

ДИНАМИКА КОМПЕНСИРУЮЩИХ ВЫПЛАТ ГОРОЖАНАМ В ПЕРВЫЕ ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ

Аннотация. В статье предпринят анализ динамики компенсирующих выплат горожанам в период 1946–1948 гг. (стипендий, пенсий, пособий и пр.). Выявлено, что выплаты, полагающиеся количественно преобладающим социально незащищенным, низкооплачиваемым и малообеспеченным категориям горожан, были минимальными, в то время как пособия и пенсии членам семей управленцев, видных деятелей науки и культуры, а также работникам приоритетных для государства отраслей индустрии были существенно выше. В 1948 г. многие компенсирующие выплаты низкооплачиваемым и малообеспеченным категориям горожан были еще сокращены.

Ключевые слова: компенсирующие выплаты, стипендии, пенсии, пособия, вторая половина 1940-х гг.

Важным аспектом в изучении проблематики благосостояния населения является рассмотрение объемов доходов граждан. В отечественной историографии анализ данной проблематики, как правило, сводится к исследованию объемов заработной платы различных групп городского социума [1, 2, 3], в то время как выплаты компенсирующего характера (надбавки к заработной плате, пособия, пенсии и пр.) не получили самостоятельного изучения в исторических разработках. В данной работе рассмотрены компенсирующие выплаты, получаемые представителями различных категорий городского социума, а также проанализирована динамика их объемов в первые послевоенные годы.

Компенсирующие выплаты были значительно дифференцированы как по объекту их назначения, так и по объему. В связи с увеличением пайковых цен осенью 1946 г. рабочим и служащим, получавшим менее 900 руб. в месяц, были увеличены оклады за счет введения ежемесячных пайковых надбавок от 80 до 110 руб. в зависимости от объема заработка. Гражданам, получающим зарплату объемом до 300 руб. надбавка составляла 110 руб. в месяц;

¹ Клинова Марина Александровна, канд. ист. наук, доцент кафедры истории и философии, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», г. Екатеринбург; e-mail: klinowa.m@yandex.ru.

до 500 руб. — 100 руб.; до 700 руб. — 90 руб.; до 900 руб. — 80 руб. [7]. Объем пайковых надбавок не компенсировал удорожания жизни, произошедшего вследствие роста цен.

В послевоенный период сохраняется размер стипендий студентов, установленный Постановлением СНК СССР от 15 сентября 1943 г. № 996 «О размерах и порядке назначения стипендий в высших учебных заведениях и техникумах и об освобождении студентов от призыва в Красную Армию». Для успевающих студентов, обучающихся в важнейших промышленных и транспортных высших учебных заведениях (прилагаемый список которых включал в себя 87 вузов СССР), устанавливалась стипендия от 210 до 315 руб. (в зависимости от курса); студентам промышленных вузов, обучающихся по подземным, горячим и химическим специальностям — 315–400 руб.; студентам сельскохозяйственных, педагогических, медицинских и других высших учебных заведений — 140–210 руб. (при условии отличной учебы размер стипендии увеличивался на 25%). Для студентов промышленных и транспортных техникумов (13 по СССР) размер стипендии составлял 125–200 руб., для обучающихся на горячих, подземных и химических специальностях — 225–330 руб.; сельскохозяйственных, педагогических, медицинских и других техникумов — 80–140 руб. Размер стипендии для аспирантов важнейших промышленных, транспортных вузов страны и Академии наук СССР составлял 700 руб., для остальных вузов и НИИ — 600 руб. Осенью 1946 г. стипендия студентов вузов была увеличена на 80 руб., техникумов на 60 руб.

Размер пенсии по старости для большинства горожан составлял 25% от средней заработной платы, но для рабочих, ИТР и руководящих работников приоритетных отраслей индустрии (угольной, горной промышленности, черной и цветной металлургии) действовали льготы, повышающие объем пенсии по старости до 50% от заработной платы [8, л. 114–119; 9; 10, л. 161–164]. Пенсионный возраст для мужчин составлял 60 лет, для женщин — 55 лет (на предприятиях приоритетных отраслей индустрии пенсионный возраст составлял 50 лет, при наличии стажа в данных отраслях не менее 20 лет). Осенью 1946 г. пенсионерам начала выплачиваться пайковая надбавка — 60 руб. в месяц.

Достаточно низкими были пособия многодетным и одиноким матерям, объем которых был зафиксирован в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 25 ноября 1947 г. «О размере государственного пособия многодетным и одиноким матерям» (табл. 1).

Таблица 1

Размеры пособий многодетным и одиноким матерям (руб.)¹

<i>Категория населения</i>	<i>Единоновременно</i>	<i>Ежемесячно</i>
Матери, имеющие трех детей, при рождении четвертого ребенка	65	4
Матери, имеющие четырех детей, при рождении пятого ребенка	85	6
Матери, имеющие пятерых детей, при рождении шестого ребенка	100	7
Матери, имеющие шестерых детей, при рождении седьмого ребенка	125	10
Матери, имеющие семерых детей, при рождении восьмого ребенка	125	10
Матери, имеющие восьмерых детей, при рождении девятого ребенка	175	12,5
Матери, имеющие девятерых детей, при рождении десятого ребенка	175	12,5
Матери, имеющие десятерых детей, при рождении каждого следующего ребенка	250	15

Компенсирующий характер носила выплата пособий по временной нетрудоспособности. Для членов профсоюза при непрерывном стаже на предприятии более 6 лет размер пособия составлял 100% заработка; от 3 до 6 лет — 80%; от 2 до 3 лет — 60%; до 2 лет — 50%. Работникам, не состоящим в профсоюзе, выплачивалось 50% заработка, вне зависимости от стажа. На предприятиях приоритетных для государства отраслей индустрии объемы выплат были выше: членам профсоюза при непрерывном стаже работы на предприятии не менее одного года — 100% заработка; до одного года — 60% заработка (если временная нетрудоспособность была вызвана профессиональным заболеванием, пострадавшему выплачивалось пособие в размере 100% заработка, вне зависимости от стажа). Гражданам, не состоящим в профсоюзе, пособие выплачивалось в размере половины заработка. Устанавливался предельный объем заработка, из которого исчислялись пенсии по инвалидности и по случаю

1 Источник — Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР: 1938 – июль 1956 гг. [4, с. 389–390]

потери кормильца — 600 руб., дополнительно вводилось исчисление пенсии из остальной части заработка до 1500 руб. [8, л. 129–134; 9; 10, л. 168–175].

Если компенсирующие выплаты социально незащищенным и малообеспеченным категориям граждан являлись достаточно низкими, то пенсии и пособия представителей более статусных социальных групп городского социума были большего размера. Размеры персональных пенсий, устанавливаемых членам семей умерших хозяйственных руководителей, военных, деятелей науки и искусства, варьировались в зависимости от занимаемой должности и личных заслуг покойного. В ознаменование 20-летия Государственного театра имени Е.Б. Вахтангова в 1946 г. была установлена пожизненная пенсия его жене Н.М. Вахтанговой и жене народного артиста Б.В. Щукина — Т.М. Щукиной-Шухминой в размере 1000 руб. [11, л. 300]. Еще выше были выплаты членам семей умерших министров и их заместителей. В сентябре 1948 г. жене и сыну С.Г. Лукина (заместителя министра легкой промышленности СССР, депутата Верховного Совета СССР) была назначена пенсия в 2000 руб. и 700 руб. соответственно, выплачено единовременное пособие в размере 50 000 руб. [10, л. 265]. Персональные пенсии республиканского и местного значения назначались уходящим с должностей представителям советского партийного и хозяйственного руководства. Так, персональная пожизненная пенсия, назначенная бывшему директору Ново-Тульского металлургического завода, составляла 1000 руб. в месяц [12].

Весной – летом 1948 г. правительство издало ряд постановлений, согласно которым были уменьшены объемы компенсирующих выплат. 28 июля 1948 г. было издано Постановление Совета Министров СССР № 2796 «О персональных пенсиях республиканского и местного значения», согласно которому пенсия республиканского значения не должна была превышать 600 руб., а местного значения — 300 руб. Советам Министров союзных республик предлагалось не только в дальнейшем руководствоваться данным требованием, но и пересмотреть ранее принятые решения об установлении персональных пенсий республиканского значения [13].

В августе 1948 г. Советом Министров СССР были приняты постановления, касающиеся начисления стипендий студентам вузов и техникумов. В первом семестре первого курса стипендия выплачивалась только студентам, окончившим школу с золотой или серебряной медалью (для вузов), имеющим отличные оценки по всем предметам за седьмой класс (для техникумов) [14, л. 63].

Был утвержден список вузов, где выплата стипендии успевающим первокурсникам была обязательной (регулируясь ранее принятым постановлением 1943 г.). В него вошли только горные, металлургические, химические и сельскохозяйственные факультеты и институты страны. Стипендия составляла от 210 до 400 руб. Выплаты стипендий первокурсникам техникумов сохранялись в горных, нефтяных, металлургических, химических и сельскохозяйственных (агронOMICеских, зооветеринарных, механизации и мелиорации) техникумах [10, л. 177–178]. Важно отметить, что для студентов факультетов и специальностей, выпускники которых поступали в распоряжение Первого главного управления при Совете Министров СССР, курировавшего атомный проект, в 1949 г. были установлены специальные стипендии, объем которых значительно превышал выплаты обучающихся на других направлениях, составляя от 450 до 600 руб. Для аспирантов, обучающихся по специальностям Первого главного управления (количество которых составляло 70 чел. в год), устанавливалась повышенная стипендия — 1300 руб. [5, с. 243]. В целом сокращение выплат студентам, предпринятое в конце 1940-х гг., не коснулось обучающихся на приоритетных для государства направлениях и специальностях.

В 1948 г. были сокращены выплаты пенсионерам-инвалидам 3-й группы. В случае если заработок и пенсия в сумме превышали размер заработка до перехода на инвалидность, пенсия снижалась на сумму, составляющую эту разницу [14, л. 85]. Размер пособий по временной нетрудоспособности был снижен за счет увеличения стажа, необходимого для данных выплат: более 8 лет — 100% заработка; от 5 до 8 лет — 80%; от 3 до 5 лет — 60%; до 3 лет — 50%. Постановлением Совета Министров СССР № 3008 от 9 августа 1948 г. устанавливалось, что пособие по временной нетрудоспособности (кроме пособий по беременности и родам) не может превышать 160 руб. [14, л. 92]. (Сокращение выплат не коснулось работников угольной, горной промышленности и строительства угольных шахт, черной и цветной металлургии, где сохранялся льготный порядок выплат данных пособий.)

В отношении пенсий по старости, надбавка, установленная в связи с повышением пайковых цен в 1946 г. (60 руб.), была сохранена. Но по вновь назначаемым пенсиям данная надбавка устанавливалась только неработающим пенсионерам, проживающим в городах и рабочих поселках, а также работающим пенсионерам при оставлении ими работы [15]. В результате сокращения выплат пенсионерам

сумма экономии бюджетных средств составила в 1948 г. по СССР — 149 млн руб., из них по РСФСР — 90 млн руб. [16, л. 112–114].

Реализация курса на сокращение различных выплат и льгот, предоставляемых трудящимся, коснулась и системы социального страхования. Были уменьшены льготы, предоставляемые работникам предприятий. В Постановлении Совета Министров СССР от 7 мая 1948 г. № 1482 «Об уточнении бюджета Государственного социального страхования на 1948 г.» устанавливалось требование, что «с 15 июня 1948 г. количество бесплатных путевок за счет соцстраха не должно превышать: в санатории и профилактории 20% и в домах отдыха — 10% всего количества путевок, выдаваемых профсоюзами» [16, л. 117]. В результате сокращения расходов на санаторно-курортное обслуживание рабочих и служащих предполагалось сэкономить за три квартала 1948 г. 105 млн руб. (за счет уменьшения дотаций Курортному управлению ВЦСПС на покрытие разницы между себестоимостью путевки и ее продажной стоимостью) и 9 млн руб. (выделенные на оплату проезда трудящихся в санатории) [16, л. 114]. Также в тексте данного постановления было обозначено сокращение расходов социального страхования в 1948 г. по следующим статьям: на выдачу пособий по беременности и родам — на 120 млн руб.; по уходу за новорожденными и на кормление ребенка — на 6 млн руб.; по одновременным пособиям родителям — на 20 млн руб.; по пособиям по временной нетрудоспособности — на 150 млн руб.; на дотации профсоюзам по внешкольному обслуживанию детей — на 10 млн руб.; восстановление клубов, физкультурных площадок и туристических баз — на 30 млн руб. [16, л. 113].

Сокращение различного рода выплат гражданам, реализуемое в 1948 г., проявилось и в снижении объемов командировочных расходов. В Постановлении Совета Министров СССР от 29 мая 1948 г. № 1829 «О наведении порядка и ликвидации излишеств в расходовании средств на командировки» утверждалось требование: «Сократить ассигнования на командировки в 1948 году по сметам учреждений, состоящих на союзном и республиканских бюджетах, на 8% и по сметам хозяйственных организаций и предприятий союзного, республиканского и местного подчинения — на 10%» [17].

Важно отметить, что предпринятое в 1948 г. снижение компенсирующих выплат не коснулось пенсий, назначаемых членам семей скончавшихся советских управленцев, выдающихся деятелей науки и культуры и пр.

Таким образом, анализ объемов компенсирующих выплат, назначаемых различным категориям городского социума, позво-

ляет говорить об их значительной дифференциации. Выплаты, полагающиеся количественно преобладающим социально незащищенным, низкооплачиваемым и малообеспеченным категориям горожан (студентам, пенсионерам, матерям-одиночкам и пр.), были минимальными, в то время как пособия и пенсии, полагающиеся членам семей управленцев, видных деятелей науки и культуры, а также работникам приоритетных для государства отраслей индустрии были существенно выше. Данный факт позволяет говорить о сохранении в послевоенные годы принципа «ставки на сильных» [6, с. 294], фиксируемого в качестве лейтмотива социальной политики еще в 1930-е годы. Вследствие объективных экономических сложностей, а также в связи с необходимостью сокращения денежной массы, находящейся на руках у населения, в 1948 г. государством были предприняты меры, направленные на сокращение объемов выплат горожанам. Масштабное снижение компенсирующих выплат затронуло в основном социально незащищенные и низкооплачиваемые группы городского социума. Были частично сокращены объемы пенсий и стипендий, выплаты инвалидам, уменьшены государственные расходы на санаторно-курортное обслуживание трудящихся и пр. Важно отметить, что данное сокращение компенсирующих выплат фактически не коснулось пенсий, назначаемых членам семей скончавшихся советских управленцев, выдающихся деятелей науки и культуры и пр., что еще раз свидетельствует о сохранении социальной дифференциации, являющейся важной составляющей социально-экономической политики «сталинского» периода.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. **Боровикова, З.В.** *Изменение структуры и уровня доходов и расходов населения Кузбасса во второй половине 1940-х – 1950-е годы [Текст] / З.В. Боровикова // Вестн. Кемеровского гос. ун-та. — 2015. — № 1–3 (61). — С. 121–127.*
2. **Баканов, С.А., Попов, А.А.** *Как шахтеры стали «аристократами»: социальные эффекты развития угледобычи в СССР и Польше (1945–1970-е гг.) [Текст] / С.А. Баканов, А.А. Попов // Вестн. Томского гос. ун-та. История. — 2017. — № 47. — С. 87–96.*
3. **Туриянова, О.Н.** *Повседневная жизнь городского населения Башкирской АССР в послевоенные годы : 1945–1953 гг. [Текст] : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Туриянова Ольга Николаевна; [Место защиты: Башкир. гос. ун-т]. — Уфа, 2013. — 25 с.*

4. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР : 1938 – июль 1956 гг. [Текст] / Сост.: М.И. Юмашев, Б.А. Жалейко. — М.: Госюриздат, 1956. — 500 с.
5. Атомный проект СССР [Текст] : Документы и материалы : в 3 т. / Под общ. ред. Л.Д. Рябева. — М.; Саров, 1998-2009.
Т. II. Атомная бомба : 1945–1954. — Книга 4. — Саров: РФЯЦ-ВНИИЭФ, 2003. — 816 с.
6. **Роговин, В.З.** Сталинский неонэп [Текст] / Вадим Роговин. — (М., 1994). — 382 с.
7. Правда. — 1946. — 16 сентября. — № 221.
8. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 311.
9. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 314. Л. 312–314.
10. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 344.
11. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 289.
12. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 290. Л. 115.
13. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 341. Л. 15.
14. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 342.
15. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 345. Л. 273.
16. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 333.
17. ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 335. Л. 253.

М.А. Klinova

Dynamics of Compensatory Payments to Citizens in the first post-war Years

Klinova Marina Alexandrovna, Candidate of Sciences in History, Associate Professor of the Department of History and Philosophy, Ural state University of Economics, Ekaterinburg;

e-mail: klinowa.m@yandex.ru.

Abstract. *The article analyzes the dynamics of compensating payments of citizens in 1946–1948 (scholarships, pensions, allowances, etc.). It was revealed that the payments that are assigned to the numerically prevailing socially unprotected, low-paid and low-income categories of citizens were minimal, while benefits and pensions to family members of managers, prominent figures of science and culture, as well as employees of priority industries for the state, were significantly higher. In 1948, many compensatory payments to low-paid and low-income categories of citizens were still reduced.*

Keywords: *compensating payments, scholarships, pensions, allowances, the second half of the 1940s.*