения, образования, науки, а также гуманитарная политика по развитию институтов и инфраструктуры культуры; осуществление государственной политики в сфере религиозной жизни;

2) основу социальной сферы составляют: социальные отношения –между индивидами и социальными группами, социально-демографические, классовые, трудовые, семейно-брачные, территориально-поселенческие; система оплаты и охраны труда, социальный диалог и социальное партнерство;

3) основные подсистемы сферы обеспечения социальной безопасности: социальная защита, социальное страхование, социальная помощь, социальная работа.

Таким образом, объектом социальной политики являются социальные отношения, которые непосредственно или косвенно влияют на формирование социальной безопасности человека, удовлетворения им своих социальных потребностей и интересов, освоения и создания социальных ценностей.

Инструменты формирования и оценки социальной политики на региональном уровне представлена на рисунке 2.

Инструменты формирования и оценки социальной политики на региональном уровне позволит:

- выявить существующие глубинные проблемы региональной социальной системы;

- дать представление о влиянии имеющихся проблем на условия социального развития населения региона;

- определять приоритетные направления государственной региональной социальной политики;

- обосновывать на их основе действенные меры государственного управления социальным развитием в отдельных областях и направлениях жизнедеятельности различных социальных групп населения региона.

Таким образом, по результатам проведенного исследования установлено, что процесс формирования государственной социальной политики на региональном уровне должен предусматривать: во-первых, проведение анализа (исследование регионального уровня социально-экономического развития, определение общественных проблем, на решение которых должна быть направлена политика, выявление имеющихся ресурсов анализ преимуществ и недостатков экономики региона, а также внешних факторов, влияющих на развитие региона); во-вторых, постановку четких целей (прежде всего, направленных на повышение уровня и качества жизни населения, сбалансирования регионального развития), формирование которого должно обеспечиваться в ходе политического процесса взаимодействия власти, общества и бизнеса, в-третьих, формулировка конкретных задач (то есть перевод целей в задачи), которые определяют конечный результат, в-четвертых, определение основных направлений политики, системы инструментов и методов, с помощью которых будут выполняться

запланированные мероприятия (формирование контура механизма реализации такой политики). Наиболее адаптированным к современным требованиям государственно-управленческой практики в ЛНР является рассмотрение содержания комплексного механизма реализации государственной социальной политики на региональном уровне как совокупности правил и процедур деятельности субъектов государственной политики на региональном уровне; нормативно-правовых средств; экономических методов, инструментов, рычагов для достижения поставленной цели. Такой механизм должен обеспечивать взаимодействие и целеустремленность функционирования субъектов и объектов государственной социальной политики на региональном уровне.

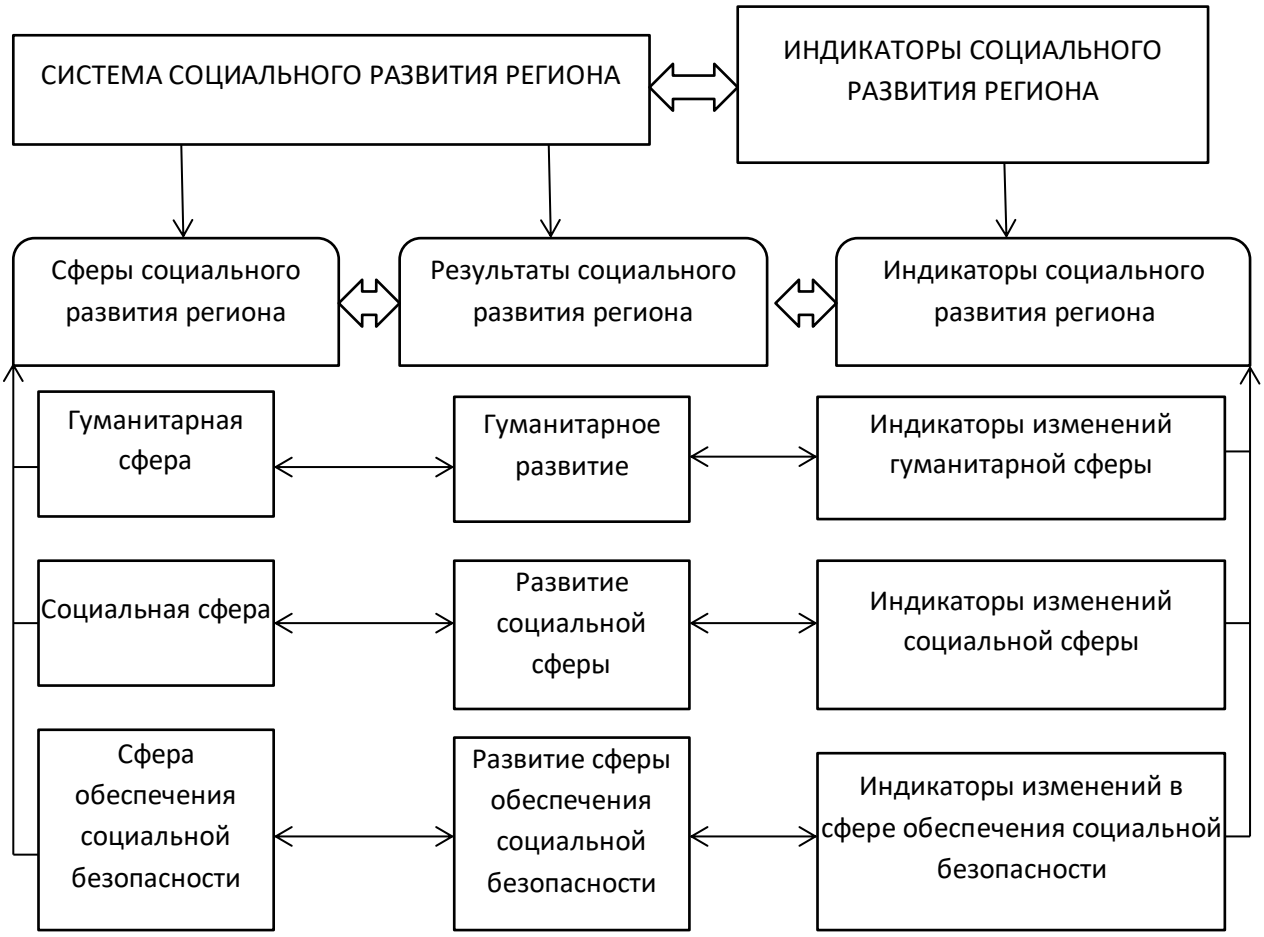

Рисунок 2 – Инструменты формирования и оценки социальной политики на региональном уровне

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Абдулкеримов К. К. Формирование и реализация государственной социальной политики в условиях современной России / К. К. Абдулкеримов // Современные проблемы науки и образования. 2022. № 6; URL: www.science-education.ru/106-7481
2. Асланова С.Х., Социальная политика: сущность, современное состояние, проблемы и совершенствование отдельных сфер на уровне региона / С.Х.Асланова, Ф.М.-Г. Топсахалова, А.Ю. Лайпанов // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 3-1. – С. 113-117.
3. Багомедов М.А., Социальное стратегирование в региональной политике государства / М.А.Багомедов, О.М. Багомедов // Вопросы структуризации экономики. - 2014. - № 1. - С. 223-225.
4. Косенко О.И. О социальной политике социального государства: от теории к практике / О.И. Косенко // Труд и социальные отношения. - 2011. - № 9. - С. 64-73.
5. Семёнова Л.Ю., Социальная политика предприятия как составляющая социальной политики государства / Л.Ю.Семёнова, А.Ю. Шаповал // Молодой ученый. - 2016. - № 10 (37). - С. 413-416.
6. Захаров М.А. Региональная социальная политика в условиях административной реформы / М.А. Захаров // Известия высших учебных заведений. - 2017. - № 3. - С. 24-29.
7. Куренков В.В. Возможна ли социальная защита населения в условиях местного самоуправления? / В.В. Куренков // Власть. - 2015. - № 3. - С. 40-45.
8. Зиганшина Л.А. Расходы на социальную политику: эффективность и результативность / Л.А. Зиганшина // Экономические науки. - 2021.- № 76. - С. 274-277.

Eremin R.S.,
student,
Department of customs affairs,
FSBEI HE« Lugansk State University named after Vladimir Dal»,
Lugansk, LNR

Chernyakova T. M.,
c. e. s. professor of the department of customs affairs,
FSBEI HE« Lugansk State University named after Vladimir Dal»,
Lugansk, LNR

FORMATION AND EVALUATION OF SOCIAL POLICY AT THE REGIONAL LEVEL

Abstract:
The article considers the mechanism of formation and implementation of regional social policy, defines the main subsystems of social development of the region, substantiates the model for the formation and evaluation of social policy at the regional level, discloses the process of the formation of state social policy at the regional

Keywords:
social policy, regional level, region, criteria of social policy, objects of social policy, mechanism, evaluation of social policy.