

Надежда Гуськова, Светлана Комарова

Nadezhda Guskova, Svetlana Komarova

**ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ СРЕДСТВ ГИГИЕНЫ
ПОЛОСТИ РТА В ЕАЭС**

**FEATURES OF CONFORMITY ASSESSMENT OF ORAL HYGIENE
PRODUCTS IN THE EAEU**

Российский химико-технологический университет имени Д. И. Менделеева,
г. Москва

D. Mendeleev University of Chemical Technology of Russia,
Moscow

В настоящей статье рассматриваются особенности оценки соответствия продукции средств гигиены полости рта в ЕАЭС. Авторами была описана оценка соответствия косметической продукции и зубных щеток, выделены главные особенности гармонизации нормативных документов и проблемы, возникающие при разночтении законодательных требований.

This article discusses the features of conformity assessment of oral hygiene products in the EAEU. The authors described the conformity assessment of cosmetic products and toothbrushes, highlighted the importance of harmonization of regulatory documents and problems arising from discrepancies in legislative requirements.

Ключевые слова: оценка соответствия, косметическая продукция, гармонизация, нормативный документ

Keywords: conformity assessment, cosmetic products, harmonization, regulatory document

При производстве косметической продукции и средств гигиены полости рта изготовители сталкиваются с существенными проблемами, если изготовление продукции происходит в одной стране с использованием зарубежного сырья, а реализация готовой продукции – в других странах.

Готовая продукция должна соответствовать требованиям стран реализации, то есть Директивам ЕС, Техническим регламентам, стандартам. Соблюдение требований нескольких обязательных документов, приводит к существенным затратам на испытания, регистрацию,

Гуськова Н. – студент магистратуры
Комарова С. – кандидат технических наук, доцент

маркировку продукта, а также значительно увеличивает срок выхода продукта на рынок. В случае, если обязательные требования различны, то потребуются разработка нескольких видов продукции с учетом различных требований заинтересованных стран-участниц производственного процесса.

Цель гармонизации нормативных документов состоит в том, чтобы определить существенные национальные особенности, которые необходимо сохранить и разработать общие требования к производимой продукции. Для производителей гармонизация сокращает затраты на оценку соответствия продукции и упрощает процесс выпуска продукции в обращение. Рассмотрим гармонизацию законодательства на примере Евразийского экономического союза (ЕЭК).

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов: (рисунок 1). [1]



Рисунок 1 – Страны-члены ЕАЭС

Принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза определяются международным договором в рамках Союза. В соответствии с Договором, аккредитация — это официальное признание органом по аккредитации компетентности органа по оценке соответствия, испытательной лаборатории выполнять работы в конкретной области: (рисунок 2). Государства-члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия, испытательных лабораторий в национальных системах аккредитации государств-членов при выполнении органами по аккредитации положений статьи 54 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 год. В рамках ЕАЭС применяется Единый реестр органов по оценке соответствия. [2]

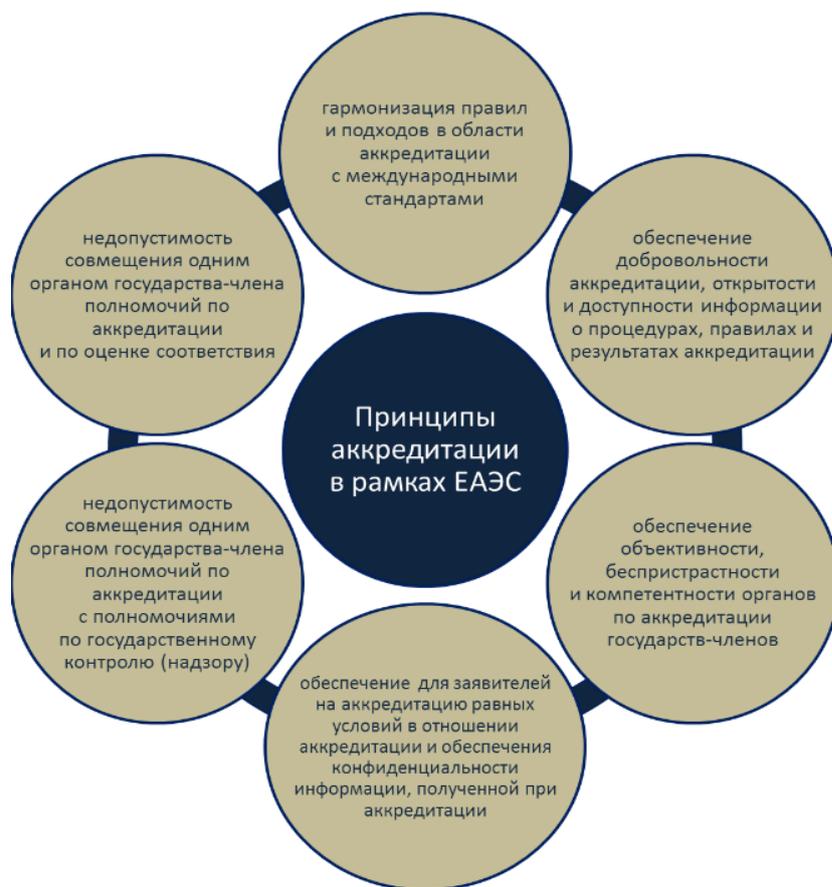


Рисунок 2 – Принципы аккредитации в рамках ЕАЭС

Средства гигиены полости рта, относящиеся к косметической продукции, выпускаются в обращение при их соответствии требованиям ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (рисунок 3). [3] Оценка соответствия этой продукции проводится в формах декларирования соответствия и государственной регистрации.



Рисунок 3 – Единый знак обращения продукции на рынке

Приведем пример по расхождению позиций уполномоченных органов стран-членов ЕАЭС по оценке соответствия стран-членов ЕАЭС в отношении средств гигиены полости рта для взрослых, таких как зубные щетки. В соответствии с Решением Комиссии Таможенного Союза от 28 мая 2010 г. №299, государственной регистрации подлежат 7 групп

товаров, перечисленных в разделе II Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) и включенных в таблицу позиций ТН ВЭД ЕАЭС (Товарной Номенклатуры Внешнеэкономической Деятельности). Продукция, подлежащая государственной регистрации, должна быть включена в обе части раздела II Единого перечня. Изначально в перечень групп товаров был включен пункт 5 «Косметическая продукция; средства и изделия гигиены полости рта», к которому относились зубные щетки для взрослых. Однако, после вступления в силу ТР ТС 009 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции», этот пункт был исключен из раздела II Единого перечня Решением Совета ЕАЭС от 15 сентября 2015 г. № 78. В таблице этой части раздела II Единого перечня в позиции 96 «Разные готовые изделия» остались включены Щетки зубные, код ТН ВЭД 9693 21 000 0. В связи с этим изготовители и поставщики зубных щеток столкнулись с такой проблемой, что территориальные органы Роспотребнадзора отказывают им в государственной регистрации зубных щеток для взрослых. Другие территориальные органы Федеральной службы относят зубные щетки для взрослых к пункту 10 перечня групп «Предметы личной гигиены для взрослых». При этом в действующем законодательстве отсутствует определение и пояснение - какая продукция относится к этому пункту. Различное мнение уполномоченных органов в этом вопросе приводит к проблемам у изготовителей и поставщиков при оценке соответствия зубных щеток для взрослых и затрудняет выпуск продукции в обращение. Однако, следует отметить, что зубные щетки попадают в Единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 года № 2425. Таким образом, выпуск в обращение зубных щеток для взрослых в России возможен только при подтверждении соответствия в форме принятия декларации о соответствии: (рисунок 4). На этом примере мы видим, насколько важны гармонизация нормативно-правовых документов и выработка единой позиции стран-членов при различии законодательных требований.



Рисунок 4 – Знак обращения на рынке РФ

Возвращаясь к Средствам гигиены полости рта, относящимся к косметической продукции, поступающим в обращение при соответствии Техническому регламенту

Таможенного Союза ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции», можно сделать вывод, что практически нет разночтений в законодательстве государств-членов ЕАЭС в области оценки соответствия.

К сожалению, часто наблюдаются разночтения в части маркировки косметической продукции, что приводит к дополнительным затратам производителей и поставщиков и задержкам выхода продуктов на рынок. Страны-члены могут ссылаться на свои национальные требования, рекомендации, что противоречит гармонизации нормативных документов. Приведем пример по указанию на упаковке косметической продукции информации об отсутствии парабенов. Одна из стран-членов ссылается на методические указания, руководствуясь тем, что нельзя заявлять на упаковке информацию об отсутствии ингредиентов в составе уже запрещенных веществ согласно ТР ТС. С точки зрения законодательства, в перечне запрещенных ингредиентов ТР ТС 009/2011 находятся определенные парабены. Однако, в другом приложении ТР ТС есть также разрешенные парабены, то есть такая группа веществ, как парабены, в целом, не запрещена к применению в косметических продуктах. [3] Производители на упаковке не указывают отсутствие конкретного запрещенного ингредиента, а указывает группу в целом, таким образом, такое указание не нарушает требований законодательства. Подобные разночтения вызывают сложности при реализации продукции и приводят к дополнительным расходам.

Исходя из вышеизложенного следует отметить необходимость выстраивания общих принципов и единых подходов к гармонизации законодательства государств-членов, во избежание разночтений в нормативной документации и ссылок на национальные особенности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сайт Евразийской экономической комиссии. – URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/deptexreg/akkreditatsiya-i-garmonizatsiya-gk/?ysclid=lnlv3bxj9111793584>
2. Сайт Евразийской экономической комиссии. – URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0003610/itia_05062014
3. ТР ТС 009 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции». – URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/deptexreg/tr/bezopParfum.php>