

СПЕЦИФИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Нурматова Гулсайра Асановна

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына,
Бишкек, Кыргызская Республика
n-gulsaira@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассмотрены и изучены специфика взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики. Согласно Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом 2003 года, народ осуществляет свою власть не только через государственные органы, но и через органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления наряду с публичной властью на государственном уровне составляют важный элемент публично-властного механизма. Органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями участвовать в осуществлении государственных функций, а их деятельность контролируется государством.

Ключевые слова: государственная власть; органы местного самоуправления; взаимодействие органов власти; мэрия; айылные аймаки; местные кенеш; вопросы местного значения

SPECIFICITY OF INTERACTION BETWEEN PUBLIC AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Gulsaira A. Nurmatova

Kyrgyz National University named after J. Balasagyna,
Bishkek, Kyrgyz Republic
n-gulsaira@mail.ru

Abstract. In this article, the specifics of interaction between state authorities and local self-government of the Kyrgyz Republic are considered and studied. According to the Constitution of the Kyrgyz Republic, adopted by a referendum in 2003, the people exercise their power not only through state bodies, but also through local self-government bodies. Local self-government bodies, along with public authorities at the state level, constitute an important element of the public-power mechanism. Local self-government bodies are endowed with separate state powers to participate in the implementation of state functions, and their activities are controlled by the state.

Keywords: government; local governments; interaction of authorities; city hall; ayyl aimaks; local keneshes; issues of local importance

Кыргызская Республика среди стран СНГ одна из первых стран, которая начала реформу местного самоуправления. Первый закон был принят 19 апреля 1991 года: Верховный Совет Республики Кыргызстан принял Закон «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан». В первой Конституции Кыргызской Республики, принятой 5 мая 1993 года, 7 раздел включал понятие, систему местного самоуправления (статьи 110, 111) [1]. Согласно Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом 2003 года, народ осуществляет свою власть не только через государственные органы, но и через органы местного самоуправления [1]. Таким образом, государственные органы и органы местного самоуправления являются органами власти народа, т. е. органами, посредством которых народ осуществляет свою власть. Но в то же время между органами государственной власти и органами местного самоуправления имеются законодательно закрепленные различия. Местное самоуправление является посредником между государством и обществом, поскольку, являясь наиболее приближенным к населению органом, лучше знает проблемы народа. Главные различия между органами местного самоуправления и государственной властью:

- масштаб: государственная власть отличается от местной своей деятельностью и ориентацией во времени;

- муниципальная власть имеет дело только с определенной территорией либо с городом или айылными аймаками, привязана к конкретному месту. Принимаемые решения органами местного самоуправления обязательны для данной территории для всех граждан, должностных лиц, организаций;

- согласно законодательству городские либо айылные кенешы утверждают местный бюджет, принимают решения по тем или иным вопросам, утверждают социально-экономические планы развития города или айыльного аймака;

- органы государственной власти являются структурными единицами огромного государственного аппарата;

- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Местное самоуправление осуществляется исключительно в демократической и децентрализованной системе управления.

Органы местного самоуправления, являясь отдельным институтом, имеют определенную самостоятельность в решении вопросов местного значения, самофинансирования и самообеспечения.

В законе Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», принятом от 27 октября 2021 года, вопросы местного значения состоят из 24 пунктов. Включены следующие вопросы: инфраструктура территории, озеленение,

вывоз мусора, освещение, вопросы социальной защиты населения и т. д. [2, с. 4].

Имеется немало проблем в самостоятельном решении органами местного самоуправления вопросов местного значения, в первую очередь нехватка денежных средств в местном бюджете.

В Кыргызской Республике насчитывается 452 айыльных аймаков и 32 города. В айыльных аймаках местное самоуправление осуществляется айыл-өкмөтү, а в городах – мэрией.

Таблица 1

**Число административно-территориальных единиц
на 1 января 2023 года [8]**

№		Районы	Города	Поселки	Айыльные аймаки
1.	Кыргызская Республика	40	32	12	452
Области:					
2.	Чуйская	8	7	1	105
3.	Нарынская	5	1	–	63
4.	Баткенская	3	6	1	31
5.	Жалал-Абадская	8	9	7	68
6.	Ошская	7	3	–	88
7.	Таласская	4	1	–	37
8.	Иссык-Кульская	5	3	2	61
9.	г. Бишкек	–	1	–	–
10.	г. Ош	–	1	–	–

По данным Государственного агентства по делам местного самоуправления и государственной службы из 452 айыльных аймаков самодостаточными являются г. Бишкек, Чуйская область и г. Ош, которые не получают от государства выравнивающих грантов. Большинство (около 80%) айыльных аймаков находятся на дотации.

С целью решения проблем был принят новый закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 27 октября 2021 года, где главами местного самоуправления не могут быть уроженцы соответствующего города или села [2]. Основное предназначение данного закона – борьба с коррупцией, трайбализмом, местничеством.

В новом законе также наблюдается взаимодействие местной государственной власти и органа местного самоуправления. Согласно статье 45 мэров республиканского и областного значения назначает Президент страны.

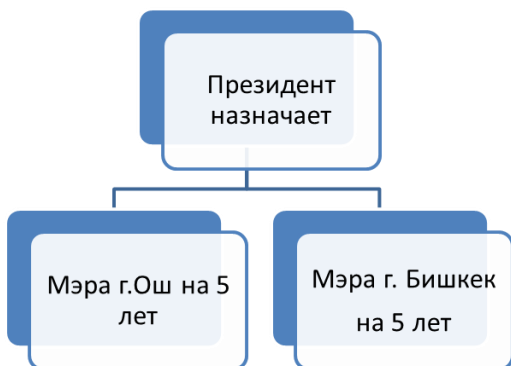


Схема 1. Назначение мэров г.Ош и г.Бишкек

Мэров районного значения назначают акимы соответствующего района.



Схема 2. Назначение мэров районного значения

Как видно из схем 1, 2, главы органов местного самоуправления назначаются в первом случае Президентом, а районного значения – руководителями регионов.

В то же время согласно статье 4 Конституции Кыргызской Республики государственная власть основывается на разграничении функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления [1].

В законе Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» определены компетенции, полномочия между государственной властью и органами местного самоуправления через такие понятия, как:

- вопросы местного значения;

- делегированные государственные полномочия. Органы местного самоуправления в случае наделения отдельными государственными полномочиями могут участвовать в осуществлении государственных функций, а их деятельность будет находиться под контролем государства [3].

На сегодняшний день органы местного самоуправления работают по седьмому по счету закону о местном самоуправлении. Однако под руководством государственной власти остаются назначаемость, финансирование. По новому закону государственной власти переданы большие полномочия вести контроль над органами местного самоуправления. В предыдущем законе «О местном самоуправлении», принятом в 2011 году, главы местного самоуправления избирались депутатами местных кенешей и соответственно были подотчетны представительной власти [4].

Делая выводы, можно отметить, что государственная власть должна стимулировать местное самоуправление к саморазвитию, самостоятельности в решении вопросов местного значения, активному влиянию на местное сообщество.

В целом взаимодействие между органами государственной власти и органами местного самоуправления законодательно происходит по следующим направлениям:

- делегирование государственных полномочий;
- государственный контроль за законностью деятельности органов местного самоуправления;
- назначаемость глав органов местного самоуправления вышестоящими государственными служащими.

Список литературы

1. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом 11 апреля 2021 г.) (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 2003 г., 5 мая 2021 года). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>.

2. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 27 октября 2021 года № 125 (ст. 27). URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31801971.

3. Закон КР «О порядке делегирования органам МСУ отдельных государственных полномочий» от 14 октября 2013 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203935?cl=ru-ru>.

4. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 75. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203102>.

5. Европейская Хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. // Политика и общество. 2002. № 4. С. 56–61.

6. Чыныбаев Б. С. Системные факторы в самоуправлении. Бишкек, 2000. С. 21.

7. Карашев А. А., Тарбинский О. С. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике / под ред. А. А. Кутанова. Бишкек, 2002. С. 98.

8. Кожошев А. О., Шадыбеков К. Б. Основы местного самоуправления Кыргызской Республики: учебное пособие. Бишкек: Шам, 2006. С. 102.

9. Национальный статистический комитет. Кыргызстан в цифрах. Бишкек, 2022. С. 40.