

Д. С. Панарина

## **ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ НА ФИЛИППИНАХ: ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И КУЛЬТУРНЫЙ ФЕНОМЕН**

*Аннотация.* В статье рассматривается явление трудовой миграции с Филиппин – в качестве институционализованного процесса, государственной политики и культурного феномена. Дается краткая история трудовой миграции филиппинцев в страны мира (первая волна в США в начале XX в. и вторая волна – в другие страны, начиная с 1970-х гг.). Приводится статистика общего характера, в том числе отражающая влияние трудовой миграции филиппинцев на благосостояние граждан, уровень занятости, ситуацию на рынке труда внутри страны и экономику в целом. Автор разбирает, какие ведомства на Филиппинах ответственны за организацию трудовой миграции филиппинцев, какие существуют проблемы, связанные с работой этих учреждений, в какой мере трудовые мигранты защищены в принимающих странах, какая поддержка по реинтеграции в общество оказывается правительством Филиппин тем мигрантам, которые возвращаются на родину. Рассматривается как-им образом вынужденная финансовая необходимость трудовой миграции превратилась в восприятии населения в подвиг и приобрела некоторые черты культурного феномена.

*Ключевые слова:* Филиппины, трудовая миграция, трудовые мигранты-филиппинцы, трудоустройство, защита, экономические проблемы

Daria S. Panarina

## **LABOUR MIGRATION IN THE PHILIPPINES: GOVERNMENTAL POLICIES AND A CULTURAL PHENOMENON**

*Abstract.* The paper deals with the labor migration from the Philippines as an institutionalized process, state policy and cultural phenomenon. A brief history of labor migration of Filipinos to the countries of the world is given (the first wave in the USA at the beginning of the 20<sup>th</sup> century and the second wave to other countries starting from the 1970s). General statistics are provided, including those reflecting the impact of labor migration of Filipinos on the well-being of citizens, employment levels, the situation on the labor market within the country and the economy as a whole. The author analyzes which departments in the Philippines are responsible for organizing the labor migration of Filipinos, what problems exist associated with the work of these institutions, to what extent labor migrants are protected in receiving countries, what kind of support for reintegration into society is provided by the Philippine government to those migrants who return to their homeland. It is considered how the forced financial necessity of labor migration turned into a feat in the perception of the population and acquired some features of a cultural phenomenon.

*Keywords:* Philippines, labor migration, overseas Filipino workers, employment, protection, economic problems

Миграция как процесс всегда имела большое значение в истории человечества. В наш век она стала одним из ведущих факторов глобализации, ибо трудовые мигранты во всем мире обеспечивают рабочую силу в государствах, которые среди прочего представляют значительные державы на международной арене.

Миграционные исследования на протяжении веков были важной темой изучения и дискуссий. В этой связи автору данной работы было интересно рассмотреть случай институализированной политики трудовой миграции на Филиппинах. Важно сразу сказать, что Филиппины в современном мире являются одними из главных поставщиков трудовых ресурсов в зарубежные страны. Здесь трудовая миграция превратилась в отлаженный политический и экономический инструмент и культурный феномен.

История массовой филиппинской трудовой миграции берет свое начало с конца XIX – начала XX века<sup>1</sup>, когда Филиппины после почти трех веков пребывания в качестве испанской колонии, не поменяв свой статус, перешли под управление Соединенных Штатов Америки. Филиппинцы стали активно переселяться в США и на их тихоокеанские территории в основном для работы на плантациях сахарного тростника и ананасов на Гавайях, для сельскохозяйственных работ в Калифорнии, Орегоне и Вашингтоне или на консервных заводах по производству лосося на Аляске. По оценкам, количество филиппинских рабочих, приехавших в Соединенные Штаты, главным образом на Гавайи, в период с 1906 по 1934 год, составляет от 120 000 до 150 000 человек [Asis]. Можно назвать этот период первой большой волной филиппинской рабочей миграции.

Чем, кроме выталкивающих факторов был обусловлен такой достаточно большой по тем временам поток трудовых мигрантов с Филиппин в США? Будучи колонией Соединенных Штатов, Филиппины обладали некоторыми преимуществами: их жители могли рассчитывать на трудоустройство в США в большей степени, чем другие трудовые мигранты. Их также не коснулся Закон об иммиграции 1917 г., который в значительной степени ограничивал приток иностранной рабочей силы из стран Азии. Качества филиппинских работников, а именно их трудолюбие и неприхотливость также привлекали американских работодателей.

Даже в годы Великой депрессии численность филиппинцев, занятых на плантациях и фермах Гавайев и западного побережья США, превышала 50 000 человек [Золотухин, 2018, с. 17]. Впоследствии, когда в 1934 г. был принят Закон Тайдингса-Макдаффи, этот документ позволил Филиппинам получить автономию и в то же время сделал их объектом иммиграционных квот. В результате, поток трудовых мигрантов настолько возрос, что губернатор Гавайских островов был вынужден принимать на работу филиппинских мигрантов сверх количества, определенного законом. Таким образом, к концу десятилетия во всех штатах число филиппинцев достигло 108 424 человек. Все они были заняты в сфере гостиничного сервиса, обслуживания, аграрного производства [Gonzalez, p. 31]. Переселенческие волны с Филиппин в Соединенные Штаты в конечном итоге сформировали в стране многочисленную филиппинскую диаспору: чуть более 4 млн в США [Budiman] по данным на 2019 г. и 960 тыс. чел. в Канаде [Census 2021...] по данным на 2021 г.

---

<sup>1</sup> Хотя первые случаи трудовой миграции филиппинцев имели место и раньше – и в доколониальную эпоху, и во времена испанского владычества на островах [Золотухин, 2018, с. 17].

Вторая волна пришлась на начало 1970-х гг., когда многие государства мира сняли ограничения в своей миграционной политике и тем самым открыли путь филиппинцам для въезда в такие страны, как Канада, Австралия и Новая Зеландия. В то же время *выталкивающие факторы* на самих Филиппинах заставили администрацию президента Фердинанда Маркоса ввести новую программу трудоустройства за рубежом для временных мигрантов, направленную на решение проблемы безработицы и неполной занятости в стране. Хотя эта политика задумывалась как временная мера, которая была бы применима до тех пор, пока государство не решит свои экономические проблемы, высокий спрос в основных странах миграции и открытие новых рынков труда в других регионах, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии, подстегнули процесс дальнейшего разрастания миграционных волн.

Стремление филиппинцев уезжать на заработки за границу также обуславливалось *постоянными* для республики выталкивающими факторами. К их числу относятся политические, демографические, экономические и экологические проблемы, которые существуют на Филиппинах уже долгое время и до сих пор не решены. Политическая нестабильность, высокий уровень коррупции и, как следствие, неэффективное управление; внутренний военный конфликт в южных регионах страны, порождающий очень небезопасную обстановку; перманентный быстрый рост населения в сочетании с высоким уровнем бедности и низким доходом на душу населения; безработица, неполная занятость и низкая заработная плата плюс плохие возможности для построения карьеры на протяжении всей жизни и, наконец, серьезные стихийные бедствия, ежегодно обрушивающиеся на страну и причиняющие большой ущерб, – все это до сих пор сподвигает филиппинцев уезжать работать за границей. Так что нет ничего удивительного в том, что за 40 лет с 1975 по 2015 год количество филиппинских трудовых мигрантов в мире выросло с нескольких тысяч в год [Asis] до почти 2 млн человек [Deployed Overseas...].

Еще один момент, о котором стоит упомянуть, – это фактор спроса. Рынки труда за границей с постоянным высоким спросом на рабочую силу, особенно в таких богатых странах, как страны Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (GCC) на Ближнем Востоке, где нехватка рабочей силы в быстрорастущих экономиках является проблемой, ежегодно привлекают трудовых мигрантов из Филиппин. Еще одним направлением с высоким процентом филиппинских рабочих в настоящее время являются страны ОЭСР. Спрос в странах назначения в значительной степени определяется их демографическими потребностями и потребностями в области развития. Например, ожидается, что старение в странах назначения будет стимулировать спрос на работников здравоохранения, а непривлекательность для местного населения низкооплачиваемых (по местным меркам) рабочих мест означает, что на эти должности необходимы трудовые мигранты [Orbeta, Abrigo, p. 13–14].

Согласно Докладу о миграции ДЭСВ ООН за 2017 год, число филиппинских мигрантов во всем мире выросло с 2,03 миллиона человек в 1990 году до 5,68 миллионов человек в 2017 году. Подавляющее большинство мигрантов проживало в странах с высоким уровнем дохода (92,5 % в 1990 году и 96,3 % в 2017 году).

Минимальное количество трудовых мигрантов с Филиппин наблюдается в наименее развитых странах, предположительно эти филиппинцы работают там в международных организациях и многонациональных компаниях. Исторически Северная Америка была основным местом назначения филиппинских мигрантов. В 1990 году 57 % мигрантов находились в Северной Америке, но их доля постепенно снизилась до 45,7 % в 2017 году по мере открытия Ближнего Востока и других направлений. Государства Персидского залива в настоящее время являются вторыми по важности пунктами назначения, где находятся 27,7 % мигрантов. В отличие от китайских мигрантов, относительно небольшое количество филиппинских рабочих уезжает в соседние по региону страны с развитой экономикой. Доля Восточной Азии составляла всего 13,8 % в 1990 г. и 11,2 % в 2017 г. Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн привлекли менее 2 % мигрантов [Tan, p. 8].

В соответствии с последними до ковидными статистическими данными, основанными на результатах опроса филиппинцев за рубежом, проведенного в 2019 году, количество зарубежных филиппинских рабочих (OFW), которые работали за границей в любое время в период с апреля по сентябрь 2019 года, оценивается в 2,2 миллиона человек. Большинство из этого числа были контрактниками, они составляли 96,8 % от общего числа OFW в указанный период. OFW, работающие за границей без контракта, составили 3,2 % [TotalNumber...].

В плане распределения по регионам мира большинство OFW были зафиксированы в Азии и на Ближнем Востоке. С 1970-х годов большое количество OFW постоянно прибывало в принимающие страны в этих регионах, при этом мигранты-мужчины были сосредоточены в таких отраслях, как строительство и машиностроение, а мигранты-женщины занимались домашней работой и другими видами деятельности, связанными со сферой услуг. По мере роста спроса на работников здравоохранения и сферы обслуживания доля женщин среди рабочих-мигрантов выросла [Liao, p. 310–330].

Явление, которое начиналось как временная государственная политика, направленная на то, чтобы хоть как-то решить проблему безработицы в стране, превратилось в постоянную основу экономики Филиппин. Денежные переводы, которые трудовые мигранты-филиппинцы ежегодно отправляют домой своим семьям на Филиппинах, стабильно приносили в среднем 7,01 % ВВП страны в период с 1977 по 2019 год. В 2001–2009 гг. денежные переводы от трудовых мигрантов выросли до самого высокого уровня и достигли 11–12 % ВВП с пиком в 2005 г. (12,78 %). В 2010–2019 гг. Филиппины получали денежные переводы от трудящихся-мигрантов в размере около 9–10 % ВВП страны [Philippines: Remittances...]. В то же время эти финансовые поступления представляют собой спасательный круг для многочисленных филиппинских семей. Согласно последним официальным данным, только с апреля по сентябрь 2019 года денежные переводы, отправленные домой филиппинскими рабочими, достигли примерно 211,9 млрд филиппинских песо (около 4,3 млрд долларов США) [Total Number...]. Другие источники сообщают, что в 2019 г. на Филиппины поступило денежных переводов на сумму 35 миллиардов долларов США. Это третье место после Индии (83 млрд долларов) и КНР (68 млрд долларов) [Trends in Labor Migration in Asia, p. 27].

Излишне говорить, что такой уровень трудовой миграции из Филиппин за границу имеет как свои причины, так и последствия, и не все они действительно положительные, особенно в долгосрочной перспективе. Количество филиппинских рабочих-мигрантов напрямую влияет на уровень занятости и состояние рынка труда в стране. Прежде всего, это вопрос безработицы и неполной занятости, которая играет здесь свою роль. Предварительные результаты Ежегодных оценок труда и занятости за 2019 год, основанные на среднем значении четырех опросов (январь, апрель, июль и октябрь) в ходе исследования рабочей силы (LaborForceSurvey – LFS) показали годовой уровень участия рабочей силы на рынке труда в размере 61,3 % от 72,9 млн населения в возрасте 15 лет и старше. Это эквивалентно примерно 44,7 миллионам экономически активного населения, состоящего из работающих или безработных. Годовой уровень занятости в 2019 г. оценивался в 94,9 %; годовой уровень безработицы составил 5,1 %; а годовой уровень неполной занятости – 14,0 %. В 2018 г. годовой показатель экономической активности населения составил 60,9 %, годовой уровень занятости – 94,7 %, годовой уровень безработицы – 5,3 %, а годовой уровень неполной занятости – 16,4 % [Preliminary Results...].

Несмотря на то, что общий уровень занятости, как показывает официальная статистика, кажется достаточно высоким, а уровень безработицы снизился с 2010 г., когда он составлял 7,1 % [Employment Rate...], важнее то, что неполная занятость, реальная проблема Филиппин, все еще довольно высока. Утверждается, что в 2006–2011 годах большое количество неполностью занятых и низкопроизводительных работников составляло около 20 и более миллионов человек рабочей силы [Labor policy analysis..., p. 6]. На практике это означает, что филиппинское общество сталкивается с проблемой отсутствия возможностей получить хорошо оплачиваемую работу гораздо в большей степени, чем просто с проблемой безработицы. Более того, быстрый рост населения приводит к созданию неограниченного предложения рабочей силы, поэтому у работодателей нет стимулов повышать заработную плату, так как всегда найдутся люди, готовые работать за меньшие деньги. В таких неблагоприятных условиях на рынке труда филиппинцы предпочитают уезжать из страны в другие места в поисках лучшей жизни и более высокого дохода.

Миграция с Филиппин в основном носит временный характер, является легальной и осуществляется через лицензированные частные кадровые агентства. Временная работа по контракту за границей представляет собой основной канал, по которому мигрируют филиппинцы, и для того, чтобы получить разрешение на выезд с Филиппин, трудовой мигрант должен иметь на руках трудовой договор. В период с 1992 по 2000 г. 83 % филиппинцев за границей работали по контракту [McKenzie, Theoharides, Yang, p. 4]. При этом большая часть остальных мигрантов являются не временными работниками, но переезжают жить в другие страны по программам воссоединения семей или через иные постоянные каналы миграции.

С увеличением распространения трудовой миграции по все новым и новым направлениям, начиная с конца 1970-х гг., возникли проблемы, непосредственно связанные с трудовой миграцией, такие как плохие условия труда и злоупотребления со стороны работодателей. Это спровоцировало филиппинское правительство за-

няться вопросами благополучия и защиты мигрантов, особенно с учетом того, что в какой-то момент к потокам трудовой миграции присоединились и женщины [Asis].

В результате правительство создало ряд институтов и разработало ряд законов и политических программ для защиты OFW и их семей. Так, в 1974 г. администрация Ф. Маркоса запустила Программу трудоустройства за рубежом (Overseas Employment Program), чтобы помочь филиппинцам найти работу за границей. Из нескольких официальных ведомств, реализующих миграционную политику Филиппин, главным выступает Министерство по труду и занятости (DOLE), которое имеет обширную сеть своих работников за рубежом. Министерские служащие содействуют филиппинцам в подборе работодателя, оказывают им правовую поддержку в случае нарушения их трудовых прав и предоставляют финансовую помощь в чрезвычайных ситуациях.

Элементами правительственной машины по миграционным делам являются следующие агентства и бюро: (для временных рабочих) Филиппинское Управление по трудоустройству за рубежом (Philippine Agency on Employment Abroad – POEA) и Управление по благосостоянию рабочих за рубежом (Overseas Workers Welfare Agency – OWWA); и (для постоянных жителей) Комиссия по филиппинцам, проживающим за рубежом (Overseas Filipino Commission – OFC) [Skeldon, p. 67–82].

«При проведении миграционной политики филиппинское руководство заинтересовано в расширении рынка занятости для своих рабочих, но с другой стороны вынуждено защищать права и интересы филиппинских рабочих за границей. К работе по трудоустройству филиппинцев за рубежом также активно привлекаются частные агентства занятости и неправительственные организации. Управление по трудоустройству за рубежом занимается развитием занятости и размещением трудовых мигрантов за границей и координированием найма через введение системы лицензирования и мониторинга рекрутских агентств. Структура была учреждена в 1982 г. в соответствии с указом Президента № 797 для поддержки и развития программ занятости за рубежом и защиты прав рабочих-мигрантов. Чтобы трудоустроиться за границей, филиппинцу необходимо в обязательном порядке получить разрешение от Управления. В 2003 г. была введена электронная система подготовки документации, согласно которой каждый работник получает идентификационную карту, содержащую всю необходимую информацию о его квалификации. Управление осуществляет постоянный мониторинг деятельности лицензированных рекрутских агентств и иностранных работодателей» [Золотухин, 2012, с. 101].

Защитой интересов филиппинских трудовых мигрантов за границей занимается преимущественно Управление по благосостоянию рабочих за рубежом. Кроме того, трагический случай 1995 г., когда в Сингапуре была казнена филиппинка Флор Контемпласьон, сподвиг филиппинское правительство принять Закон № 8042 [Migrant Workers and Overseas Filipinos..., Republic Act No. 8042] о трудовых мигрантах и филиппинцах, проживающих за границей. Данный закон устанавливает стандарты защиты и социального обеспечения рабочих мигрантов и их семей.

Были созданы и государственные агентства по трудоустройству за границей. Их работа направлена на то, чтобы оптимизировать функционирование рынка труда, предоставляя населению информацию об экономике, рынке труда и воз-

возможностях в сфере занятости в странах назначения трудовых мигрантов. В 1999 г. была организована Государственная служба занятости (PESO), которая за период с 2010 по 2015 г. оказала помощь в трудоустройстве за рубежом 5,6 млн филиппинцев [Migration and the labour market..., p. 102]. Однако влияние таких агентств на рынок иностранного трудоустройства филиппинцев невелико. Как показал опрос, лишь 2,6 % респондентов из числа трудовых мигрантов воспользовались услугами государственных агентств по трудоустройству. Большинство же (87 %) нашли себе рабочие места через друзей или родственников, либо же напрямую через работодателя [Migration and the labour market..., p. 103].

Из самых последних нововведений в сфере миграционной политики действующее правительство республики инициировало в июле 2022 г. переход нескольких структур, ведающих благополучием филиппинских трудовых мигрантов, под управление нового, специально созданного министерства – Министерства трудящихся-мигрантов<sup>2</sup>. В состав нового департамента вошли Филиппинская администрация по трудоустройству за рубежом (POEA), Филиппинские бюро по трудоустройству за границей (POLO), Бюро по международным делам труда (ILAB), Национальный центр реинтеграции филиппинских трудовых мигрантов (NRCO), Администрация социального обеспечения иностранных работников (OWWA, как прикрепленное агентство), Национальный морской политехнический институт (НМП, как прикрепленное агентство) [Abad].

В то же время необходимо отметить, что, к сожалению, эта идея защиты изначально в основном охватывала только период перед миграцией, когда филиппинцы готовились к переезду в принимающие страны, собирали необходимые документы, изучали правила будущего трудоустройства. Что касается способов защитить трудящихся-мигрантов, пока они находятся непосредственно в странах назначения на своих новых местах работы, то они представляют еще одну большую проблему, над которой филиппинское правительство работает до сих пор. И особенно ярко эта проблема проявила себя в ходе пандемии ковида, когда правительство Филиппин столкнулось со множеством нарушений в отношении своих трудовых мигрантов и с трудностями по возвращению их на родину в ситуации повсеместно закрытых границ.

Пандемия выявила насущные проблемы в реализации трудовой миграционной политики Филиппин [Panagina, p. 50–67], однако показателен тот факт, что несмотря на все трудности, с которыми в ходе пандемии коронавируса столкнулись трудовые мигранты-филиппинцы, согласно последним опросам почти половина респондентов (48 %) стремятся к тому, чтобы вновь отправиться на заработки за границу. Это наглядно иллюстрирует, что население Филиппин все еще видит для себя вариант работы за пределами родины более выгодным и привлекательным, и, соответственно, говорит о том, что ситуация на рынке труда в самих Филиппинах мало в чем качественно изменилась за последние 50 лет, прошедшие с момента введения на Филиппинах трудовой миграционной политики в 1970-х гг.

---

<sup>2</sup> Ранее эти структуры или их функции входили в состав Министерства труда и занятости.

Интересен при этом и тот факт, что, хотя, изначально трудовая миграция филиппинцев была обусловлена низким уровнем жизни населения и проблемами в сфере социального обеспечения, а для самого филиппинского населения выступала в первую очередь методом решения экономических проблем в каждой отдельно взятой филиппинской семье, со временем трудовая миграция на Филиппинах превратилась также и в культурный феномен. Основой этого феномена стало отношение самих филиппинцев к трудовой миграции как таковой. И здесь свою роль сыграло то, как начиналась филиппинская трудовая миграция.

Поскольку первые трудовые мигранты с Филиппин, как уже упоминалось выше, устремились в Соединенные Штаты Америки, в конце XIX – начале XX вв. для них трудовая миграция стала в некотором роде трамплином новых возможностей. Отъезд на работу в США означал не только трудоустройство, но и гораздо более высокий уровень жизни, чем на родине, доступ к сфере американского образования (среднего и высшего), в то время как на самих Филиппинах система образования только создавалась в своем полноценном виде в первые годы XX века. Все эти блага сформировали среди филиппинцев весьма положительный образ трудовой миграции как явления, поэтому, когда для них открылись и другие направления на карте мира, филиппинцы с готовностью устремились в новые для них регионы, где требовались рабочие руки.

Кроме того, достаточно быстро сложилось четкое понимание, что достойная трудовая миграция требует достаточно высокой квалификации и серьезного отношения, даже если речь идет о трудоустройстве в тех отраслях сферы услуг, которые формально не подразумевают узконаправленного образования. Образно выражаясь, даже труд няни или домработницы, труд курьера или официанта на морском лайнере ценится выше и оплачивается лучше, если на него претендует работник с хорошей квалификацией и рекомендациями, а не, скажем, выпускник школы. Понимание этого неразрывно связало трудовую миграцию в представлениях филиппинцев с хорошим образованием, со стремлением учиться и развиваться, с благополучием, и, соответственно, более высоким уровнем жизни в целом. Таким образом, трудовая миграция на Филиппинах стала считаться очень уважаемым делом, а не маргинализированным явлением, как это бывает в других странах. Мнение общества о трудовой миграции здесь приравнивает трудовых мигрантов-филиппинцев практически к героям, правда, во многом в силу постоянного преодоления ими трудностей жизни в миграции.

Однако, хотя квалификация филиппинцев, отправляющихся на заработки за рубеж, должна быть и является достаточно высокой, это, к сожалению, не влияет на то насколько ценится их труд в странах приема. Фактически, это значит, что профессионализм трудовых филиппинских мигрантов оказывается выше, чем требуется на тех рабочих местах, которые им удастся занять в странах назначения. Данные Филиппинского управления по трудоустройству за рубежом (РОЕА) свидетельствуют о том, что эмигранты в основном занимаются менее квалифицированными профессиями в странах миграции. Исходя из анализа миграции молодежи и ее занятости за границей, молодые филиппинцы (в возрасте 24 лет и младше), как правило, получают менее квалифицированную работу за рубежом [Asis, Battistella, p. 5]. Эта



тревожная тенденция стала неизменной проблемой, поскольку менее квалифицированный труд хуже защищен, что не является хорошим стартом в профессиональной деятельности филиппинской молодежи. Более того, из-за малых возможностей профессиональной мобильности, молодые филиппинские рабочие-мигранты могут застрять в этой нише стабильной, но низкоквалифицированной занятости [Migration and the labour market..., p. 94]. Еще одной проблемой в этой связи становится так называемая «утечка мозгов» из Филиппин [Battistella, Liao], которые давно ощущают большую нехватку рабочих ресурсов на собственном рынке труда, в том числе и из-за трудовой миграции филиппинского населения.

Тем не менее, вопреки всем трудностям и нюансам, трудовая миграция была и остается для филиппинцев отличной стартовой позицией в их профессиональной карьере. Многие трудовые мигранты с Филиппин уезжают на заработки за рубеж не только для того, чтобы иметь более высокий доход и оказывать помощь семьям, оставшимся на родине, но и для того, чтобы впоследствии, вернувшись, иметь начальный капитал для дальнейшего трудоустройства на Филиппинах. Как правило, такие вернувшиеся мигранты идут в самозанятость, фриланс или открывают свой бизнес. Накопленные финансовые сбережения и профессиональный опыт, полученный в ходе работы за границей, позволяют им быть более активными, и, возможно, успешными в карьере, нежели филиппинцы, которые не выезжали за рубеж на работу [Migration and the labour market..., p. 99].

С реинтеграцией в общество и на филиппинский рынок труда вернувшимся мигрантам старается помогать и правительство страны. «Реинтеграция включает в себя подготовку трудовых мигрантов-филиппинцев к тому, чтобы после возвращения внести продуктивный вклад в национальную экономику либо путем трудоустройства, либо путем предпринимательства. Примечательно, что Филиппины заключили соглашения с некоторыми принимающими странами, согласно которым трудовые мигранты обязаны возвращаться на Филиппины в соответствии со своим рабочим контрактом на регулярной или периодической основе, и где принимающим странам рекомендуется поддерживать эти усилия, предоставляя механизмы и каналы, которые позволяют трудовым мигрантам легко перемещаться между Филиппинами и странами назначения. По возвращении мигрант может воспользоваться реинтеграционным пакетом, состоящим из кредитов, консультаций, обучения и переподготовки, а также стипендий» [Calzado, p. 4].

Новым приоритетом администрации теперь уже бывшего президента Р. Дутерте стала разработка инновационной программы по созданию рабочих мест, с тем чтобы обеспечить любому возвращающемуся на родину филиппинцу возможность реинтеграции. Это и финансовая помощь филиппинцам, и социальная, и психологическая. По данным Министерства труда и занятости, в 2017 г. была выделена сумма 10 млн долл. – на покупку продовольствия и средств гигиены, юридические консультации и стресс-опросы, медицинские и психосоциальные услуги, а также на помощь в обучении и повышении квалификации [Mayen].

Стоит отметить, что психологическая поддержка возвращающихся трудовых мигрантов имеет не меньшее значение, чем финансовая или социальная. Многие филиппинские рабочие-мигранты отсутствуют дома по много лет, годами ото-

рваны от своих семей, родственников и друзей. Они не видят жен и/или мужей, не наблюдают как растут их дети, не могут принимать участия в их воспитании. В лучшем случае трудовые мигранты, работая в других странах могут поддерживать связь с родными только по телефону, переписке и/или через видеозвонки, и даже это не всегда возможно. В самом невыгодном положении оказываются в этом плане те, кто, выехав на заработки легально, но потеряв через какое-то время работу в принимающей стране, и, возможно, лишившись документов, не могут ни вернуться, ни связаться с родными, и вынуждены как-то выживать, скрываясь от местных властей.

Именно таким образом сложилась судьба одного из филиппинцев, Рустико Лакостеласа 60 лет, который покинул родину в 1990 г., но смог вернуться только в 2017 г. Вот как он описывает первое время в собственной семье после 27-летнего перерыва в общении: «В первый месяц здесь [дома] я чувствовал, что мои жена и дети сторонятся меня. Они все время упрекали меня и обижались на меня по разным поводам. Но я старался не обращать внимания, потому что я хочу жить этой новой жизнью, с ними. <...> Мои дети и я виделись, но они не говорили со мной. Я оставил их, когда они были еще детьми. И с тех пор я никогда не был с ними рядом... Теперь же я пытаюсь понять, что они за люди» [Fairperspective..., p. 1–2].

В целом, в последнее десятилетие правительство Филиппин предпринимает определенные действия и меры по решению многочисленных проблем, связанных с трудовой миграцией филиппинцев. И основная задача, которая стоит в этом плане перед властями республики заключается в том, чтобы создать такие условия жизни в стране, такую ситуацию на внутреннем рынке труда, чтобы трудовая миграция пиноев стала в большей степени выбором, но не финансовой необходимостью, как это было и остается многие годы. При этом немаловажно прилагать все возможные усилия для обеспечения безопасности труда и соблюдения прав трудовых мигрантов в принимающих странах. И в тоже время соблюсти баланс и не лишать потенциальных трудовых мигрантов возможности отправляться на работу за рубеж в соответствии со сложившейся за десятилетия традицией.

Так, действия Филиппинского управления по трудоустройству за рубежом в 2018 г., когда им был составлен список из 24 стран, где запрещалось трудоустроиваться новым филиппинским трудовым мигрантам в интересах их безопасности, были оправданы и целесообразны, но имели противоречивые последствия. В данный список вошли Сомали, Йемен, Сирия, Афганистан, Украина, Северная Корея и др. страны [24 Countries...]. К тому же филиппинцам не рекомендовалось отправляться на заработки в страны Персидского залива, что не нашло поддержки у населения страны. Связана такая реакция филиппинцев с тем, что Саудовская Аравия, ОАЭ, Кувейт традиционно являются теми государствами, куда идет основной поток филиппинских трудовых мигрантов. Более того, политика президента Дутерте, запрещающая филиппинцам трудоустроиваться в Кувейт, вызвала недовольство правительства принимающей страны и привела к некоторому осложнению отношений между Манилой и Эль-Кувейтом [Perez-Amigao]. Есть вероятность, что подобный прецедент может стать не единичным случаем.

В заключение отметим, что, безусловно, миграционная политика Филиппин, имея достаточно длительную историю и определенные достижения по масштабности своей реализации, сталкивается также с массой проблем, поэтому в этой сфере еще многое подлежит улучшению, в том числе и со стороны официальных властей. Необходимо, во-первых, создать такую систему организации трудовой миграции филиппинцев, при которой нарушения прав мигрантов, случаи мошенничества, нелегальной миграции и т. д. были бы минимальны. Во-вторых, требуется оптимизировать и расширять возможности поддержки трудовых мигрантов-филиппинцев в принимающих странах силами филиппинских представительств соответствующих структур, а также за счет усилий, предпринимаемых совместно с правительствами принимающих государств. При этом важно соблюсти баланс в отношениях между сторонами, чтобы не спровоцировать дипломатический кризис. В-третьих, как показала недавняя пандемия коронавируса, крайне насущной проблемой является организация стабильной поддержки трудовых мигрантов в чрезвычайных ситуациях, в особенности когда они растянуты во времени. В-четвертых, внутри страны необходимо продолжать работу над решением социальных проблем и улучшением уровня жизни населения, чтобы в конечном итоге прийти к максимально положительному результату, когда безработица и низкие зарплаты на трудовом рынке республики перестанут «выгонять» население за пределы страны в поисках лучшей доли.

Только когда все эти условия будут выполнены, когда качественно повысится уровень жизни филиппинцев на постоянной основе, когда решение отправиться на заработки за рубеж станет таким же выбором, как и решение работать на родине, культурный пласт явления трудовой миграции также сможет видоизмениться. И если сейчас миграция – почетное занятие, приносящее хороший доход, кормящее семьи и делающее трудовых мигрантов героями нации (в основном за счет того, сколько всего им приходится преодолевать на пути к успеху), то однажды она может стать исключительно уважаемым видом деятельности наравне со многими другими, но более не будет сопряжена со множеством сложностей, опасностей и постоянной борьбой за свои права множества людей.

## Список литературы

- 24 Countries OFWs are banned from seeking employment according to POEA / The Pinoy OWF. [Электронный ресурс]. URL: <https://thepinoyofw.com/canada-facts-trivia/> (дата обращения: 12.02.2023).
- Золотухин И. Н. Филиппинская модель организации и управления процессами трудовой миграции // Ойкумена, 2012, № 1. С. 100–105.
- Золотухин И. Н. Филиппинская транснациональная трудовая миграция: тенденции развития и проблемы управления // Ойкумена, 2018, № 2. С. 17–29.
- Abad, Michelle. DOLE offices dealing with OFWs turned over to DMW / Rappler. July 14, 2022. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rappler.com/nation/overseas-filipinos/dole-offices-dealing-ofws-turned-over-department-migrant-workers/> (дата обращения: 12.02.2023).
- Asis M. M. B, Battistella G. The Filipino Youth and the Employment-Migration Nexus. UNICEF-Philippines and Scalabrini Migration Center, Makati City and Quezon City, 2013. 139 p. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.researchgate.net/publication/261547728\\_The\\_Filipino\\_Youth\\_and\\_the\\_Employment-Migration\\_Nexus](https://www.researchgate.net/publication/261547728_The_Filipino_Youth_and_the_Employment-Migration_Nexus) (дата обращения: 12.02.2023).

*Asis, Maruja M. B.* The Philippines : Beyond Labor Migration, Toward Development and (Possibly) Return / Migration Policy Institute. July 12, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/philippines-beyond-labor-migration-toward-development-and-possibly-return> (дата обращения: 12.02.2023).

*Battistella G., Liao K. A. S.* Youth Migration from the Philippines : Brain Drain and Brain Waste. UNICEF-Philippines and Scalabrini Migration Center, Makati City and Quezon City, 2013. 139 p. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.researchgate.net/publication/261547585\\_Youth\\_Migration\\_from\\_the\\_Philippines\\_Brain\\_Drain\\_and\\_Brain\\_Waste](https://www.researchgate.net/publication/261547585_Youth_Migration_from_the_Philippines_Brain_Drain_and_Brain_Waste) (дата обращения: 12.02.2023).

*Baruah Nilim, Chaloff Jonathan, Hervé Philippe, et al.* Trends in Labor Migration in Asia // Labor Migration in Asia: Impacts of the COVID-19 Crisis and the Post-Pandemic Future. Asian Development Bank Institute, Organisation for Economic Co-operation and Development, and International Labour Organization, 2021. P. 1–37. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/690751/adbi-book-labor-migration-asia-impacts-covid-19-crisis-post-pandemic-future.pdf#page=47> (дата обращения: 12.02.2023).

*Budiman, Abby.* Filipino population in the U.S., 2000–2019 // Filipinos in the U. S. Fact Sheet. Pew Research Centre. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pewresearch.org/social-trends/fact-sheet/asian-americans-filipinos-in-the-u-s/> (дата обращения: 12.02.2023).

*Calzado, Rebecca J.* Labour Migration and Development Goals : The Philippine Experience // International Dialogue on Migration. Workshop on “Making Global Labour Mobility A Catalyst For Development”. Session II : Key Policy Elements in Comprehensive Labour Migration Management. October 8, 2007, WMO Conference Center, Geneva. 12 p. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/global\\_labour\\_mobility\\_0809102007/presentations/paper\\_calzado.pdf](https://www.iom.int/sites/g/files/tmzbd1486/files/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/microsites/IDM/workshops/global_labour_mobility_0809102007/presentations/paper_calzado.pdf) (дата обращения: 12.02.2023).

Census 2021 : Filipinos just shy of a million mark in Canada. Canadian Filipino.net. November 1, 2022. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.canadianfilipino.net/news/census-2021-filipinos-just-shy-of-a-million-mark-in-canada> (дата обращения: 12.02.2023).

Deployed Overseas Filipino Workers. 2016 vs 2015. Philippine Overseas Employment Administration. Overseas Employment Statistics. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.poea.gov.ph/ofwstat/compendium/2015–2016%20OES%201.pdf> (дата обращения: 12.02.2022).

Employment Rate Was 93 Percent in October 2010. Results from the October 2010 Labor Force Survey (LFS). Philippine Statistics Authority. December 15, 2010. [Электронный ресурс]. URL: <https://psa.gov.ph/content/employment-rate-was-93-percent-october-2010-results-october-2010-labor-force-survey-lfs> (дата обращения: 12.02.2023).

Fair perspective : Stories of Filipino migrant workers in the media. International Labour Organization. Country Office for the Philippines. March 2018. 82 p. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.ilo.org/manila/publications/WCMS\\_648245/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/manila/publications/WCMS_648245/lang-en/index.htm) (дата обращения: 12.02.2023).

*Gonzalez, Joaquin L.* Philippine Labour Migration : Critical Dimensions of Public Policy. Singapore : Institute of Southeast Asian Studies, 1998. 198 p.

*Liao, Karen Anne S.* Operation ‘Bring Them Home’ : learning from the large-scale repatriation of overseas Filipino workers in times of crisis // Asian Population Studies. Taylor & Francis Online. Vol. 16, 2020. Iss. 3. P. 310–330. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/17441730.2020.1811511> (дата обращения: 12.02.2023).

*McKenzie D., Theoharides C., Yang D.* Distortions in the International Migrant Labor Market: Evidence from Filipino Migration and Wage Responses to Destination Country Economic Shocks // American Economic Journal : Applied Economics, 2014, № 6 (2). P. 1–29.

*Mayen, Jaymalin.* Over a million OFWs deployed in 2017 – DOLE / PhilStar. December 26, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.philstar.com/headlines/2017/12/26/1772177/over-million-ofws-deployed-2017-dole> (дата обращения: 12.02.2023).

Migrant Workers and Overseas Filipinos Act of 1995 (No. 8042). International Labour Organization. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p\\_lang=en&p\\_isn=43183#:~:text=8042%2C%20otherwise%20Known%20As%20The,10022](https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=43183#:~:text=8042%2C%20otherwise%20Known%20As%20The,10022) (дата обращения: 12.02.2023).

Migration and the labour market in the Philippines // Interrelations between Public Policies, Migration and Development in the Philippines. OECD Development Centre, May 30, 2017. P. 89–109. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.oecd-ilibrary.org/development/interrelations-between-public-policies-migration-and-development-in-the-philippines\\_9789264272286-en](https://www.oecd-ilibrary.org/development/interrelations-between-public-policies-migration-and-development-in-the-philippines_9789264272286-en) (дата обращения: 12.02.2023).

*Orbeta Jr, Aniceto and Abrigo, Michael.* Philippine International Labor Migration in the Past 30 Years: Trends and Prospects. Discussion Paper Series No. 2009–33. Philippine Institute for Development Studies.

Makati City, Philippines, 2009. 27 p. [Электронный ресурс]. URL: <https://dirp3.pids.gov.ph/ris/dps/pidsdps0933.pdf> (дата обращения: 12.02.2023).

*Panarina D. S.* Filipino Work Migration in Pre-Covid-19 and Covid-19 Times // “International Migration during the COVID-19 Pandemic” : X Conference in a Series of International Conferences on Mongolia : Mongolia’s Participation in International Migration. ШУТИС-ийн БУХС-ийн Хүмүүнлэгийн салбар. Ulaanbaatar, 2021. P. 50–67.

*Paqueo V. B., Orbeta A. C., Jr., Lanzona I. A., Jr. et al.* Labor policy analysis for jobs expansion and development. PIDS Discussion Paper Series No. 2014–34. Philippine Institute for Development Studies, Makati City, 2014. 47 p. [Электронный ресурс]. URL: [http://dirp3.pids.gov.ph/webportal/CDN/PUBLICATIONS/pidsdps1434\\_rev.pdf](http://dirp3.pids.gov.ph/webportal/CDN/PUBLICATIONS/pidsdps1434_rev.pdf) (дата обращения: 12.02.2023).

*Perez-Amurao, Analiza Liezl.* Does Duterte really care about overseas workers? / Asia Times. February 26, 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://asiatimes.com/2018/02/duterte-really-care-overseas-workers/> (дата обращения: 12.02.2023).

Preliminary Results of the 2019 Annual Estimates of Labor Force Survey (LFS). Philippine Statistics Authority. December 20, 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://psa.gov.ph/content/preliminary-results-2019-annual-estimates-labor-force-survey-lfs> (дата обращения: 12.02.2023).

Republic Act No. 8042. An act to institute the policies of overseas employment and establish a higher standard of protection and promotion of the welfare of migrant workers, their families and overseas Filipinos in distress, and for other purposes. Chan Robles Publishing Company. [Электронный ресурс]. URL: <https://chanrobles.com/REPUBLIC%20ACT%20NO.%208042.%20IMPLEMENTING%20RULES.%20OMNIBUS%20IMPLEMENTING%20RULES.pdf> (дата обращения: 12.02.2023).

*Tan, Edita A.* Prospects of Philippine migration. UPSE Discussion Paper, No. 2019–02, University of the Philippines, School of Economics (UPSE), Quezon City. 24 p. URL: <https://www.econstor.eu/handle/10419/202523> (дата обращения: 12.02.2023).

*Skeldon R.* Migration and poverty // Asia-Pacific Population Journal, 2002, Vol. 17, No. 4. P. 67–82.

Total Number of OFWs Estimated at 2.2 Million. Philippine Statistic Authority. June 4, 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://psa.gov.ph/statistics/survey/labor-and-employment/survey-overseas-filipinos> (дата обращения: 12.02.2023).

Philippines: Remittances, percent of GDP. The Global Economy. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.theglobaleconomy.com/Philippines/remittances\\_percent\\_GDP/](https://www.theglobaleconomy.com/Philippines/remittances_percent_GDP/) (дата обращения: 12.02.2023).

*The article was submitted on 12.02.2023*