

ИСТОРИЯ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ «ТИТАНОВАЯ ДОЛИНА»

Практика создания совместных предприятий в перспективе получит широкое развитие в особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Титановая долина», которая организуется на территории Верхнесалдинского городского округа Свердловской области. Проект «Титановая долина» имеет большое значение для Корпорации, так как предполагает дальнейшее развитие производственной цепочки предприятия и рост объемов реализации продукции. Об истории создания и первых шагах в направлении реализации этого грандиозного проекта следует сказать особо.

Огромный интерес к компании потенциальных инвесторов и повышение котировок акций компании вызвало решение о создании здесь особой экономической зоны (ОЭЗ) «Титановая долина». Идея создания в Верхней Салде, на базе ВСМПО, свободной (или особой) экономической зоны возникла в середине 1990-х гг. практически сразу, как только предприятие стабилизировало свою работу. В 1996 г. было произведено 3,2 тыс. т алюминиевых сплавов (на 15% больше, чем в 1995 г.), производство титана выросло на 13%. Объем продажи вырос на 26% - со 140 млн. дол. в 1995 г. до 180 – 185 млн. дол. в 1996 г. Объем продажи потребительских товаров вырос на 18%, но он составил лишь 5% от общего объема выпуска всей продукции⁵⁷⁵.

Из произведенной и реализованной на мировом рынке продукции примерно 20% составляли слитки; 20% - биллеты; 10% - слябы; 50% - листы, прутки, трубы и другие изделия⁵⁷⁶. Таким образом, были созданы предпосылки интеграции крупнейшего российского титанового производителя в мировую экономику, как необходимого условия дальнейшего существования и развития предприятия. В числе вариантов скорейшего и полного достижения этой цели рассматривалась возможность создания свободной экономической зоны (СЭЗ) «Титан». Создание СЭЗ смогло бы придать стабильность в отношениях с партнерами (в том числе и иностранными), привлечь иностранные инвестиции, обеспечить дальнейшее экономическое развитие предприятия и города. По расчетам, в результате наращивания объемов производства бюджеты всех уровней смогли бы дополнительно получить в виде отчислений по налогам в течение последующих 12 лет около 300 млн. дол.⁵⁷⁷. Однако реализация проекта СЭЗ «Титан» была отложена почти на десять лет из-за отсутствия внятного законодательства при большом количестве подзаконных актов (указов, постановлений и т.п.). Подготовленный в начале 1993 г. проект Закона РФ «О свободных экономических зонах» предусматривал формирование преимущественно микрзон двух разновидностей – свободных таможенных зон и зон экспортного производства. Вместе с тем дальнейшее развитие событий показало стремление пра-

⁵⁷⁵ Business World. 1997. 11 Febr.

⁵⁷⁶ American Metal Market. 1997. 22 Apr.

⁵⁷⁷ См.: Конверсия в машиностроении России. 1997. № 4. С.14.

вительства удержать те или иные территории, претендующие на статус свободной зоны, в пределах национального экономического пространства.

На первый вариант закона «О свободных экономических зонах» в 1997 г. президент Б.Н. Ельцин наложил вето. После специальной доработки в 2000 г. закон был отклонен президентом В.В. Путиным, так как требовал включения новых пунктов в отношении защиты государства и привлечения иностранных инвестиций. Постоянные трения с таможенной, налоговой службой, невозможность быстро решать затруднения, связанные с иностранными инвестициями подрывал доверие зарубежных предпринимателей не только к СЭЗ, но и в целом к политике Правительства РФ. В 2005 г. для установления прочных связей с иностранными компаниями и развития регионов России, наконец, был принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и образовано агентство по управлению особыми экономическими зонами. Однако, для осуществления проекта оказалось недостаточно принятия закона. Особенности создания СЭЗ в России и является то, что они создаются на исторически сложившейся базе институтов, предприятий; располагаются на обширной территории при отсутствии необходимой современной инфраструктуры; административные барьеры, коррупция.. Не последнюю роль играла политическая ситуация.

Реанимированная в первой половине 2000-х гг. идея создания СЭЗ на базе ВСМПО уже под названием «Титановая долина» носила более конкретный характер и предполагала производство высокотехнологичной продукции за счет обновления мощностей с помощью привлечения крупных западноевропейских, японских и американских фирм. И, хотя иностранными инвесторами было отмечено, что ограничений в законе об ОЭЗ 2005 г. гораздо больше, чем «свободы», в 2006 г. быть резидентами потенциальной ОЭЗ промышленно-производственного типа «Титановая долина» выразили Boeing Commercial Airplanes (США), Alfa-Laval (Швеция), Goodrich Corporation (Канада), Yamaha Motor Co.(Япония), Rolls Royce (Великобритания), TITAN (Германия), Blades Technologies International (Израиль), Morimatsu Industry Co. (Япония), Snecma (Франция), а также австрийские компании – основные производители оборудования для нефтегазовой промышленности. Предполагаемый объем инвестиций резидентов составлял примерно 11,8 млрд. руб., затраты на создание инфраструктуры ОЭЗ 5036 млн. руб., городской инфраструктуры 7344 млн. руб.⁵⁷⁸. Налоговые поступления в бюджеты всех уровней оценивались 34176 млн. руб.

Для осуществления этой цели использовались различные средства, начиная от поддержки губернатора Свердловской области Э.Росселья кончая выходом на самые высокие уровни государственного управления. Например, в апреле 2009 г. во время визита Президента РФ Д.А.Медведева в Финляндию, сопровождавший его в составе официальной делегации Э.Э.Россель презентовал представителям местных деловых кругов, как дело почти решенное, промышленный кластер «Титановая долина» Неоднократно были рабочие встречи губернатора и В.В.Тетюхина с министром экономического развития России Э.С.Набиуллиной по обсуждению проекта «Титановая долина». Во время одной «пришли к выводу, что это интересный проект, нужно его обязательно принять. На нашей стороне – рост нанотехнологий, на нашей стороне С.В.Чемезов из Ро-

⁵⁷⁸ ОЭЗ «Титановая долина». Проект. 2007

стехнологий, сами собственники поддерживают нас. Думаю, доведем это до положительного решения» - заявил губернатор⁵⁷⁹.

Не оставались без внимания и партийно-политические рычаги воздействия. Так, VII съезд Всероссийской политической партии «Единая Россия», состоявшийся 2 декабря 2006 г. в своем решении «О стратегии развития промышленности Урала и Западной Сибири» поддержал включение в перечень ОЭЗ промышленно-производственного типа проект создания высокотехнологичного производства изделий из титана «Титановая долина» в г.Верхняя Салда Свердловской области⁵⁸⁰. По мнению В.А Чернышева, председателя комитета Государственной Думы ФС РФ по науке и наукоемким технологиям, академika РАН, академика РАН, в настоящее время сформировался перечень высокотехнологичных секторов экономики, в которых Россия обладает серьезными конкурентными преимуществами или претендует на их создание в среднесрочной перспективе. В определенной степени сохранен потенциал базовых отраслей промышленности и именно здесь накопились основные барьеры роста: авиация и ракетно-космическая промышленность, судостроение, атомный энергопромышленный комплекс, радиэлектронная промышленность и др.⁵⁸¹

На первый взгляд, достаточно было представить указанный проект как промышленно-производственную зону, но эта попытка, при всей кажущейся очевидности и реалистичности, в то время вновь оказалась неудачной. В 2007 – 2009 гг. «Титановую долину» рассматривали больше как особую экономическую зону кластерного типа, потому что в чистый кластер иностранцев привлечь намного сложнее. Таким образом, сохранялась цель - производство конкурентоспособной продукции, применение льготного режима для инвесторов и вместе с тем, привлекаются и достигаются научные достижения для закрепления стратегических позиций России на мировом титановом рынке. В соответствии с концепцией кластерной политики на территории России «Титановая долина» приняла новую форму в виде территориально-промышленного кластера в качестве альтернативы ОЭЗ. В то же время, генеральный директор ВСМПО – АВИСМА В.В.Тетюхин высказал свое мнение: «...если бы возле Верхней Салды создали свободную экономическую зону, разговоры о которой ведутся уже давно, проблем с иностранцами бы не возникло...на кластер иностранцев привлечь куда сложнее: в отличие от зон он не предусматривает налоговых льгот»⁵⁸²

То есть переориентация государства с ОЭЗ на кластер означало то, что оно не будет субсидировать такие проекты, как «Титановая долина». Тем не менее, идея создания «Титановой долины» не была забыта окончательно и «Внешэкономбанк» после проведения анализа экономической эффективности особых экономических зон, действующих в других регионах, и ознакомления с проектом, дал понять, что возможно, будет инвестором проекта «Титановая долина». Однако долгое время решения о создании ОЭЗ или кластера на территории Свердловской области правительством России не принималось. Возможными причинами этого, по мнению автора, могло быть, прежде всего, опасение потери контроля государством над стратегически важной отраслью.

Когда губернатор Свердловской области Э. Россель в очередной раз выступил за продвижение проекта «Титановая долина» в качестве ОЭЗ, премьер-министр России М. Фрадков заявил: «...конечно, «Боинг» там облизывается, но

⁵⁷⁹ <http://www.metaldaily.ru/news/news27071.html>.

⁵⁸⁰ <http://old.edinros.ru/news.html?id=117162>.

⁵⁸¹ Чернышев В.А.// Вестник. — 2009. - № 1. — С.76 – 82)

⁵⁸² URL: www.vsm-po.ru

передали этот завод «Рособоронэкспорту» не для того, чтобы он делал зону, а чтобы сделал производство, и чтобы «Боинг» потом стоял в очереди на продукцию»⁵⁸³ Тем самым отмечалась стратегическая направленность титановой отрасли и необходимость защиты отечественных интересов, нацеленность российской стороны развивать производство готовой продукции из титана без вмешательства иностранного инвестора. На этом этапе упоминалось о создании кластера «Титановая долина» за счет государственной поддержки. Об особой экономической зоне с тем же названием речи уже не шло, так как, по словам председателя правительства Свердловской области В.А.Кокшарова, Минэкономразвития отказалось от проведения дальнейших конкурсов на создание этих зон, «...им с двумя ныне существующими бы разобраться»⁵⁸⁴

«Можно проект «Титановая долина» реализовать в форме титанового кластера, под тем же названием. Дело в том, что для организации новых особых экономических зон необходимо снова проводить конкурс, это очень сложная процедура, поэтому предлагается пойти по другому пути. Мы не возражаем. Главное – продвинуть вперед, применить меры поддержки, это и введение особых таможенных режимов, и применение налоговых льгот», - заявил свердловский премьер на совместное заседание Минэкономразвития России и Координационного Совета РСПП в Уральском федеральном округе по вопросам государственной поддержки экспорта в октябре 2007 г.⁵⁸⁵

Кстати, как сообщил на заседании директор по маркетингу по продажам в авиакосмос ОАО «Корпорация «ВСМПО – АВИСМА» Анатолий Строшков, его компания в проект создания кластера «Титановая долина» готова вложить до 2012 г. около 1,1 млрд. долл. Правда, при условии, что проект будет поддержан Минэкономразвития»⁵⁸⁶.

После обращения губернатора к первому заместителю председателя правительства РФ С.Б. Иванову оказать содействие по организации второго конкурса по ОЭЗ, тот предложил реализовать проект как технико-внедренческую ОЭЗ (ТВОЭЗ) для развития научно-исследовательской деятельности, объяснив необходимость в экспорте деталей с высокой степенью обработки. То есть особенно функционирования могла бы быть нацеленность на коммерциализацию научно-технической продукции и доведение ее до рыночной реализации в виде готовой высокотехнологичной инновационной продукции. Но существует проблема избыточного ограничения на разрешенные виды деятельности резидентов ТВОЭЗ. Законом установлен разрыв инновационного цикла в системе «наука — технология — производство - рынок» в осуществлении деятельности резидентов ТВОЭЗ, также отсутствие правомочия у резидентов ТВОЭЗ по серийному производству инновационной продукции и ее сбыту. Кроме того, такое законодательное ограничение не рационально и в силу того, что изготовление опытных партий должно происходить на технологическом оборудовании, предназначенном для дальнейшего серийного производства этой продукции. При этом в процессе изготовления опытной партии проводится освоение производства, в том числе отработка промышленной технологии. Проект в форме ОЭЗ и в форме кластера вызывает много дискуссий в государственных структурах. По мнению автора, во время обсуждения этого проекта, в речи руководства страны прослеживалась тенденция к размещению в зоне научно-исследовательской составляющей, что

⁵⁸³ URL: <http://ura.ru/content/svrd/31-05-2007/news/22148.html>

⁵⁸⁴ <http://lenta.ru/news/2007/10/17/valley/>.

⁵⁸⁵ Там же.

⁵⁸⁶ <http://www.derrick.ru/?f=n&id=12338>.

подтверждает необходимость соединения производства и науки в пределах одного экономического пространства. Тем самым, создаются предпосылки к образованию кластерной ОЭЗ, где будут вести совместную деятельность кластер производственный и кластер инновационный⁵⁸⁷.

В то время как государство и регион добивались развития промышленного производства в Свердловской области за счет ОЭЗ или кластера, иностранные инвесторы нашли выход для решения своих вопросов и создали совместное предприятие. ВСМПО – АВИСМА заключила в 2006 г. долгосрочный контракт с Boeing на поставку полуфабрикатов и узлов из титановых сплавов на сумму 18 млрд. долл. в течение 30 лет и создании совместного предприятия по механической обработке титановых штамповок⁵⁸⁸. Срок был привязан к выпуску новых лайнеров предприятием США. Напрашивается вывод, что Россия используется для поставки более дешевых полуфабрикатов и узлов из титановых сплавов, в дальнейшем они дорабатываются на территории США и служат комплектующими при сборке самолетов Boeing-787 Dreamliner, что удешевляет себестоимость самих самолетов. В данном случае Россия не получает возможности быстрого развития производства самолетов на отечественном рынке с помощью готовых компонентов. При таких условиях российское производство деталей в готовом виде возможно минимум через 20 – 30 лет. Тем временем, американский партнер преследует и добивается своих целей по обеспечению производства запланированных самолетов и зарубежная гражданская авиатехника, спроектированная в Москве 1200 инженерами российских компаний, поступает на российский рынок.

Сегодня Boeing требует у российского правительства снижения пошлин на ввоз самолетов, напоминая насколько немало компания сделала для российского авиапрома. Руководство России намерено поддерживать авиапром, даже, несмотря на то, что отечественные предприятия не способны в ближайшем будущем производить в достаточном количестве средне- и дальнемагистральные самолеты. Генеральный директор Boeing полагал, что основными претендентами на повышение уровня самолетостроения на ближайшие 10 – 20 лет являются Россия, Китай и Япония, благодаря богатейшему научно-техническому потенциалу и опыту этих стран в области самолетостроения, а также большому объему внутренних рынков⁵⁸⁹.

Положительные моменты контрактных отношений заключаются в том, что руководство по производству СП будет представлено сначала представителями Boeing, затем российскими специалистами. В результате заимствуется мировой опыт управления производственными процессами, оказывается консультационная поддержка, приобретается и осваивается современное оборудование, которого еще нет ни у кого в России. А также происходит расширение совместных научно-исследовательских программ по разработке новых титановых сплавов и производства продукции из стали и алюминия для авиакосмической промышленности.

В 2009 г. состоялось подписание крупнейшего долгосрочного контракта (до 2020 г.) в истории партнерства с российской промышленностью авиастро-

⁵⁸⁷ *Баженова Ю.В.* Мировой опыт применения кластерного подхода в развитии свободных экономических зон и российские перспективы. Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М. 2009. С.57.

⁵⁸⁸ <http://www.vsmo.ru/core.php?p=177&script=201&year=2006&moun=8>

⁵⁸⁹ *Макнирни Джеймс:* «ВСМПО – АВИСМА – стратегический поставщик титана для Boeing». 11.06.2009. (URL: www.vsmo.ru)

тельной компанией Airbus с ВСМПО – АВИСМА. Контракт включил поставку плоского и круглого проката из титановых сплавов, а также штампованных изделий, которые будут использоваться в производстве всех лайнеров Airbus, в том числе и самолета нового поколения A350 XWB. Рассматривалась также возможность обработки титановой продукции на ВСМПО – АВИСМА с целью создания интегрированной цепочки поставок титана, начиная с сырья и заканчивая готовой продукцией. По оценкам сторон, сумма контракта составит четыре – пять млрд. долл.⁵⁹⁰

Тем не менее, потребность в более существенной государственной поддержке одной из стратегических отраслей сохранялась. Это должно значительно укрепить позиции страны в мировой титановой отрасли. Несмотря на то, что к началу 2007 г. ВСМПО – АВИСМА представляла на мировом рынке не сырьевую долю в размере 25 – 27% высокотехнологичных изделий глубокой степени переработки с высокой добавленной стоимостью, требовалось повысить наукоемкость производства и придать процессу инновационную направленность. На этом этапе при реализации проекта рассматривались возможности совмещения ОЭЗ и кластера. Это показывало единство целей и эффективности кластеризации, и помогало найти меры государственного регулирования, которые будут действенны в кластерной ОЭЗ. Реализация проекта позволит не только повысить экспортный потенциал области, достичь мирового лидерства, обеспечить на этой основе многие отечественные прорывные технологии, но и обосновать эффективный механизм внедрения новых форм организации бизнеса на территории Российской Федерации.

Преемственность и некоторые особенности периодически «затухающий» вопрос об ОЭЗ «Титановая долина» приобрел в связи с назначением в ноябре 2009 г. нового губернатора Свердловской области А.С. Мишарина. В марте 2010 г. он заявил о том, что создание особых экономических зон в регионе завершится уже к концу года. «Особые экономические зоны обычно создаются там, где есть границы. Мы находимся в центре страны, поэтому наша граница – аэропорт Кольцово, и мы должны сделать упор на высокотехнологичную продукцию, которую можно отправить самолетом. Главный проект «Титановая долина» – комплектующие для авиастроения, IT-технологии. Правительство области уже направило заявку в Правительство РФ для одобрения концепции особых экономических зон в аэропорту Кольцово и Нижнем Тагиле, в рамках программы поддержки моногородов»⁵⁹¹

В начале августа 2010 г. в Верхнюю Салду прибыл министр промышленности и науки Свердловской области А.Ю. Петров. Целью визита стало обсуждения перспектив создания свободной экономической зоны в рамках проекта «Титановая долина». Назвав проект «грандиозным и очень нужным», министр провел совещание, посмотрел возможности предприятия, перспективную площадку для строительства инновационных предприятий.

После этой достаточно детальной «разведки», разговор продолжил во время своего первого визита на ВСМПО в конце августа 2010 г. губернатор А.С. Мишарин говорил предметно и уверенно: «Надеюсь, что в ближайшее время будут приняты решения по созданию Особой экономической зоны под названием «Титановая долина». Это важный проект, который позволит реализовать новые направления по механической обработке изделий – конечной про-

⁵⁹⁰ <http://www.vsmo.ru/core.php?p=177&script=201&year=2009&moun=460>

⁵⁹¹ http://fedpress.ru/federal/econom/tek/id_178097.html.

дукции для потребителей во всём мире. Федеральное правительство всегда только за такие проекты. Вопрос больше в том, насколько мы сейчас быстро, квалифицированно и профессионально подадим заявку. Нам сказали «да», и правительству Свердловской области совместно с Корпорацией ВСМПО – АВИСМА нужно оформить документы. Поэтому два-три месяца, не раскачиваясь, засучив рукава, всем работать»⁵⁹²

Вероятно, при ближайшем рассмотрении, расположение ОЭЗ именно в районе Верхней Салды, а не на выезде из Нижнего Тагила, в районе дислокации ОАО «Уралвагонзавод» все же представлялось предпочтительней. Здесь отсутствуют леса первой категории, вместо которых имеются изрядно заброшенные полевые угодья, железнодорожная ветка проходит прямо по площади предполагаемой ОЭЗ, не требуется специального подвода электричества и газа. Кроме того, «под боком» основной поставщик титановых полуфабрикатов со своими партнерами-заказчиками, значительная часть которых изъявила желание вновь стать резидентами ОЭЗ. Одним из серьезных аргументов, говорящих в пользу создания ОЭЗ именно в районе ВСМПО стало то, что в результате острейшей конкурентной борьбы на титановом рынке Российской Федерации, произведя в 2006 – 2007 гг. 27 – 28% мирового титана, потеряла свои позиции, произведя не более 22% в 2009 г. И эта тенденция уже носила системный характер. Помочь вернуть утраченные позиции важнейшей российской стратегической отрасли призвана именно ОЭЗ⁵⁹³ Для этого было необходимо принять самые экстренные и действенные меры по организации здесь мощного научно-технологического и производственного конгломерата., составленного из малых, средних и совместных предприятий, выпускающих с использованием самых современных технологий готовую или близкую к финишной стадии продукцию из полуфабрикатов из титановых и алюминиевых сплавов.

Если конкретизировать задачу, то она сводится к разовой инвестиции Федерации в размере 8 – 10 млрд. руб. для капитального ремонта города и создания необходимой инфраструктуры для функционирования новых малых, средних и совместных предприятий и инженерного центра и временных (3 – 5-летних) преференций для вновь создаваемых перерабатывающих высокотехнологичных производств в части всех налогов, стоимости земли и энергоносителей аналогично системе, эффективно функционирующей в Южной Корее.

Ситуация резко изменилась после визита премьер-министра В.В. Путина на ВСМПО в ноябре 2010 г. Если до середины 2000 гг. Россия не проявляла заметной активности в создании инвестиционных площадок, хотя особые экономические зоны и индустриальные парки развивались с конца 1990-х гг., то заметный импульс придал федеральный закон об ОЭЗ, принятый в 2005 г. С тех пор в стране создано 24 ОЭЗ, в том числе четыре — промышленно-производственного типа. Две из них, зарегистрированные в 2005 г. в Татарстане («Алабуга») и Липецкой области («Липецк»), уже вышли на серьезный уровень как инвестиций, так и промышленного производства. Еще две зарегистрированы в конце 2010 г.: «Титановая долина» в Свердловской области и «Тольятти» в Самарской. В целом, по данным исследования компании Ernst&Young, количество зарегистрированных в РФ индустриальных парков достигло двух сотен, из

⁵⁹² Новатор. № 34. 27.08.2010.

⁵⁹³ Тетюхин В.В. Создание «Титановой долины» - единственная возможность для Российской Федерации сохранить свои позиции на мировом рынке титана. С.4

которых около 60 работают (в это число включены еще не запущенные, но активно строящиеся инфраструктуру)⁵⁹⁴.

Решение о создании особой экономической зоны (ОЭЗ) в Свердловской области было принято правительством России в 16 декабря 2010 г. Предполагалось, что разместится она на площади в 750 га между городами Нижний Тагил и Верхняя Салда. Необходимая инфраструктура будет создаваться в два этапа. Первоначально в 2011 – 2013 гг. планировалось потратить 10 млрд. руб. на обеспечение площадки энергоресурсами. В дальнейшем предполагалось возведение объектов социальной инфраструктуры (жилого городка из 30 домов, спортивных и культурных объектов, четырехполосной автомобильной дороги и скоростной железнодорожной линии между Н.Тагилом и В.Салдой). Намечалась также реконструкция бывшего военного аэродрома Салка⁵⁹⁵.

Своим названием особая экономическая зона была обязана ОАО "ВСМПО – АВИСМА" - предполагалось, что партнеры предприятия и станут первыми резидентами. Впрочем, как и многое, что начинается с нуля, создание ОЭЗ «Титановая долина» двигалось с трудом, преодолевая бюрократические барьеры и обрстая слухами. Получив карт-бланш, в январе 2011 г. комиссия по модернизации экономики Свердловской области присвоила проекту статус приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области в числе пяти наиболее значимых (химический кластер в Нижнем Тагиле, строительство заводов по производству сухих строительных смесей и по производству молотого мрамора в Полевском, микрорайон «Академический»). Предполагалось, что это даст преференции его обладателям, прежде всего — в сроках прохождения документов через различные инстанции, при оформлении экспертиз и проведении согласований. «Именно такие проекты являются перспективными направлениями развития Свердловской области, теми точками роста, на динамике которых во многом основана программа социально-экономического развития региона», — заявил губернатор А.С. Мишарин⁵⁹⁶.

Во время презентации проекта по созданию ОЭЗ «Титановая долина» представителям уральского бизнеса в феврале 2011 г. заместитель министра экономики Свердловской области В.Долженко заявил, что уже в марте Свердловская область приступает к созданию особой экономической зоны и власти рассчитывают с ее помощью привлечь в регион инвестиции крупнейших промышленных корпораций уровня Boeing⁵⁹⁷. Представители Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей сочли проект достаточно сырым: финансирование мероприятий ОЭЗ на 2011 г. ни в областной, ни в федеральной казне средств на эти цели было не предусмотрено, а потенциальных резидентов пока немного. Вместе с тем СОСПП решил оказать помощь в разработке техзадания ОЭЗ чиновникам. В течение года в областной бюджет предполагалось внести предложения по финансированию мероприятий «Титановой долины» на 2011 г. на общую сумму 250 млн. руб.⁵⁹⁸

Как бы то ни было, но в июне 2012 г. проект ОЭЗ «Титановая долина» получил очередной сигнал о том, что о нем не просто помнят в Кремле, но и пристально следят за его реализацией. «Инновационный титановый кластер» вошел в список лучших проектов, которые отобрало минэкономразвития. В те-

⁵⁹⁴ «Эксперт Урал» №36 (479), 12 сентября 2011; <http://expert.ru/ural/2011/36/titanovyy-trud/>

⁵⁹⁵ RusBusinessNews, 21.02.2011.

⁵⁹⁶ УралБизнесКонсалтинг (Екатеринбург), 18.02.2011

⁵⁹⁷ RusBusinessNews, 21.02.2011

⁵⁹⁸ УралБизнесКонсалтинг (Екатеринбург), 18.02.2011

чение месяца в минэкономразвития России принимали из регионов проекты инновационных территориальных кластеров. Из 100 поступивших на конкурс заявок, отобрали полтора десятка, которые теперь могут быть включены в перечень пилотных программ развития, утверждаемых правительством. Всего на их реализацию планируется выделить 5 млрд. руб. Проект «Инновационного титанового кластера», представленный компанией «Особая экономическая зона «Титановая долина», вошел в число 15 лучших, отобранных министерством, и теперь может претендовать на получение государственных субсидий. Было подчеркнуто, что ОЭЗ не просто индустриальный парк, а точка роста экономики близлежащих территорий (агломерации Нижний Тагил — Верхняя Салда — Нижняя Салда), это концентрация ресурсов государства, науки, образования и бизнеса вокруг разработки и внедрения принципиально новых технологий в области обработки и применения титана. В рамках кластера планируется создание крупного центра исследований и разработок на базе УрФУ, куда будут стекаться заказы на те или иные технологические, а также бизнес-инкубатор⁵⁹⁹.

Строительство на территории ОЭЗ «Титановая долина», начавшееся в мае, уже в июне было прекращено. Представители управляющей компании так и не получили финансирования правительства. Главной причиной не поступления средств является в первую очередь изменения во властных структурах⁶⁰⁰. Тем не менее, в Программе развития электроэнергетики области, принятой в июне 2012 г. и рассчитанной на 5 лет, особое внимание было уделено развитию ОЭЗ «Титановая долина»: была разработана специальная схема электроснабжения, предусматривающая сооружение 6 новых подстанций: «Катаба» с одноцепными заходами на подстанцию Рефтинская ГРЭС-Тагил, «Титановая Долина» с заходами на подстанцию обеих ВЛ Катаба-Салда и обеих ВЛ Пятилетка-Салка, а также еще четырех подстанций, присоединяющихся ответвлениями к вновь образованным ВЛ Титановая долина – Пятилетка и Титановая долина-Салка. Стоимость строительства составит более 6 млрд. руб.⁶⁰¹

21 июня на заседании комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике Законодательного собрания Свердловской области было принято решение создать Консультационный совет по взаимодействию с органами законодательной и исполнительной власти Свердловской области для более оперативного реагирования на вопросы, возникающие перед Управляющей компаний в ходе строительства особой экономической зоны «Титановая долина». Его руководителем был назначен депутат регионального Заксобрании Дмитрий Ионин. В состав совета вошли представители профильных министерств и ведомств, администрации губернатора и администрации Верхней Салды⁶⁰².

Изменилась и схема финансирования «Титановой долины». В соответствии с поправками в бюджет области, разработанными при новом губернаторе выделенные на строительство 300 миллионов предлагалось отдать не «Корпорации развития Среднего Урала»⁶⁰³, а ОАО «Особая экономическая зона «Тита-

⁵⁹⁹ 66.ru, 07 июня 2012; <http://www.66.ru/news/business/117998>

⁶⁰⁰ «РИА ФедералПресс, News.mail.ru, 18 июня 2012; <http://uralpolit.ru/news/econom/industry/titanovaya-dolina-zhdet-smeny-pravitelstva>; <http://news.mail.ru/economics/9306985/>

⁶⁰¹ (ИА Advis, Деловой квартал, Техно Прогресс, 21 июня 2012; http://advis.ru/php/view_news.php?id=B0619F59-F923-364D-B451-8BA587CFC98D; <http://ekb.dkvartal.ru/news/na-energოსnabzhenie-titanovoj-doliny-potratyat-6-mlrd-rublej-236579251>; <http://www.tehnoprogress.ru/lenta/news/132363.html>)

⁶⁰² Екатеринбург Он-Лайн, 29 июня 2012; http://www.e1.ru/news/spool/news_id-371136

⁶⁰³ Куйвашев потерял три миллиарда. Алексей Остапов, РИА ФедералПресс, 22 июня 2012; http://uralpolit.ru/news/polit_vlast/reviews/kuivashhev-poteryal-tri-milliarda),

новая долина» образованная 21 июля 2012 г. Именно тогда в Москве было подписано Соглашение №С-219-ОС/Д25 о передаче функций управления особой экономической зоной вблизи Верхней Салды от Министерства экономического развития РФ к ОАО «ОЭЗ «Титановая долина». Это стало результатом внесения изменений в российское законодательство: 1 января 2012 г. вступили в силу поправки в закон об ОЭЗ, которые предполагают передачу управляющим компаниям большего числа функций и полномочий. Теперь многие технические функции управляющая компания ОЭЗ «Титановая долина» сможет выполнять самостоятельно, что упростит жизнь резидентам, сократит сроки принятия решений по проекту и сделает более эффективной работу с инвесторами и муниципальными органами. Результатом стало принятие решения 26 июня Законодательным собранием о выделении 300 млн. руб. УК ОЭЗ из дополнительных доходов Свердловской области, которые в целом составляют 11 млрд. руб.⁶⁰⁴ 27 июня 2012 г. на внеочередном заседании Думы Верхнесалдинского городского округа большинством голосов была одобрена наиболее оптимальной из рассматриваемых с экономической и экологической точек зрения схема сброса очищенных ливневых и хозяйственно-бытовых стоков, предложенная управляющей компанией ОЭЗ «Титановая долина».⁶⁰⁵

14 июля 2012 г. на территории ОЭЗ «Титановая долина» во второй раз была запланирована церемония закладки первого камня, приуроченная к началу работ, Дню металлурга и работе международной выставки «Иннопром-2012». Ожидалось присутствие министра экономического развития РФ А. Белоусова в сопровождении главы региона Е. Куйвашева. Однако, церемония вновь не состоялась. Официально было сообщено, что мероприятие не состоится из-за занятости губернатора на других площадках – прежде всего праздновании Дня металлурга. Некоторые издания утверждали, к «Титановой долине» у губернатора неоднозначное отношение: мингосимущества запросило финансовые данные, там масса вопросов по тому, как осваивались бюджетные средства. До выяснения всех обстоятельств было принято решение не участвовать в данном мероприятии, перенеся его на осень.⁶⁰⁶

20 июля 2012 г. на Экспертном совете при Минэкономразвития России были одобрены проекты еще двух резидентов, готовых к строительству новых производств в особой экономической зоне «Титановая долина». Это ООО «Уральский оптический завод» и ООО «Стройдизель-Композит». ООО «Уральский оптический завод» (инициатор – инженерный холдинг ООО «Смартформ»), инвестиционный проект «Организация производства оптического кабеля на ООО «Уральский оптический завод» (общий объем инвестиций – 474,9 млн. руб.). ООО «Стройдизель-Композит» (инициатор – ЗАО «Стройдизель», специализированное предприятие по поставке и сервису дорожной и строительной техники, автосервисного оборудования для предприятий дорожной и строительной отрасли), инвестиционный проект «Организация производства наноструктурированных композитных стеклопластиковых труб» (общий объем инвестиций – 1 766 млн. руб.)⁶⁰⁷.

Дополнительную привлекательность участие в ОЭЗ «Титановая долина» особенно для российских предприятий приобрело в результате вхождения России во Всемирную торговую организацию (ВТО). Президент РФ В.В. Путин 21

⁶⁰⁴ <http://www.oblgazeta.ru/economics/663/>

⁶⁰⁵ Титановая долина, 28 июня 2012

⁶⁰⁶ <http://pda.ura.ru/content/svrd/11-07-2012/news/1052145038.html>

⁶⁰⁷ <http://titanium-valley.com/>

июля 2012 г. подписал федеральный закон "О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.". Москва вела переговоры о членстве в ВТО около 18 лет. Документ вызвал много споров как в бизнес-сообществе, так и у парламентариев, вплоть до обращения в Конституционный суд с просьбой проверить протокол о присоединении РФ к ВТО на соответствие Конституции РФ. К отраслям, в которых могут возникнуть определенные экономические и финансовые сложности в связи с новыми условиями, вызванными членством России в ВТО, аналитики относят автомобильную промышленность, сельское хозяйство, сельхозмашиностроение, легкую промышленность. Однако вместе с минусами, отмечается, что вступление России в ВТО поможет снять многие барьеры для торговли и придаст другое качество инвестициям, существенно изменит стратегию развития бизнеса в стране; вкладывая капиталы в новое производство на территории России, инвесторы смогут рассчитывать не только на российский и евразийский рынки, но и на международные⁶⁰⁸.

Это как нельзя лучше подходит для отечественных отраслей, круг резидентов которых начинает очерчиваться в ОЭЗ «Титановая долина» ко второму полугодю 2012 г. Впрочем, процесс находится в динамике и практика, как известно, является лучшим критерием истины.

Подводя итоги сказанному, отметим, что с созданием ОЭЗ «Титановая долина» у региона открылся широкий спектр возможностей: если в одном из крупнейших старопромышленных узлов Урала будет построен комплекс новых производств, связанных технологически с другими предприятиями, это даст импульс для новой индустриализации Урала. Область получит прямой экономический эффект в виде новых квалифицированных рабочих мест и прироста ВРП, сформирует работающие институты и систему поддержки инвестиций, создаст success-story, облегчающую привлечение инвесторов в регион⁶⁰⁹.

Кроме того, создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа "Титановая долина" придаст дополнительный импульс процессу создания индустриальных парков. В декабре 2011 г. в Свердловской области были определены площадки будущих индустриальных парков: в районе аэропорта "Кольцово", в ЗАТО Новоуральск и в Каменске-Уральском⁶¹⁰ (Программа создания индустриальных парков тесно коррелируется с так называемым «планом новой индустриализации», разработанным общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» и одобренным председателем правительства РФ В.В.Путиным. Ее цель – решение двух проблем общероссийского масштаба: сильное отставание России от развитых стран мира по производительности труда и сырьевой характер отечественной экономики.

Тем не менее, исходя из мирового опыта необходимо отметить, что свободные экономические зоны являются объективной необходимостью процесса развития мирового хозяйства, они тесно связаны между собой и имеют большое значение для участвующих в нем стран. И наша страна не является исключением.

⁶⁰⁸ Россия официально вступила в ВТО.23.07.2012

⁶⁰⁹ Проверка на состоятельность. «Эксперт Урал» №36 (479), 12 сен 2011; <http://expert.ru/ural/2011/36/proverka-na-sostoyatelnost/>).

⁶¹⁰ В Свердловской области определены 3 площадки для создания индустриальных парков. ИА REGNUM, 16 декабря 2011; <http://www.regnum.ru/news/economy/1480380.html>).