

УДК 351.85 (470.56)

**Деятельность местных органов
государственной власти Чкаловской области
по решению жилищно-бытовых вопросов
населения в 1946–1953 гг.¹**

О. Ю. Устинова*

* Ольга Юрьевна Устинова

Кафедра конституционного и международного права Оренбургского института (филиала) Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), Оренбург, Россия; ogau2007@rambler.ru

Статья посвящена решению жилищно-бытовых вопросов населения Чкаловской области в первые послевоенные годы. Изучены мероприятия местных Советов по предоставлению гражданам жилья. Интерес представляет создание уличных комитетов как центров помощи местным органам власти в организации бытового обслуживания жителей.

Ключевые слова: местные органы власти, Чкаловская область, послевоенный восстановительный период.

В послевоенные годы одной из наиболее сложных проблем, с которыми столкнулись местные органы власти в социальной сфере, стало обеспечение населения жильем. Исполнительные комитеты городских Советов разрабатывали планы застройки городов и утверждали планы строительства жилья, следили за его качеством и себестоимостью, организовывали процесс производства местного строительного материала. К ведению исполкомов местных Советов относилось также и распределение жилой площади в принадлежавших им домах. Что касается домов, подведомственных другим учреждениям, то исполнительные комитеты утверждали списки лиц на получение жилой площади и выдавали ордера. Кроме того, местные органы власти отводили участки под застройку, оказывали помощь застройщикам в подготовке проектной документации, приобретении и транспортировке строительных материалов и др.

С целью организации эффективной работы жилищно-коммунальной сферы в городских и районных Советах действовали,

¹ Статья подготовлена при поддержке РГНФ (грант № 14-11-56002).

среди прочих, коммунальные отделы¹. Решением Чкаловского облисполкома № 269 от 20 февраля 1946 г. в целях осуществления нормальной эксплуатации жилого фонда, коммунальных предприятий, находящихся в ведении исполкомов райсоветов и проведения работ по благоустройству райцентров в штаты райисполкомов вводились должности инспекторов по жилищно-коммунальному хозяйству в количестве 44 единиц и техников строителей².

Согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов» на местные исполкомы возлагалась обязанность отводить гражданам как в городах, так и за их пределами земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов в один или два этажа с числом комнат от одной до пяти включительно³. Земельные участки отводились из земельного фонда городов, поселков, земель государственного земельного фонда и государственного лесного фонда в бессрочное пользование, а построенные на этих участках дома являлись личной собственностью застройщиков. Размер участков в каждом отдельном случае определялся исполкомами в зависимости от размера дома и местных условий в пределах норм: в городах 300–600 кв. метров, вне городов – 700–1200 кв. метров⁴. За пользование земельными участками устанавливалась арендная плата. Надзор за содержанием индивидуальных домовладений, соблюдения норм и правил содержания домов осуществляли государственные инспекции, входившие в штаты местных исполкомов.

Местные органы власти Чкаловской области регулярно проверяли выполнение принятых в жилищной сфере решений. Так, на третьей сессии Чкаловского областного совета, состоявшейся 3–4 июля 1951 г., обсуждался вопрос «О выполнении наказов избирателей по улучшению жилищно-коммунального хозяйства области»⁵.

Одной из форм проверки стало рассмотрение и анализ поступивших в исполкомы жалоб граждан. К примеру, в Кагановичском

¹ ГАРФ. Ф. А-385. Оп. 13. Д. 6. Л. 49.

² ГАОО. Ф. Р-1014. Оп. 1. Д. 734. Л. 51.

³ Правда. 1948. 30 августа.

⁴ Там же.

⁵ ГАОО. Ф. Р-1014. Оп. 1. Д. 704. Л. 3.

райсовете Чкалова по состоянию на 1 января 1948 г. не имели жилплощади 41 человек. За 1948 г. поступило 788 заявлений, по ним вынесено 146 решений о предоставлении квартир¹. Председатель Кагановичского райисполкома или его заместитель осуществляли прием граждан 3 раза в неделю. Поступавшие заявления регистрировались в заведенной книге, депутат райсовета проверял квартирные условия просителя и после проверки составлялся акт, на основе чего исполком выносил решение о зачислении на очередь или отказе.

Отмечались факты несерьезного отношения местных органов власти к вынесению решений о предоставлении жилья. Так, в своем решении от 20 февраля 1948 г. № 255-б Кагановичский райисполком записал: «Исполком отмечает, что гражданка Розина, семья погибшего военнослужащего, в составе 3 человек живет в холодном коридоре. Исполком решил обязать начальника РЖУ предоставить жилплощадь т. Розиной в порядке очереди. А вот другой пример: в этом же протоколе, решение № 255-г, записано – исполком отмечает, что гражданка Осенко работает преподавателем и живет на частной квартире вместе с хозяевами, что мешает ей работать. Исполком решил: обязать начальника РЖУ предоставить жилплощадь вне очереди»². Указанные решения не могли не вызывать недовольства и жалобы населения, которые они направляли в вышестоящие партийные и советские органы.

Не менее актуальным был вопрос об обеспечении отопительного сезона в населенных пунктах Чкаловской области. Местные органы власти регулярно рассматривали этот вопрос на своих заседаниях. В декабре 1948 г. Чкаловский облисполком сообщал о неудовлетворительной подготовке городского хозяйства Чкалова к зимним условиям, в связи с чем просил заслушать на заседании Совета Министров РСФСР отчеты председателя Чкаловского горисполкома. В свою очередь, Чкаловский горисполком сообщал, что принял меры к устранению недостатков. Коммунальные предприятия, школы и лечебные учреждения топливом обеспечены; организована продажа топлива населению, к складам топлива прикреплен транспорт для доставки топлива на дом. План капитального ремонта жилых домов выполнен за десять месяцев 1948 г. на

¹ ГАОО. Ф. Р-267. Оп. 23. Д. 96. Л. 1.

² Там же.

56,2%, из 80 домов закончен ремонт в 47. Отремонтированы также здания школ, лечебных и детских учреждений¹.

Большое значение в работе местных органов власти имело привлечение населения Чкаловской области к решению жилищно-бытовых и санитарных вопросов. Одной из форм участия масс в работе советов депутатов трудящихся стали уличные комитеты. Они привлекали население на ремонт квартир, домов, улиц и другие работы по благоустройству городов. Только по 6 городам Чкаловской области: Чкалову, Бугуруслану, Бузулуку, Медногорску, Орску, Сорочинску – в послевоенные годы создали 606 уличных и квартальных комитетов, в которые вошли 4293 человека. За девять месяцев 1948 г. уличные комитеты организовали и провели 112 воскресников, в которых участвовали 143985 человек².

Как отмечалось на заседании Чкаловского облисполкома, наибольших успехов в 1948 г. в деле организации и контроля за работой уличных комитетов добился Медногорский горисполком. По городу образовано 64 уличных комитета, избрано в них 360 человек. Комитеты провели 5 воскресников, в которых участвовали 6500 жителей города. В течение 1948 г. горисполком провел 9 инструктивных совещаний по кустам с председателями уличных комитетов. На заседании Медногорского горисполкома заслушивался отчет о работе председателя личного комитета улицы Комсомольской³.

Уличные комитеты Сорочинска организовали и провели 5 воскресников по благоустройству улиц, в которых приняло участие 4 тыс. человек⁴. За хорошую работу Сорочинский райисполком наградил почетными грамотами 36 лучших уличных комитетов и объявил 50 благодарностей. Одновременно с этим в 1948 г. Абдулинский и Соль-Илецкий горисполкомы не организовали комитеты и не предпринимали мер для благоустройства городов. Ново-Троицкий горисполком не создал комитеты, несмотря на то, что решение Чкаловского облисполкома от 24 июля 1948 г. обязывало городские и районные Советы в городах до 10 августа текущего года провести выборы уличных и квартальных комитетов и утвердить их⁵.

¹ ГАРФ. Ф. А-259. Оп. 6. Д. 5326. Л. 90.

² ГАОО. Ф. Р-267. Оп. 20. Д. 13. Л. 79, 80.

³ Там же. Л. 80.

⁴ Там же. Л. 82.

⁵ Там же. Л. 82.

Весной 1949 г. в городах Чкаловской области было образовано 620 уличных (квартальных) комитетов, в их составе работали 4300 человек¹.

Многие уличные комитеты оказывали большую помощь горисполкомам в улучшении санитарного состояния улиц, дворов, проведении работ по благоустройству, проведении противопожарных мероприятий. На четвертой сессии Чкаловского областного Совета, состоявшейся 25–26 марта 1949 г., особо отмечалась деятельность уличных комитетов Ворошиловского и Ленинского районов Орска, Бузулука, Медногорска и многих уличных комитетов Железнодорожного района Чкалова².

В целях укрепления связи депутатов со своими избирателями Чкаловский облисполком организовывал отчеты депутатов областного, районных, сельских Советов. На 1 ноября 1949 г. на собраниях избирателей отчитались 22 депутата областного Совета, 404 депутата райсоветов и 9946 депутатов сельских и поселковых Советов. Как правило, отчетные собрания проходили при активном участии избирателей, которые выступали с критикой работы как депутатов, так и местных Советов, а также высказывали предложения по устранению тех или иных недостатков в деятельности исполкомов областного, районных и сельских Советов³.

Таким образом, местные органы власти Чкаловской области в послевоенные годы осуществляли шаги по решению жилищно-бытовых вопросов населения региона. Регулярными на заседаниях исполкомов местных Советов стали рассмотрение жалоб граждан на жилищные условия, анализ состояния жилищного фонда в населенных пунктах области, а также принятие решений по благоустройству городов и райцентров.

O. Yu. Ustinova

Department of the constitutional and international law of the Orenburg institute (branch) of the Moscow state legal university of O. E. Kutafin (MGYuA), Orenburg, Russia; ogau2007@rambler.ru

¹ ГАОО. Ф. Р-1014. Оп. 1. Д. 693 б. Л. 33.

² Там же.

³ Там же.

**Activities of local public authorities of Chkalovsky area
for the solution of domestic questions of the population
in 1946–1953**

Article is devoted to the solution of domestic questions of the population of Chkalovsky area in the first post-war years. Actions of local Councils for granting housing to citizens are studied. Creation of street committees as centers of the help to local authorities in the organization of consumer services of inhabitants is of interest.

Keywords: local authorities, Chkalovsky area, post-war recovery period.

УДК 338.2: 669.1(470.5)

**Усовершенствование технической базы
на предприятиях черной металлургии Урала
в 1960-е гг.**

Б. И. Фарманов*

* Борис Исакович Фарманов

старший преподаватель кафедры истории науки и техники УрФУ,
г. Екатеринбург, Россия; e-mail: boris_farmanov@mail.ru

В данной статье рассматриваются вопросы внедрения достижений научно-технического прогресса в производство.

Ключевые слова: Урал, управление, наука, техника.

Потребности во внедрении достижений научно-технического прогресса в промышленности страны начались проявляться уже в послевоенное время. Изменения совпали с периодом реформирования системы управления промышленностью и строительством.

Реструктуризация организационных форм управления промышленностью и строительством базировалась на сочетании централизованного и местного руководства. Приоритет при таком сочетании имели местные органы управления. На местном уровне руководители предприятий лучше ориентировались в производственных вопросах, чем в центре, так как они являлись непосредственными производителями. Новая структура руководства