

5. РГИА. Ф. 351. Оп. 1. Д. 2181.
6. РГИА. Ф. 350. Оп. 34. Д. 152.
7. ГКБУ «Государственный архив Пермского края». Ф. 536.
Оп. 1. Д. 512.

L. Eltysheva
**110 Years of Construction
of the Perm-Ekaterinburg Railway**

*Larisa Yeltysheva, Head of the Department of History, "Kungur Historical, Architectural and Art Museum Reservation";
e-mail: Larisa-1408@yandex.ru.*

Abstract. *The article is about the history of the construction of the Perm-Ekaterinburg railway section in 1909 and its significance for the city of Kungur.*

Keywords: *railway, construction, economic development, railway station.*

УДК 94(470.5)«17–18»

О.К. ЕРМАКОВА¹, Е.Ю. РУКОСУЕВ²

**РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ОБ ИНОСТРАНЦАХ
В КОНЦЕ XVIII – ПЕРВОЙ ЧЕТВЕРТИ XIX ВЕКА**

Аннотация. *В статье, на основе законодательных актов, помещенных в Полное собрание законов Российской империи, показан процесс изменения отношения правительства к привлечению в Россию иностранных специалистов и переселенцев в конце XVIII – первой четверти XIX века. От материальной помощи и поощрений со стороны государства к решившим переселиться в Россию иностранцам правительство переходит только к моральной поддержке приезжих.*

Ключевые слова: *Российское законодательство, иностранные переселенцы, государственная политика.*

1 Ермакова Ольга Константиновна, канд. ист. наук, научный сотрудник ФГБУН Институт истории и археологии УрО РАН, г. Екатеринбург;
e-mail: ermakovaok@mail.ru.

2 Рукосуев Евгений Юрьевич, д-р ист. наук, ведущий научный сотрудник ФГБУН Институт истории и археологии УрО РАН, г. Екатеринбург;
e-mail: rukosuev@mail.ru.

Практика привлечения в страну иностранных переселенцев и специалистов в исторической ретроспективе представляется весьма актуальной, так как в настоящее время происходит увеличение миграционных потоков на территорию Российской Федерации. В этих условиях необходимо своевременно совершенствовать нормативно-правовую базу пребывания иностранцев, организовывать учет и контроль за перемещениями людей, оказывать материальную и социальную поддержку. Помощь в осуществлении этих мероприятий может оказать имеющийся опыт в сфере надзора за иностранцами в Российской империи.

Вопросы правового положения иностранцев выступают предметом исследования историков права и юристов. Так, исследование А.М. Тесленко, хронологически охватывает период с середины XVII до начала XX века. В этих временных рамках автор выделяет несколько этапов формирования и становления правового статуса иностранцев на территории России. Он утверждает, что в конце XVIII в. законодательная политика правительства начинает склоняться к ограничению их прав и введению надзорных и контролирующих мер [1]. Е.С. Смирнова подчеркивает, что с 1789 по 1820 г. был затруднен въезд иностранцев в Россию, ограничивались их права в торговле и других сферах деятельности [2]. А.В. Тихонова осуществила комплексное исследование проблемы надзора за иностранцами в России в 1801–1861 гг., а также выявила особенности государственной политики в отношении колонистов — выходцев из Швейцарии [3].

Задача нашего исследования состоит в том, чтобы на основе материалов Полного собрания законов Российской империи выявить основные тенденции отношения правительственных структур к иностранным переселенцам и специалистам в конце XVIII – первой четверти XIX века. Необходимость составления Полного собрания законов была вызвана кодификационными работами императора Николая I, который, приступая к изданию свода действующих законов, посчитал необходимым издать все ранее вышедшие законодательные акты и распоряжения правительственных органов. В 1830 г. было издано Первое Полное собрание законов за период с 1649 г. по 12 декабря 1825 г. — от Соборного уложения царя Алексея Михайловича до Манифеста Николая I о своем восшествии на престол. Всего 45 томов, в которые вошли 30 920 актов, хронологические и предметные указатели. Данный исторический источник позволяет с высокой долей объективности надеяться на выполнение поставленной перед нами задачи.

Петр I старался привлекать специалистов в экономическую, административную и военную сферы [4]. Екатерина II основной упор в своей «иностранной политике» сделала на массовость. Через год после ее вступления на престол, 22 июля 1763 г., издается Манифест «О дозволении всем иностранцам, в Россию въезжающим, поселяться в которых губерниях они пожелают и о дарованных им правах» [5]. До конца века этот манифест являлся основополагающим документом о статусе иностранных переселенцев. Главной целью этого закона являлось освоение малонаселенных территорий, которые входили на тот момент в состав России или были присоединены в период ее правления. Соответственно основную массу переселенцев составляли земледельцы, получавшие значительное денежное пособие и всевозможные льготы. Ремесленники и специалисты в других отраслях производства и торговли составляли очень малую долю в массе переселенцев.

С конца 1780-х гг. отношение к иностранцам начинает постепенно меняться. Связано это было с нестабильной военно-политической обстановкой в Европе, сложившейся после Великой французской революции, и следовавшими затем войнами и конфликтами. В 1790-е гг. усиливается контроль и надзор за иностранными подданными в России. В конце XVIII в. выходит ряд законодательных актов, ограничивавших права иностранцев. В 1794 г. был издан указ Екатерины II «О наблюдении за поведением приезжающих иностранцев» [6]. В 1796 г. изданы указы Павла I «О наблюдении за приезжающими в Москву и пребывающими там чужестранцами» и «О наблюдении за приезжающими из чужих краев в обе столицы или внутрь империи чужестранцами». Законы предписывали вести наблюдение за приезжающими иностранцами относительно их поведения, а если какие-либо из них окажутся подозрительными, немедленно высылать обратно за границу [7, 23].

28 июня 1798 г. Павел I издает указ, данный Выборгскому губернатору К.П. Ридингеру, «О правилах, кои наблюдать следует при пропуске в Россию иностранцев». Как сказано в преамбуле указа: «Развратные правила и буйственное воспаление рассудка, поправшие закон Божий и повиновение установленным властям... обратили внимание Наше... приняли Мы все меры к отражению зла от пределов Империи Нашей, строгими предписаниями пограничным Нашим губернаторам...» Указ устанавливал строгие правила въезда и пребывания в стране иностранных подданных. Теперь все чужестранцы, пересекающие границу, должны были иметь при себе

рекомендательные письма от торговых домов того города или государства, где они жительствоуют, к кому-либо из российских подданных или иностранцам, живущим в России постоянно, и пропускное свидетельство от российских дипломатических представительств с подробным описанием: кто, откуда, с какой целью и куда следует и по каким дорогам предполагает проехать. Пограничной страже вменялось в обязанность проверять такие письма, а «сомнительных» чужеземцев «задерживать на самой границе под присмотром» до получения высочайшего распоряжения [8].

Что же касается иностранцев, живших в России постоянно, то 26 октября 1797 г. появляется указ Павла I, предписывающий, чтобы «всякий пребывающий в России избирал какой-либо род состояния и чтобы каждый... нес повинности, законом определенные» [9]. 1 мая 1800 г. генерал-прокурор П.Х. Обольянов объявил Сенату указ, который предусматривал впредь бродяг из иностранцев за границу не высылать, а отправлять их в работу на казенные рудокопные заводы [10].

Александр I, придя к власти и желая продолжить политику Екатерины II, 9 мая 1802 г. издает указ «О правилах приема и водворения заграничных переселенцев» [11]. В указе он заявляет о своей поддержке Манифеста 1763 года и последовавших за ним узаконений. Император внес дополнения к уже сложившейся системе приема иностранцев: пограничная стража должна была выдавать переселенцам кордонные свидетельства, которые в течение трех месяцев имели силу паспортов, сообщать в местные губернские правления о количестве людей, перешедших границу и получивших такие свидетельства; помещикам разрешалось принимать и селить иностранцев на своих землях; поселенцы на таких землях освобождались от государственных податей до ближайшей ревизии.

20 февраля 1804 г. император утвердил доклад министра внутренних дел В.П. Кочубея «О правилах для принятия и водворения иностранных колонистов» [12]. В докладе говорилось, что «вызов колонистов был и продолжается поныне на основании Манифеста 1763 года». Предлагалось прекратить прием «кого попало», среди которых оказывалось «много дурных хозяев и самых бедных, кои мало принесли Государству пользы». Министр констатировал, что удобных для заселения земель становится все меньше, и предложил ограничить прием поселенцев до 200 семей в год. Предпочтение предлагалось отдавать не земледельцам, а мастеровым, знающим ремесла и торговлю.

В докладе были сформулированы новые условия приема переселенцев: теперь предполагалось ссуды никому не давать, а оплачивать только наем судов и подвод для перевозки; принимались только переселенцы, предъявившие свидетельства в том, что они имеют и вывезут с собой имущества, наличного капитала или товаров не менее чем на 300 гульденов; все поселенцы должны быть семейными, прием одиноких запрещался.

Всем переселенцам подтверждались прежде предоставленные колонистам права и преимущества: свобода веры, свобода от платежа податей и повинностей на 10 лет; свобода от воинской и гражданской службы; бесплатная выдача всем колонистам земли по 60 десятин на каждую семью; выдача кормовых денег от пересечения границы до получения первого урожая; ссуда на постройку домов, покупку скота и обзаведение хозяйством до 300 руб. и т.д.

В начале XIX в. в связи с наполеоновскими войнами ужесточилась политика по отношению к французским подданным, которых начали активно высылать из России. Подданным Франции и подчиненных ей государств следовало уделять особое внимание, а при подозрении в шпионаже они подлежали аресту и высылке. Иностранцы, желающие остаться в России, обязаны были принять присягу в том, что не имеют никаких сношений с Францией. Такие условия были законодательно закреплены указом 1806 г. «О высылке из России всех подданных французских и разных немецких областей, которые не пожелали вступить в подданство; о непропуске оных в Россию без паспортов министра иностранных дел; о прекращении действия торгового договора с Францией и об учреждении комиссии для разбора иностранцев» [13]. Указ предполагал разрыв торгового договора с Францией и высылку в десятидневный срок подданных ее и союзных с ней государств. Французские подданные, которые желали остаться в России, обязывались принять присягу на подданство. Вновь созданная Комиссия по разбору иностранцев должна была составлять списки иноземцев, давших присягу, и выдавать виды на жительство. Иностранцы, вновь приезжающие в Россию, должны были получать паспорта на определенный срок, необходимый для выполнения дел, для которых они прибыли.

Указ Александра I от 26 октября 1807 г. предписывал не только высылать за границу иностранцев, не имеющих паспортов, но и тем из них, «кои по бедности не в состоянии отправиться обратно за свой счет», выдавать кормовые деньги [14]. В том же 1807 г. принимаются новые «Правила о пропуске в Россию иностранцев

и отпуске их обратно за границу» [15]. Новыми правилами предписывалось при получении иностранцами паспортов от российских консулов подробно указывать цели приезда и места, куда они следуют. По указу 1809 г. переезд из одной губернии в другую также мог осуществляться только при наличии соответствующего паспорта на перемещение между губерниями [16].

25 февраля 1810 г. вышел указ «О прекращении выдачи денежной ссуды колонистам» [17]. Этот указ был разработан Комитетом по сокращению издержек на 1810 год. Проверив представленные на этот год сметы расходов по Министерству внутренних дел, Комитет предложил с 1811 г. выделять на обустройство иностранных колонистов не более одного миллиона рублей в год. Кроме того, Комитет представил императору свой особый взгляд на дальнейшее привлечение иностранных переселенцев в Россию, посчитав, что переселение на свободные земли российских подданных принесет казне больше выгоды, чем привлечение иностранцев.

На наш взгляд, именно после принятия этого закона Александр I и правительство начинают в корне менять свое отношение к иностранным переселенцам.

8 декабря 1815 г. Государственный Совет, по предложению министра внутренних дел Н.И. Салтыкова, принял решение уравнивать колонистов в податях с казенными крестьянами и начать с 1816 г. взыскание с них подати «по числу душ мужского пола» [18]. 5 августа 1819 г. было утверждено решение Комитета министров «О пресечении дальнейшего переселения в Россию иностранных выходцев» [19]. Однако при этом причины такого решения не указывались. 25 октября 1819 г. было принято положение Комитета министров «О запрещении Российским миссиям выдавать паспорта переселяющимся в Россию и в Царство Польское иностранцам» [20].

Последним законодательным актом рассматриваемого периода стал указ от 23 декабря 1824 г. «О податях и повинностях иностранных выходцев, принадлежащих к состоянию крестьян» [21]. Данный указ касался разных категорий переселенцев. Колонистам, поселившимся на помещичьих землях после 9 мая 1802 г., но до 12 апреля 1804 г., предоставлялась льгота от платежа податей до следующей 6-й ревизии, указ о проведении которой вышел 18 мая 1811 г. [22]. Колонистам же, поселившимся на помещичьих землях после 12 апреля 1804 г., сохранялась десятилетняя льгота от платежа податей со времени первоначального их поселения у помещиков. У данной категории колонистов осталась только свобода от военной и гражданской службы, но было

принято решение распространить на них обязанность платить в казну рекрутские деньги по 500 руб. вместо рекрута начиная со следующего рекрутского набора. Иностранцы переселенцы, переехавшие в Россию после принятия Манифеста 1763 г., но до от 12 апреля 1804 г., сохраняли все предоставленные им права и льготы.

Таким образом, на основе рассмотренных законодательных актов мы можем сделать выводы о том, как менялось отношение правительства к привлечению в Россию иностранных специалистов и переселенцев в XVIII – первой четверти XIX века. Петр I старался привлекать в первую очередь различных специалистов. Екатерина II основной упор сделала на массовость. Революционные события в Европе конца XVIII в. повлияли на политику Павла I, который относился к иностранным переселенцам с подозрением, полагая, что они могут быть носителями «крамольных» взглядов. Александр I, вступив на престол, подтвердил все права и привилегии, обещанные переселенцам Екатериной II. Однако в силу того, что большая часть его правления прошла в условиях постоянных военных действий, правительство вынуждено было изыскивать любые возможности для сокращения расходов. Это выразилось и в уменьшении средств для помощи иностранным переселенцам. В конце правления Александра I правительство пришло к мнению, что освоение новых земель можно производить путем переселения российских подданных из густонаселенных губерний Центральной России, что было дешевле и выгоднее, и приняло решение полностью прекратить все виды помощи иностранным переселенцам, желавшим переселиться в Россию. Это не означало, что иностранцы перестали приезжать в Россию на постоянное место жительства, просто теперь они могли рассчитывать только на свои силы и средства. Отношение к научным и техническим кадрам осталось прежним.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. **Тесленко, А.М.** *Правовой статус иностранцев в России : вторая пол. XVII – нач. XX в. [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Екатеринбург. — 2000. — 20 с.*
2. **Смирнова, Е.С.** *Регулирование правового статуса иностранцев в России с начала XIX века до октября 1917 г. [Текст] / Е.С. Смирнова // Журнал российского права. — 2004. — № 10. — С. 126–134.*
3. **Тихонова, А.В.** *Российская политика в отношении швейцарских колонистов в первой половине XIX в. [Текст] / А.В. Тихонова // Вопросы истории. — 2010. — № 8. — С. 82–89.*

4. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том V. 1713–1719 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 760. — 3464. — 10.12.1719.
5. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XVI. 28 июня 1762–1765 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 313. — 11.880. — 22.07.1763.
6. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXIII. 1789 – 6 ноября 1796 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 511. — 17.201. — 26.04.1794.
7. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXIV. 6 ноября 1796–1798 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 252. — 17.683. — 26.12.1796.
8. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXV. 1798–1799 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 286. — 18.565. — 28.06.1798.
9. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXIV. 6 ноября 1796–1798 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 780. — 18.223. — 26.10.1797.
10. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXVI. 1800–1801 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 151. — 19.409. — 01.05.1800.
11. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXVII. 1802–1803 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 136. — 20.259. — 09.05.1802.
12. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXVIII. 1804–1805 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 137. — 21.163. — 20.02.1804.
13. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXIX. 1806–1807 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 884. — 22.371. — 28.11.1806.

14. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXIX. 1806–1807 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 1314. — 22.660. — 26.10.1807.

15. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXIX. 1806–1807 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 1242. — 22.595. — 23.08.1807.

16. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXX. 1808–1809 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 1180. — 23.875. — 30.09.1809.

17. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXXI. 1810–1811 гг.— СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 68. — № 24.131. — 25.02.1810.

18. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXXIII. 1815–1816 гг.— СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 398. — 26.013. — 08.12.1815.

19. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXXVI. 1819 г. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 325. — 27.912. — 05.08.1819.

20. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXXVI. 1819 г. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 362. — 27.954. — 25.10.1819.

21. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXXIX. 1824 г. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 666. — 30.172. — 25.12.1824.

22. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXXI. 1810–1811 гг.— СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 651. — 24.635. — 18.05.1811.

23. Полное Собрание Законов Российской Империи [Текст]: Собрание первое: С 1649 по 12 декабря 1825 г.: в 48 т. Том XXIV. 6 ноября 1796–1798 гг. — СПб. : Тип. 2-го Отд-ния Собств. Е. И. В. Канцелярии, 1830. — С. 255. — 17.689. — 26.12.1796.

О.К. Ermakova, E.Yu. Rukosuev

Russian Legislation on Foreigners at the End of the XVIII – first quarter of the XIX century

Ermakova Olga Konstantinovna, Candidate of Sciences in History, researcher, Institute of History and Archaeology, Ural Branch of Russian Academy of Sciences, Ekaterinburg; e-mail: ermakovaok@mail.ru.

Rukosuev Evgeniy Yurievich, doctor of historical sciences, Leading researcher, Institute of History and Archaeology, Ural Branch of Russian Academy of Sciences, Ekaterinburg; e-mail: rukosuev@mail.ru.

Abstract. The article, on the basis of legislative acts placed in the Complete Collection of Laws of the Russian Empire, shows the process of changing the government's attitude to attracting foreign specialists and immigrants to Russia in the late XVIII – first quarter of the XIX century. From material assistance and encouragement from the state to foreigners who decided to relocate to Russia, the government goes only to the moral support of visitors.

Keywords: Russian legislation, foreign immigrants, government policy.

УДК 396.6

Н.Б. КОНЧАКОВСКАЯ¹

КУЛЬТУРА МАТЕРИНСТВА В ГОРОДАХ ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА

Аннотация. Автором рассмотрены аспекты материнского поведения среди жительниц городов Пермской губернии. В данный период в городах наблюдались тенденции сознательного материнства, подразумевавшего «сосредоточение» женщин на рождении и воспитании своих детей, использование матерями рациональных знаний по уходу за детьми, их воспитанию. Вместе с этим сложным оставалось отношение к материнству в бедных слоях городского сообщества, где женщины часто не имели возможности «правильно» следить за детьми и их воспитывать.

¹ Кончаковская Наталия Борисовна, методист, ГАУК СО Мультимедийный исторический парк «Россия — Моя история. Свердловская область», г. Екатеринбург; e-mail: natalia_konchak@mail.ru.