

УДК 336.5

**Гаджиева Зумрут Рашидовна,**

студент,

кафедра экономической теории,

Уральского института управления – филиал ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"

г. Екатеринбург, Российская Федерация

**Прокопенко Полина Павловна,**

студент,

кафедра экономической теории,

Уральского института управления – филиал ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"

г. Екатеринбург, Российская Федерация

**Торопова Ирина Владимировна,**

кандидат экономических наук, доцент,

кафедра экономической теории,

Уральского института управления – филиал ФГБОУ ВО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"

г. Екатеринбург, Российская Федерация

## **РОЛЬ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОЗРАЧНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ**

*Аннотация:*

Повышение уровня обороны страны и обеспечение национальной безопасности являются важными приоритетами для развития любого государства. Направление значительных объемов бюджетных средств на военные нужды определяет тенденцию по усилению мер финансового контроля с целью обеспечения целевого и эффективного их использования. Для реализации задач по контролю в финансово-бюджетной сфере, а также для развития контрактной системы в сфере закупок на оборонные нужды страны была разработана государственная интегрированная информационная система "Электронный бюджет".

*Ключевые слова:*

бюджетные расходы, федеральный бюджет, государственный оборонный заказ, цифровизация, бюджетный мониторинг, финансовый контроль.

В период нарастания напряженной геополитической ситуации в стране одной из главных задач, которая стоит перед государством является создания эффективной, работоспособной и действенной системы государственного финансового контроля за эффективным расходованием бюджетных средств.

По данным Федерального казначейства и Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара объем расходов федерального бюджета в 2022 г. составил 31,1 трлн руб., или 20,5% ВВП, что на 6,3 трлн руб. больше, чем объемы предыдущего года. В реальном выражении и в долях ВВП прирост также положительный и довольно существенный (рис. 1).

В реальном выражении фаворитами по приросту расходов стали разделы «национальная оборона» (37,8%), «жилищно-коммунальное хозяйство» (37,0%), «культура, кинематография» (30,1%), «социальная политика» (20,1%). Это связано с проведением специальной военной операции, расширением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и поддержкой бизнеса. В реальном выражении сократились только расходы по двум функциональным разделам: «охрана окружающей среды» (-31,9%) и «национальная экономика» (-3,9%).

Объем расходов по закрытым статьям федерального бюджета в 2022 г. увеличился до максимального значения за весь рассматриваемый период – 6,0 трлн руб., или 3,9% ВВП. Как следствие, увеличилась и доля закрытых расходов в общем объеме расходной части федерального бюджета в 2022 г. до 19,2% против 15,1% в 2021 г. В структуре закрытых расходов федерального бюджета произошли следующие изменения: «национальная оборона» – 3,8 трлн руб. в 2022 г. против 2,4 трлн руб. в 2021 г., «национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 0,8 трлн и 0,7 трлн руб., «общегосударственные вопросы» – 0,5 трлн и 0,4 трлн руб., «социальная политика» – 0,3 трлн и 0,05 трлн руб. соответственно [1].

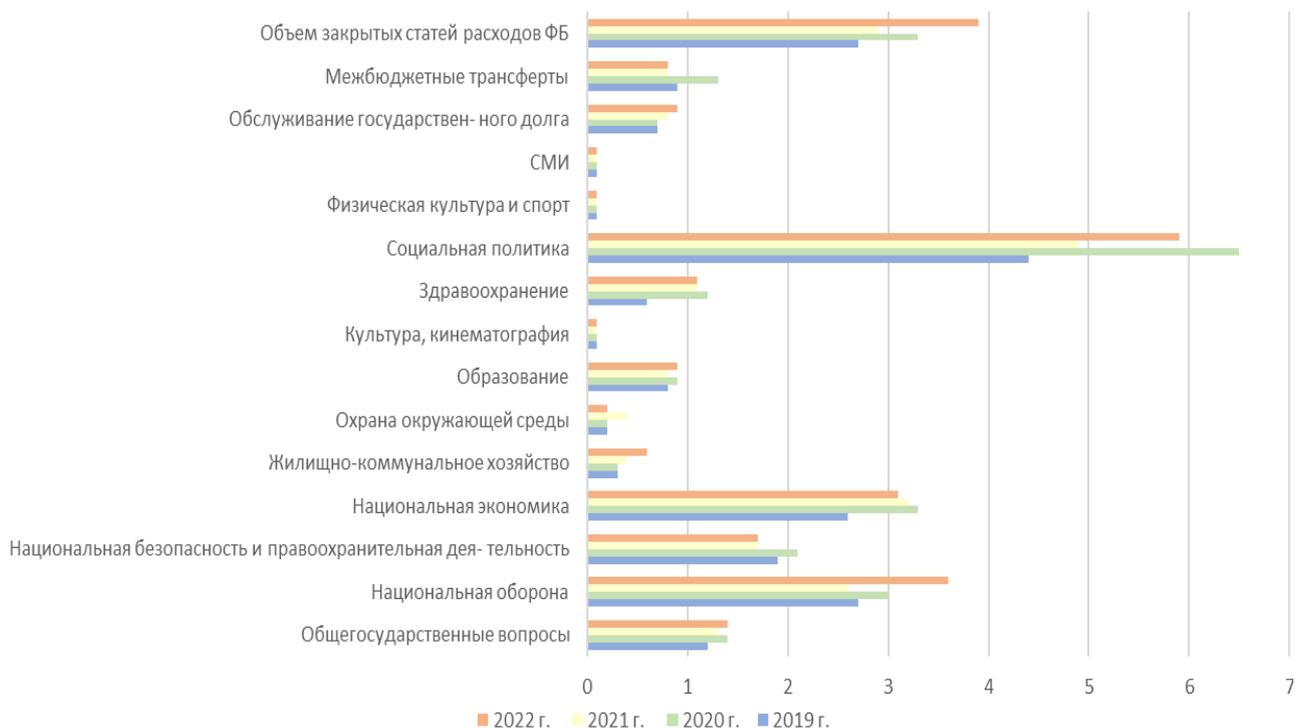


Рисунок 1 – Динамика и структура расходов федерального бюджета в 2019-2022 г.г., в % от ВВП<sup>98</sup>

В связи с увеличением выделяемых денежных средств потребовалось усиление контроля со стороны российского государства за использованием бюджетных средств. Усиление контроля может способствовать более эффективному использованию бюджетных средств и повышению качества реализуемых проектов, что будет способствовать укреплению экономической и социальной стабильности в России в условиях глобальной неопределенности.

Существует множество различных методов финансового контроля. Основные из них представлены на рис. 2.



Рисунок 2 – Методы финансового контроля

<sup>98</sup> Составлено авторами на основе данных Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара <https://www.iep.ru/ru/monitoring/>

*Банковское и казначейское сопровождение.* Является наиболее распространённым методом государственного контроля государственных оборонных заказов (далее – ГОЗ). Одновременное использование двух методов способствует усилению контроля и повышению ее качества. Рассматривая же данные методы по отдельности, можно сказать, что казначейское сопровождение - это метод финансового контроля, основной задачей которого снижение риска нецелевого использования денежных средств выделенных на выполнение оборонного заказа. С помощью данного механизма государство контролирует целевое использование выделенных из бюджета денежных средств. Банковское же сопровождение это в большую степень услуга, предоставляемая банком, в которой контролируются расходы исполнителей контракта [2].

*Раздельный учет результатов ГОЗ.* Он проводится с целью контроля и отслеживания расходов и доходов, а также для соблюдения норм, установленных в постановлении от 19.01.1998 № 47 «О правилах ведения организациями, выполняющими государственный заказ за счет средств федерального бюджета, раздельного учета результатов финансово хозяйственной деятельности», путем накопления и группировки информации в специальных регистрах.

*Установление максимальной цены контракта* служит одним из методов эффективного расходования бюджетных средств. Цель которого за определенное количество доступных средств достичь наиболее качественного и эффективного выполнения заказа. Максимальная цена контракта служит некоторого рода ограничителем расходования бюджетных средств и реализует принцип эффективности и результативности расходования бюджетных средств [2].

*Бюджетный мониторинг отдельных показателей ГОЗ при санкционировании расходов.* При санкционировании расходов на государственный оборонный заказ осуществляется мониторинг отдельных показателей в рамках казначейского сопровождения, такие как:

- Необходимо указать идентификатор государственного контракта при осуществлении операций по перемещению денежных средств на лицевом счете.
- Необходимо проверить, соответствует ли сумма денежных средств, потраченных на каждое укрупненное направление расходования, сумме остатка на лицевом счете организации по соответствующему государственному контракту. Каждому укрупненному направлению расходования денежных средств соответствует свой отдельный код.
- Необходимо проверить соответствие расходной операции направлению использования денежных средств. Для отслеживания движения бюджетных средств, получаемых от юридических лиц, которые не являются участниками бюджетного процесса, ТОФК открывает счета в отделениях Банка России [3].

Все эти вышеупомянутые методы давно применяются в практике, однако в связи с цифровизацией экономики в сферу контроля расходования бюджетных средств внедряются новые, автоматизированные инструменты контроля ГОЗ.

Одним из примеров цифровизации публичного финансового контроля является внедрение электронных систем контроля за бюджетными средствами. Такие системы автоматически анализируют финансовые операции и оповещают о возможных нарушениях, что позволяет снизить вероятность коррупционных действий и повысить прозрачность использования государственных и муниципальных средств.

Для реализации задач по совершенствованию федерального бюджета и контролю в финансово-бюджетной сфере, а также для прогрессивного развития контрактной системы в сфере закупок в соответствии с государственной программой по управлению государственными финансами и регулированию финансовых рынков, была разработана государственная интегрированная информационная система "Электронный бюджет". Благодаря ее использованию удалось автоматизировать и интегрировать множество процессов, связанных с бюджетным планированием, управлением доходами и расходами, контролем долга и финансовыми активами, управлением денежными средствами, закупками, учетом нефтегазовых активов, кадровым управлением, а также с управленческим и бухгалтерским учетами и финансовым контролем.

За последние годы были сделаны значительные усилия по улучшению системы информационного анализа и автоматизации инновационных процессов, которая была успешно интегрирована в Единое информационное пространство Вооруженных сил РФ. Была разработана автоматизированная система "Портал оборонных технологий", которая предоставляет полную информацию о проектах не только предприятий оборонного комплекса, но и других компаний, чья деятельность может быть полезной для решения задач Министерства обороны, в режиме реального времени.

Существует также ряд мер, которые могут способствовать повышению эффективности государственного финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа, например, улучшение кадрового и профессионального потенциала органов государственного финансового контроля, в том числе обеспечение непрерывного повышения квалификации и развития профессиональных компетенций и способностей; разработка и внедрение механизмов стимулирования руководителей и сотрудников органов государственного финансового контроля, включая премирование и иные формы поощрения за достижение целей и задач, связанных с контролем за государственным оборонным заказом.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р 77 «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019– 2024 годах». – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_317187/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_317187/) (Дата обращения: 16.05.2023).
2. Катошина, Д. А. Повышение эффективности финансового контроля в сфере государственного оборонного заказа / Д. А. Катошина, А. А. Малахова, И. В. Торопова // Российские регионы в фокусе перемен : Сборник докладов XVII Международной конференции, Екатеринбург, 17–19 ноября 2022 года. – Екатеринбург: ООО Издательский Дом «Ажур», 2023. – С. 1113-1118. – EDN KJWIRI.
3. Торопова, И. В. Структурный анализ расходной части бюджета / И. В. Торопова, С. Ю. Дюков, Е. П. Шитова // Российские регионы в фокусе перемен : Сборник докладов XVII Международной конференции, Екатеринбург, 17–19 ноября 2022 года. – Екатеринбург: ООО Издательский Дом «Ажур», 2023. – С. 1185-1188. – EDN UFKVLY.

**Gadzhieva Zumrut R.,**

student,

Department of Economic Theory,

Ural Institute of Management - branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Russian Federation.

г. Ekaterinburg, Russian Federation

**Prokopenko Polina P.,**

student,

Department of Economic Theory,

Ural Institute of Management - branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Russian Federation.

г. Ekaterinburg, Russian Federation

**Toropova Irina V.,**

candidate of economics sciences, associate professor,

Department of Economic Theory,

Ural Institute of Management - branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration of the Russian Federation.

г. Ekaterinburg, Russian Federation

## THE ROLE OF DIGITAL TECHNOLOGIES IN PUBLIC FINANCE TRANSPARENCY

*Abstract:*

Increasing the level of the country's defense and ensuring national security are important priorities for the development of any state. Directing significant amounts of budget funds to military needs determines the tendency to strengthen financial control measures in order to ensure their targeted and effective use. For realization of tasks on control in financial and budgetary sphere, and also for development of contract system in the sphere of purchases for defense needs of the country the state integrated information system "Electronic Budget" was developed.

*Keywords:*

Budget expenditures, federal budget, state defense order, digitalization, budget monitoring, financial control