

9. Salamon, L. M. Putting The civil society sector on the economic map of the world // *Annals of Public and Cooperative Economics*, 2000. 81, pp. 167–210.
10. Tkachuk I. Civil society institutions: essence and role // *Modern Economics*. 2020. № 22(1). pp. 99–107.
11. Uvarov A.A. The tendency of development of the civil society in Russia // *Russian justice*, 2009. № 7. p. 2.
12. Usvatov, I.S. For the question about the structure of the civil society: defining the civil society institution // *Gaps in Russian legislation*, 2009. № 4. pp. 82–83.

A. Rossel, D. Kalugina

INTERACTION OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS WITH STATE AUTHORITIES

Abstract

Civil society and its institutions are important for the state and society, as they act as a link between people and power. Based on this, the issue of the relationship between state power and civil society institutions is repeatedly updated during periods of large-scale historical events. The aim of the article is to study the theoretical and methodological foundations for the formation and development of civil society institutions and their role in overcoming social problems. In the course of the study, the authors resorted to comparing the approaches of various authors to understanding the essence, origins and significance of civil society institutions and their interaction with authorities. The study determined that civil society is interconnected with all spheres of society and is included in the solution of those problems to which the state is not always able to respond mobilely and flexibly. On the one hand, this leads to a decrease in the severity of crisis phenomena, on the other hand, to the emergence of contradictory situations related to licensing procedures and the definition of powers in the activities of various non-profit organizations and foundations. The results of the study showed that organizations created by active representatives of the community are able to provide significant assistance to people in difficult life situations, including teenagers, families of mobilized citizens, refugees, etc. As a result of the study, it was concluded that solving the issues of interaction between civil society institutions and the state is the most important component in determining the prospects for social development in order to overcome the problems of social ill-being caused by the shocks of our time. In addition, it is noted that it is advisable for individual civil society institutions (in particular, non-profit organizations) to develop their own programs that will reflect a set of activities aimed at solving problems in accordance with the organization's statutory goals.

Keywords: public authorities, civil society, civil society institutions, issues of interaction, non-profit organizations.

УДК 35.088.36

Е. А. Татьяна

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация

Успех осуществляемой государственными служащими деятельности по реализации функций государства напрямую зависит от адекватного современным реалиям регулирования их правового положения, наличия целостной системы государственных гарантий и механизма их обеспечения. Актуальность статьи обусловлена тем, что становление и развитие государственной службы в Российской Федерации невозможно без создания эффективной системы социальной защиты государственных служащих. В статье раскрываются основные особенности системы социальной защиты, реализация социальных гарантий государственных служащих в Российской Федерации, а также выделяются существующие на сегодняшний день проблемы в данной сфере.

Ключевые слова: государственные служащие, социальная защита, социальные гарантии.

Рассматривая систему социальной защиты и социальных гарантий государственным служащим, следует отметить, что эта регламентированная в нормативно-правовых актах система направлена на обеспечение состояния их социальной и правовой защищенности,

стимулирования эффективного исполнения ими служебных обязанностей, компенсации ограничений их правового статуса, обусловленных службой, а также для обеспечения стабильности кадрового состава государственной службы [5, с. 316]. Социальная защита государственных служащих как система представляет также совокупность механизмов и технологий управленческой деятельности, факторов и условий реализации достаточных и необходимых правовых и социально – экономических гарантий, которые обеспечивают государственным служащим реализацию социальных гарантий [1, с. 461].

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [4]. Государственные служащие являются одной из важнейших составляющих государственного аппарата, они выполняют разнообразные функции, в том числе обеспечивают безопасность, защищают права и интересы населения, осуществляют контроль за выполнением законов и многое другое, поэтому в силу специфики их деятельности разрабатываются дополнительные льготы и мероприятия по их социальному обеспечению. Под гарантиями на государственной службе понимаются различного рода денежные возмещения дополнительных затрат и ограничений, возникающих в связи с выполнением служащими служебных заданий [3, с. 36].

Права на социальную защиту государственных служащих являются важным аспектом их служебной деятельности, но они могут отличаться в зависимости от вида службы. В Российской Федерации социальная защита различных видов государственных служащих регулируется разными нормативно-правовыми актами. В то же время единство системы обеспечивается нормами, закрепленными в Федеральном законе №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Современная российская государственная служба представляет собой единую систему государственно-служебных отношений, построенную на базе общесистемных правовых принципов. В основе взаимосвязи различных видов государственной службы лежит единство системы государственной службы и принципов ее построения [8].

Данный принцип также закреплен и в отраслевых законах о видах службы. В ст. 6 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закрепляется взаимосвязь государственной гражданской службы с другими видами государственной службы РФ, то есть предусматривается соотносительность основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий, а также соотносительность основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу РФ [7].

В соответствии со ст. 52 закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданские служащие, как и другие категории работников, имеют основной набор социальных гарантий: равные условия оплаты труда; своевременное и в полном объеме получение заработной платы; право на отдых, на ежегодный оплачиваемый отпуск; право на обязательное социальное страхование; выплаты по обязательному государственному страхованию в соответствии с действующим законодательством РФ; возмещение расходов, связанных со служебными командировками, с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность по служебной необходимости. Но помимо этого существуют специальные права на социальную защиту, характерные только для государственных гражданских служащих: обеспечение необходимых условий прохождения гражданской службы; медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи (в том числе после выхода на пенсию за выслугу лет); обеспечение служебным жилым помещением госслужащего, назначенного в порядке ротации на должность; защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей; государственное пенсионное обеспечение на гражданской службе в порядке и на условиях действующего законодательства РФ [7].

Также в статье 53 Федерального закона № 79-ФЗ определяются дополнительные гарантии для гражданских служащих, которые предоставляются при определенных условиях

(например, устанавливаются законом субъекта РФ для гражданских служащих данного региона): право на дополнительное профессиональное образование, транспортное обслуживание, замещение иной должности гражданской службы при реорганизации или ликвидации госоргана либо сокращении должностей, единовременную субсидию на приобретение жилого помещения и гарантии, связанные с призывом или прохождением военной службы [7].

Список государственных гарантий, установленных данным законом, не является исчерпывающим и предполагает наличие «иных государственных гарантий» гражданских служащих, поэтому законодательство субъектов Российской Федерации, как, например, в Законе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 31 декабря 2004 г. № 97-ОЗ «О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры», может содержать дополнительные социальные гарантии: предоставление к ежегодному оплачиваемому отпуску льготной путевки на санаторно-курортное лечение и льготной путевки детям гражданского служащего, а также оплата проезда к месту лечения [8].

Основные права военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей определены Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Для военнослужащих установлена единая система правовой и социальной защиты, а также материального и иных видов обеспечения с учетом занимаемых воинских должностей, присвоенных воинских званий, общей продолжительности военной службы, в том числе и в льготном исчислении, выполняемых задач, условий и порядка прохождения ими военной службы [10].

В основном социальные гарантии для гражданской и военной службы схожи, но есть и некоторые различия, связанные с характером работы и условиями труда на военной службе. Анализируя главу 2 Федерального закона №76-ФЗ «О статусе военнослужащих», можно отметить, что к особым гарантиям военнослужащих относятся:

- 1) Продовольственное и вещевое обеспечение;
- 2) Обеспечение жилыми помещениями для постоянного проживания по избранному месту жительства;
- 3) Социальные гарантии в связи с обучением в образовательных организациях в период службы, а также преимущественное право на поступление после увольнения с военной службы в государственные образовательные организации высшего и среднего профессионального образования;
- 4) Выплата подъемного пособия при перемещении к новому месту службы в размере одного оклада денежного содержания на военнослужащего и 25% от него на каждого члена семьи;
- 5) Дополнительные социальные гарантии и компенсации при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах;
- 6) Изготовление и ремонт зубных протезов;
- 7) Бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения по рецептам врачей в медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и организациях [10].

Рассматривая государственную службу иных видов, стоит отметить, что наиболее общим отличием от военной службы и государственной гражданской службы является то, что эта деятельность в первую очередь связана с реализацией специальных задач и функций правоохранительного характера. Значительная часть сотрудников, состоящих на государственной службе иных видов, обладают специальными полномочиями по применению оружия, специальных средств и физической силы. Стоит также обратить внимание на то, что, как и военные служащие, государственные служащие иных видов имеют схожие права с гражданскими служащими, а также особые права на отпуск, льготы и привилегии в соответствии с законодательством, регулирующим их деятельность.

Учитывая большую общественную значимость задач, решаемых сотрудниками органов, связанных с правоохранительной деятельностью, предусмотрены специальные правовые гарантии, направленные на обеспечение их нормальной деятельности. Например, согласно Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» сотрудники следственного комитета имеют право на медицинское обеспечение (в том числе обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения) и подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета [11]. Данные права предоставляются для того, чтобы обеспечить служащим поддержку в выполнении сложных и ответственных обязанностей и охраны их здоровья. Кроме того, сотрудники Следственного комитета и федеральные государственные гражданские служащие, направляемые в служебные командировки, пользуются правом бронирования и получения во внеочередном порядке мест в гостиницах, а также в служебных целях обеспечиваются проездными документами на проезд всеми видами транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения [11].

Государственные служащие имеют особый статус, который обеспечивает им спектр различных средств социальной защиты, а это является важнейшим фактором в повышении конкурентоспособности и престижа данной профессии. Несмотря на то, что в России существует законодательная база, которая регулирует вопросы социальной защиты государственных служащих, в настоящее время существует ряд проблем, связанных с реализацией данных социальных гарантий и льгот.

Первой проблемой является отсутствие единой системы социальной защиты для всех государственных служащих. Различные категории служащих имеют разное количество и качество социальных мер, что приводит к неравенству в правах на социальную защиту. Имеющиеся в федеральных законах нормы социальной защиты госслужащих необходимо снабдить соответствующими механизмами, которые бы четко регулировали правовые, экономические и организационные аспекты комплекса мер социальной защиты [2, с. 155].

Вторая проблема связана с несовершенством механизмов социальной защиты государственных служащих. Некоторые программы защиты не работают соответствующим образом. Например, несмотря на то, что законодатель предоставил право на государственную защиту жизни и здоровья служащего, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему имущества всем гражданским служащим независимо от государственного органа и его должности, на сегодняшний день порядок реализации данного права решен лишь для некоторых категорий государственных служащих [6, с. 112].

Наконец, третья проблема – региональная дифференциация заработной платы государственных служащих. Субъекты РФ самостоятельно регулируют вопросы денежных средств государственных служащих, в связи с чем есть место неоправданной дифференциации в уровне оплаты труда [1, с. 461].

Современное состояние правового регулирования государственной службы отражает необходимость его дальнейшего совершенствования в области социальной защиты госслужащих. Определенные в федеральном законе нормы социальной защиты требуют развития не только в рамках принятия различных нормативных документов, но и в форме экономических, управленческих и организационных механизмов реализации защитных мер [1, с. 462].

Таким образом, реализация прав на социальную защиту государственных служащих является важной задачей, которая требует усилий со стороны государства. Необходимо совершенствовать систему социальной защиты и повышать уровень информированности государственных служащих о своих правах, так как это может способствовать укреплению доверия служащих к государственным органам и повысить качество и эффективность выполнения ими своих обязанностей. В свою очередь, это может положительно сказаться на работе государственных учреждений и обеспечить лучшие условия работы для государственных служащих.

Литература

1. Акулич П.В. Проблемы, решения и особенности социальной защиты государственных служащих // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 39. С. 457–462.
2. Вольфсон Э. Н., Галкина О. А. Социальная защита государственных служащих // Учим управлять и учимся управлять: Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием (Кемерово, 21 февраля 2021 г.). Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева. 2021. С. 153–156.
3. Кисельчук В. Е., Аксенова А. С. Государственные гарантии на гражданской службе // Вестник магистратуры. 2018. № 12–5(87). С. 36–37.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 11.04.2023).
5. Мижитдоржиева С. Д. Социальная защищённость гражданских служащих // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2020. № 11(51). С. 313–318.
6. Мишина Н.М. Основные проблемы современного нормативного правового обеспечения социальной защиты государственных гражданских служащих // Актуальные проблемы становления и развития правовой системы российской Федерации: Сборник докладов VI Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов (г. Сыктывкар, 26–27 апреля 2022 г.). Сыктывкар: Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина. 2022. С. 109–112.
7. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12136354/> (дата обращения: 11.04.2023).
8. О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры: Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 31 декабря 2004 г. № 97-оз [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/18917490/> (дата обращения: 11.04.2023).
9. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/185886/> (дата обращения: 11.04.2023).
10. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27.05.1998 г. №76-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/178792/> (дата обращения: 11.04.2023).
11. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/12181539/> (дата обращения: 11.04.2023).

E. Tatyana

FEATURES AND PROBLEMS OF REALIZATION OF THE RIGHTS TO SOCIAL PROTECTION OF CIVIL SERVANTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract

The success of the activity carried out by government officials in implementing the functions of the state directly depends on the adequacy of modern regulation of their legal position, the availability of a comprehensive system of state guarantees, and a mechanism for their provision. The relevance of the article is due to the fact that the formation and development of the civil service in the Russian Federation is impossible without creating an effective system of social protection for government officials. The article reveals the main features of the social protection system, the implementation of social guarantees for government officials in the Russian Federation, as well as the existing problems in this area today.

Keywords: civil servants, social protection, social guarantees.