

12. Турняк К. В., Шакина М. А. Модели профессиональных компетенций работников государственного и муниципального управления в условиях нового государственного менеджмента: отечественный и зарубежный опыт // *Ars Administrandi*. 2012. №4. С. 41–55.

13. Смирнова И. Г. Профессиональная подготовка государственных служащих: проблемы и решения [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://spravochnik.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/professionalnaya_podgotovka_gosudarstvennyh_sluzhaschih_problemy_i_resheniya/ (дата обращения 02.04.2023).

14. Государственная служба: понятие, принципы, признаки. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://studfile.net/preview/6469666/page:13/> (дата обращения 16.03.2023).

E. Kharitonov, D. Sukhanov, A. Margarian

PROBLEMS OF PROFESSIONAL TRAINING OF FUTURE PUBLIC SERVANTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract

The relevance of the article is due to the crucial role of professionalism and competence of public servants in solving the tasks facing public authorities. In this context, there is a need to improve the professional training of public servants. The purpose of the article is to analyze the problems that arise during the training of public servants. The analysis of scientific publications was used as the main research method. The article touched upon issues related to obtaining higher and secondary vocational education, retraining and advanced training of public servants. As a result of the study, a number of problems of professional training of public servants were identified: problems of formation and implementation of educational programs (including the imbalance between theory and practice), the inadequacy of the training system for first-time citizens, etc.

Keywords: professional training, public servants, state and municipal employees.

УДК 32.019.5

Е. Е. Чертищева, Э. Г. Тауфиева, Л. И. Воронина

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИТАБАЧНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ КАК ОДНОГО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ АКЦИИ

Аннотация

Авторы статьи доказывают, что табакокурение является одной из важнейших проблем общественного здравоохранения. Потребление табака создает риски как на популяционном, так и на индивидуальном уровнях, способствует развитию хронических неинфекционных заболеваний среди разных возрастных групп населения. Именно поэтому необходима реализация государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в РФ. Этот вид профилактики может стать результативным, если будут систематически осуществляться комплексные мероприятия с учетом воздействия на целевые группы населения. Правильно организованные акции (с учетом социально-психологических характеристик целевой группы) способствуют формированию мотивации к осознанному ведению здорового образа жизни, влияют на обращаемость в кабинеты медицинской помощи при отказе от курения. В статье приведены результаты опроса студентов УрФУ. По результатам проведенного исследования авторы статьи предлагают рекомендации по реализации антитабачной профилактики среди студенческой молодежи в адрес руководителей центров общественного здоровья и медицинской профилактики, государственных медицинских организаций.

Ключевые слова: антитабачная профилактика, государственная политика, антитабачная акция, студенческая молодежь.

Антитабачная профилактика является важным направлением государственной политики в связи с ростом заболеваемости и смертности от табакокурения, как в РФ, так и Свердловской области. Проведение антитабачной профилактики позволяет снизить уровень заболеваемости и смертности от различных заболеваний, связанных с курением, а также уменьшить экономические потери от затрат на лечение и выплату пособий по инвалидности.

В рамках государственной политики в Свердловской области проводятся различные мероприятия по антитабачной профилактике: информационные кампании, лекции, семинары, конференции, реализуются обучающие программы для разных категорий (медицинских работников, молодежи, взрослого населения). Также в регионе приняты законодательные акты, направленные на борьбу с табакокурением. В целом реализация антитабачной профилактики является необходимой мерой для сохранения здоровья населения и снижения экономических потерь, способствует формированию здорового образа жизни и повышению качества жизни населения Свердловской области. Авторы статьи представляют в статье результаты исследования по направлениям и формам реализации антитабачной политики, наиболее востребованным с учетом особенностей такой целевой аудитории, как студенческая молодежь.

Курение табака – серьезная медико-социальная и экономическая проблема во всем мире, включая РФ. Для борьбы с употреблением никотинсодержащей продукцией организована антитабачная политика, направленная на защиту граждан от воздействия табачного дыма и последствий потребления табака, а также на денормализацию курения в обществе. Роль потребления табака в развитии хронических неинфекционных заболеваний в настоящее время полностью доказана: основными хроническими заболеваниями, связанными с курением табака, являются злокачественные опухоли, сердечно-сосудистые заболевания и болезни дыхательной системы [1]. По данным Росстата, в последние годы в Российской Федерации наблюдается устойчивое падение продаж сигарет и папирос, снижаются показатели их производства. Но снижение потребления курительных табачных изделий привело к появлению новой агрессивной политики табачных компаний, в результате которой стали появляться новые «инновационные» продукты и распространяются такие понятия, как «менее вредное табачное изделие», «менее вредное никотинсодержащее изделие». К «инновационным безвредным» продуктам отнесены электронные средства нагревания табака и электронные средства доставки никотина, получившие название электронных сигареты. Такие изделия как сосательный табак и кальян также стали рекламироваться как менее вредные на основании того, что первое изделие не содержит табачного дыма, а второе может не содержать никотин [10].

Благодаря борьбе против потребления табака в регионах активно развиваются социальные практики здорового образа жизни, под которыми часто понимают процесс формирования и последующей реализации ценностных установок на здоровье и здоровый образ жизни, как модель действий, направленных на сохранение и совершенствование личного здоровья. В структуру модели входят показатели оценок факторов, формирующих здоровье; система знаний о здоровом образе жизни, умения его организации, методы и средства пропаганды здоровья и здорового образа жизни. Социальные практики здорового образа жизни определяются как совокупность имеющих социальный смысл действий достижения цели, которая отвечает современным требованиям к охране и сохранению здоровья личности [4]. Главная цель антитабачной политики – донести информацию до людей о вреде, который наносит табачная зависимость, посредством просветительских мероприятий оказать влияние на самосознание активных курильщиков.

Потребление табака является существенной угрозой для здоровья граждан Российской Федерации, поэтому государство регулирует антитабачную политику нормативно-правовыми актами. Так, принята Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в РФ на период до 2035 г. и дальнейшую перспективу» [8], которая стала основой для организации соответствующей деятельности органов власти Российской Федерации и разных типов организаций. В 2023 году Государственная Дума Федерального Собрания РФ приняла закон о запрете продажи вейпов несовершеннолетним [9]. Кроме того, предлагается внести изменения в федеральные законы «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», предусматривающие принятие

государством мер по защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, в том числе от рекламы устройств для потребления никотинсодержащей продукции.

В Свердловской области активно реализуются процессы государственной политики по противодействию потреблению и распространению потребления табака и иной никотинсодержащей продукции. Так, открыты центры здоровья: например, Свердловский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики [3]. Основное направление деятельности центра – это организация и проведение мероприятий по профилактике заболеваний и укреплению здоровья населения Свердловской области. Также с 2013 года в Свердловской области реализуются различные проекты, направленные на профилактику табакокурения: например, стратегический проект «Выбираю жизнь» (в рамках которого разработан «Методический навигатор Екатеринбург – город профилактики» [7], «Будущее без табака», «Три шага к долголетию», муниципальная программа «Комплексная профилактика зависимостей», «Общественное здоровье уральцев». В 2019–2020 годах с учётом сложной эпидемиологической ситуации большинство мероприятий по антитабачной профилактике прошли в онлайн-формате («Мечтай! Действуй! Двигайся!», «Екатеринбург - город, свободный от табачного дыма». В настоящее время проводится информационная кампания «Уральцы выбирают здоровье!» Проведены мероприятия фестивального движения «Екатеринбург – территория здоровья», конкурсы «Профилактический Олимп», «Здоровая Россия – общее дело». В 2022 году во Всемирный день без табака в Свердловской области в рамках массовых профилактических акций люди смогли пройти диспансеризацию и другие профилактические осмотры [2]. Все акции объединяют такие задачи, как привлечения внимания общественности к проблеме курения, помощь в формировании эмоционального неприятия курения, установок на здоровый образ жизни (особенно у молодежи) и др. Свердловская область стала одним из пяти регионов (Самарская, Омская, Московская области и Республика Башкортостан), где начата реализация федерального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Укрепление общественного здоровья)». В реализации антитабачной политики в Свердловской области участвуют различные органы и структуры, включая Министерство здравоохранения Свердловской области, муниципальные органы, медицинские учреждения, общественные организации и некоммерческие организации. Последние активно участвуют в антитабачной работе, проводят информационные кампании, организуют мероприятия и действуют в качестве партнеров государственных структур. Несмотря на все реализуемые меры по профилактике употребления табачной продукции, проблема табакокурения, как в России, так и Свердловской области не исчезла. К сожалению, всегда будут граждане, которые употребляют никотинсодержащую продукцию вне зависимости от принимаемых мер по ограничению потребления табака, ужесточения ценовой, налоговой политики: это подтверждают многочисленные опросы населения. Например, ВЦИОМ провел очередной опрос о курении в России. По результатам исследования портрет курильщика классических сигарет изменился. Если 13 лет назад наиболее курящей частью населения была группа населения от 18 до 44 лет (48–50%), то сегодня молодежь 18–24 лет уже не входит в эту категорию, ее наполняют 25–59-летние (38–42%). Эти люди курили и в 2009-м, а потом остались верными своей привычке. Социологи ВЦИОМ делают интересный вывод о том, что можно сделать осторожный оптимистичный прогноз: молодежь 18–24 лет станет драйвером новой модели «некурящего поведения. Если в 2009 году 22% 18–24-летних курили по пачке в день, то в 2022 году — только 12%, общая доля курящих 18–24-летних сократилась в 1,7 раза с 48 до 29% [5].

Но если традиционные сигареты стали курить меньше, то потребление электронных сигарет в этой группе населения растет взрывными темпами. Этот вывод подтверждается результатами исследования, проведенного в 2020–2021 г.г. в Санкт-Петербурге, Новосибирске, Краснодаре, Ярославле, Брянске. «Мы связываем этот рост с появлением на рынке различных электронных систем доставки никотина, а также нелегальных сигарет, которые продаются по низким ценам и без учета возраста. Есть еще одна проблема, которая

последнее время беспокоит нас – появление на рынке одноразовых, дешевых электронных сигарет. Они очень популярные сейчас у подростков, и, я думаю, молодежь от 18 до 24 тоже потребители этой продукции», - заявила исполнительный директор Общественного Совета по проблеме подросткового курения.

Студенты – особая социальная группа, объединенная определенным возрастом, специфическими условиями труда и жизни. При этом молодые люди находятся под мощным влиянием двух неоднозначных, но неизбежных процессов – активной физиологической перестройки организма и интенсивной социализации личности. Кроме этого, интенсивная умственная и физическая активность, связанная с учебным процессом, предъявляют к организму студентов повышенные требования. Авторами статьи проведен опрос на базе среди студентов УрФУ с применением анкеты в google-форме, задействован метод стихийной выборки, при которой опрашиваются наиболее доступные респонденты. Объем генеральной совокупности исследования составляет 1403 человека: это все студенты очной формы обучения, обучающиеся на 1–5 курсах в Школе государственного управления и предпринимательства УрФУ). Проведен тестовый опрос: опрошено 90 респондентов. Среди них 60 женщин – 66,7% и 30 мужчин - 33,3%. Получены следующие результаты опроса. 53,3% опрошенных употребляют табак или никотиносодержащую продукцию, в то время как 34,4% ответили, что не употребляют. Незначительная доля респондентов (12,2%) сообщили, что бросили курить. Выявлен высокий уровень употребления табака или никотиносодержащей продукции среди опрошенных: более половины респондентов (53,3%) употребляют табак или никотиносодержащую продукцию. Но положительным является то, что 12,2% респондентов уже бросили употреблять табак. Это указывает на то, что молодежь все больше осознает вред, который носит употребление табака или никотиносодержащей продукции. Среди курящих студентов почти 68% ежедневно употребляют никотиносодержащую продукцию, около 13% - несколько раз в неделю, а 19% употребляют редко, только по особым случаям. Несмотря на то, что для большинства курящих студентов курение является ежедневной привычкой, а не случайным или редким явлением, есть опрошенные (19%), осознающие вред, который наносит курение. Именно они ограничивают употребление никотина, сводя его к редким и особым случаям. Примерно одинаковое количество опрошенных употребляют никотиносодержащую продукцию 1–2 года и 3–5 лет (22,2% и 24,4% соответственно), то есть привычка сложилась у респондентов достаточно давно, вероятно, ещё до поступления в университет. Среди форм употребления никотиносодержащей продукции наибольшей популярностью (73%) пользуются электронные сигареты. Также 15% употребляющих выбрали обычные сигареты как основную форму употребления никотина.

Результаты исследования позволяют предложить следующие рекомендации. В Свердловской области существует необходимость укрепления межведомственного взаимодействия, а именно в подготовке сотрудников образовательных учреждений (включая УрФУ) как потенциальных участников профилактики табакокурения, активистов молодежных объединений. Также есть потребность в обеспечении образовательных учреждений информационно-образовательными материалами и наглядными пособиями по вопросам профилактики табакокурения.

Литература

1. Бриленок Н. Б. Здоровый образ жизни как социальная практика // Саратовский национальный исследовательский государственный университет им. Н. Г. Чернышевского. 2016. Т. 16. № 1. С. 5-9. DOI: 10.18500/1819-7671-2016-16-1-5-9
2. Всемирный день без табака // Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.66.rospotrebnadzor.ru> (дата обращения: 10.04.2023).
3. ГАУЗ СО «Центр общественного здоровья и медицинской профилактики» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://medprofural.ru/> (дата обращения: 11.04.2023).

4. Гамбарян М. Г., Драпкина О. М. Распространенность потребления табака в России: динамика и тенденции. Анализ результатов глобальных и национальных опросов // ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр профилактической медицины» Минздрава России. 2018. Т. 21. № 5. С. 45–62. DOI: 10.17116/profmed20182105145.
5. Данные опроса ВЦИОМ «Стоп нелегальный табак» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://стопнелегальныйтабак.рф/news/po-dannym-oprosa-vciom-molodezh-v-rossii-stala-menshe-kurit/#gsc.tab=0> (дата обращения: 11.04.2023).
6. Законопроект №332229-8 // Система обеспечения законодательной деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/332229-8> (дата обращения: 11.04.2023).
7. Методический навигатор // Официальный портал Екатеринбурга [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ekaterinburg.рф/жителям/здоровье/профилактика/зависимости/навигатор> (дата обращения: 11.04.2023).
8. О Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в РФ на период до 2035 г. и дальнейшую перспективу: Распоряжение Правительства РФ от 18 ноября 2019 г. № 2732-р // ГАРАНТ.РУ Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72943536/> (дата обращения: 05.04.2023).
9. Принят закон о запрете продажи вейпов несовершеннолетним // Государственная Дума Федерального собрания РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/56834/> (дата обращения: 11.04.2023).
10. Салагай О. О., Сахарова Г. М., Антонов Н. С. Структура потребления табачных и никотинсодержащих изделий среди населения Российской Федерации // Научно-практический журнал «Пульмонология». Т. 30. № 4. 2020. С. 453–462. 2020. DOI: 10.18093/0869-0189-2020-30-4-446-452.

E. Chertishcheva, E. Taufieva, L. Voronina

IMPLEMENTATION OF ANTI-TOCCO PREVENTION AS ONE OF THE DIRECTIONS OF STATE POLICY: REGIONAL EXPERIENCE IN CARRYING OUT THE ACTION

Abstract

The authors of the article prove that smoking is one of the most important public health problems. Tobacco consumption creates risks both at the population and individual levels, contributes to the development of chronic non-communicable diseases among different age groups of the population. That is why it is necessary to implement the state policy to counteract the consumption of tobacco and other nicotine-containing products in the Russian Federation. This type of prevention can be effective if complex measures are systematically implemented, taking into account the impact on the target population groups. Properly organized campaigns (taking into account the socio-psychological characteristics of the target group) contribute to the formation of motivation for the conscious conduct of a healthy lifestyle, affect the number of people seeking medical help when quitting smoking. The article presents the results of a survey of UrFU students. Based on the results of the study, the authors of the article offer recommendations on the implementation of anti-tobacco prevention among students to the heads of public health and medical prevention centers, state medical organizations.

Keywords: anti-tobacco prevention, state policy, anti-tobacco action, student youth.