

УДК 005

Баклушин Евгений Сергеевич,

студент,

кафедра менеджмента, школа управления и междисциплинарных исследований,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

г. Екатеринбург, Российская Федерация

ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ С ВЫХОДОМ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РФ № 166 И 250

Аннотация:

В статье рассмотрены и обобщены требования Указов Президента Российской Федерации в области информационной безопасности. Проведен анализ и сделаны выводы о влиянии таких Указов на отрасль и безопасность государства.

Ключевые слова:

Информационная безопасность, указ, критическая информационная инфраструктура, импортозамещение, катализатор, проект.

В связи с нестабильной геополитической обстановкой критические, стратегические и системообразующие предприятия и государственный сектор Российской Федерации стали целями для отдельных киберпреступников и хакерских группировок, а также определенных подразделений иностранных специальных служб. Это послужило причиной необходимости качественного улучшения уровня кибербезопасности страны. Для реализации этой цели в мае 2022 года был выпущен и опубликован Указ Президента № 250, который, помимо предъявления определенного перечня требований к организациям, послужил катализатором вовлечения высшего руководства организаций в проблематику информационной безопасности, а также инициации невиданного ранее в стране количества проектов в области информационной безопасности.

О чем Указы?

Указ Президента №166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» был опубликован 30 марта 2022 года (Указ №166). Под действие Указа №166 попадают субъекты критической информационной инфраструктуры (КИИ), осуществляющие закупки по 223-ФЗ. Согласно требованиям Указа №166 организации, попадающие под его действие:

- не могут осуществлять закупки иностранного программного обеспечения (ПО) в целях использования на значимых объектах КИИ (ЗОКИИ);
- не могут осуществлять закупки услуг для использования иностранного ПО на ЗОКИИ без согласования с Федеральным органом исполнительной власти (ФОИВ);
- с 01 января 2025 года должны прекратить использование иностранного ПО на ЗОКИИ.

Указ Президента №250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» был опубликован 01 мая 2022 года (Указ №250). Под действие данного Указа №250 попадают:

- ФОИВ;
- Высшие исполнительные органы государственной власти;
- Государственные корпорации и компании;
- Стратегические предприятия и акционерные общества;
- Системообразующие организации;
- Субъекты КИИ.

Указ №250 предъявляет требования по реализации дополнительных мер информационной безопасности (ИБ) к организациям, упомянутым выше, среди которых:

- назначить заместителя руководителя по ИБ и создать подразделение, ответственное за ИБ в организации;
- провести инвентаризацию договоров с организациями, оказывающими услуги по ИБ;
- провести оценку защищенности своих информационных систем и организовать мониторинг ИБ;

- прекратить с 01 января 2025 использование средств защиты информации иностранного производства.

Указы Президента РФ – катализатор действий

Для того, чтобы до конца оценить влияние Указов №166 и №250 вернемся к прошлому и рассмотрим в ретроспективе предыдущую подобную практику.

Подобное уже происходило почти 10 лет назад. Указ Президента Российской Федерации (РФ) №31с «О создании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (ГосСОПКА) на информационные ресурсы Российской Федерации» (Указ №31с) был опубликован 15 января 2013 года и вызвал разработку целого ряда нормативных правовых актов и инициацию проектов для их реализации. Рассмотрим по шагам:

1. После Указа №31с был выпущен еще один Указ Президента РФ № К 1274 «О Концепции ГосСОПКА» (Указ №К1274), в рамках которого были определены организационная и технические структуры системы, а также ее права, функционал и обязанности.

2. Для апробации положений, зафиксированных в Указе №К1274, в 2016 году был запущен пилотный проект в Министерстве энергетики РФ по построению и тестированию функций ГосСОПКА, а также оценке эффективности технологических и организационных процессов в ее работе.

3. По результатам пилотного проекта были выявлены сильные и слабые стороны, разработанной ранее концепции ГосСОПКА. После анализа этих результатов, была проработана дорожная карта по устранению недостатков и опубликован Указ Президента РФ № 620 «О совершенствовании ГосСОПКА».

4. Далее в рамках совершенствования ГосСОПКА был запущен и реализован проект, в рамках которого в 2017 году было создано техническое ядро ГосСОПКА, а в 2018 году был сформирован Национальный координационный центр по компьютерным инцидентам. После чего была запущена работа ГосСОПКА, и началось подключение субъектов и взаимодействие с ними.

И уже спустя девять лет, в 2022 году, Указ №250 предъявил требование о необходимости аккредитации центров ГосСОПКА.

Однако Указы №166 и 250 оказывают влияние не только на запуск проектов по аккредитации центров ГосСОПКА, но и ряд других направлений ИБ в РФ. Во исполнение Указа №250 также принят ряд нормативных правовых актов и запущен ряд проектов для их реализации:

- Для реализации требования по назначению заместителей руководителей по ИБ и создания подразделений, ответственных за ИБ в организациях, было инициировано и реализовано проект по разработке Типового положения о заместителе руководителя, ответственного за ИБ и Типового положения о подразделении, обеспечивающем ИБ в организации. Проект реализован Правительством РФ, результат положения опубликованы в Постановлении Правительства РФ № 1272.

- Для обеспечения достаточности кадров для подразделений, обеспечивающих ИБ в организациях, Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) был реализован проект по реализации возможности привлечения к обеспечению ИБ специалистов со средним профессиональным образованием. Возможность реализована путем публикации Приказа ФСТЭК России № 69.

- Федеральной службой безопасности РФ (ФСБ России) был реализован проект по разработке порядка осуществления мониторинга защищенности информационных ресурсов организаций, необходимость которого закреплена в Указе №250. Сам порядок закреплён в Приказе ФСБ России № 213.

- Правительством РФ и Центральным Банком РФ был инициирован и реализован проект по разработке и утверждению Федерального закона № 243-ФЗ, который устанавливает требования к финансовым организациям, являющимися субъектами критической информационной инфраструктуры, по реализации импортонезависимости в финансовом секторе страны до 2025 года.

Влияние Указов Президента РФ

Систематизировав и проанализировав информацию о запланированных, реализованных проектах, а также о тех проектах, которые на текущий момент находятся на этапе реализации, катализаторами которых являются Указы №166 и №250, можно сделать выводы о степени влияния Указов на отрасль:

1. Вовлечение руководства и бизнеса в проблематику ИБ. Теперь ИБ воспринимается не как что-то разовое, а как система, которой необходимо управлять. Риски ИБ не «живут» сами в себе, а являются операционными, и должны рассматриваться на равне с финансовыми и корпоративными. Также на высшем уровне сформирована потребность в подготовке специалистов ИБ.

2. Мощнейший катализатор импортозамещения. Импортозамещение ПО и средств защиты информации в России, конечно же, началось не в 2022 году. Однако оно шло неторопливо и неоднородно, только некоторые отрасли и организации имели сильное стремление к этому. Указы же установили строгие сроки и условия, поэтому огромное количество проектов было инициировано после публикации Указов.

3. Расширение перечня ключевых сфер деятельности. До выхода Указов №166 и №250 государством было выделено 13 ключевых сфер деятельности организаций, от которых зависит ее устойчивое развитие. Указы же сильно расширяют и перечень ключевых сфер деятельности, и перечень организаций, которые попадают под ключевые критерии.

4. Создание новых технологий, продуктов и услуг. После старта импортозамещения и ухода иностранных организаций из России стало понятно, что на российском рынке просто отсутствуют некоторые виды технологий, продуктов и услуг. Такого импульса проекты по разработке технологий, продуктов и услуг область ИБ в России давно не получала.

5. Указы Президента – двигатель, фокус на самом главном. В стране и до этого было достаточное количество требований и практик по ИБ, однако ни в одном документе не было ни одного комментария о том, как действовать в столь критической ситуации, которая была в 2022 году. Указы №166 и №250 дали отрасли фокус на том, что нужно сделать здесь и сейчас, фокус на самом главном, а также продемонстрировали внимание к ИБ на самом высшем уровне.

Сегодня сложно переоценить влияние Указов №166 и №250 на отрасль ИБ. Так минимум ближайшую пятилетку, до 2027 года, а то и больше, можно будет назвать периодом этих Указов, периодом «166250». Своего рода это небольшая революция в области информационной безопасности России.

Baklushin Evgenii S.,

student,

department of management, school of management and interdisciplinary research,

Graduate School of Economics and Management,

Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin

Yekaterinburg, Russia Federation

WHAT HAS CHANGED WITH THE ISSUANCE OF PRESIDENTIAL DECREES 166 AND 250

Abstract:

The article considers and generalizes the requirements of the decrees of the President of the Russian Federation in the field of information security. The analysis and conclusions on the impact of such decrees on the industry and security of the State were made.

Keywords:

Information security, decree, critical information infrastructure, import substitution, catalyst, project.