

УДК 331.5

Манько Иван Денисович,

студент,

«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина»,

г. Екатеринбург, Российская Федерация

САМОЗАНЯТОСТЬ В РОССИИ. ПРОБЛЕМЫ И ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ*Аннотация:*

В работе проводится анализ опыта организации самозанятости граждан в России, оцениваются положительные черты, негативные аспекты. Описываются возможные тенденции развития.

Ключевые слова:

самозанятость, налог на профессиональный доход, налоговая ставка.

В настоящее время в России наблюдается рекордный рост количества граждан, зарегистрированных как самозанятые - на 2022 год прирост составил 2 миллиона человек, а общий доход их деятельности составил 125,8 млрд. рублей [1], [2]. Требуется проанализировать причины заинтересованности граждан и государства в дальнейшем развитии программы самозанятости, а также оценить негативные аспекты и тенденции развития данного налогового режима. Определим понятие «самозанятость». Самозанятостью является деятельность физического лица, не имеющего работников и уплачивающий налог на профессиональный доход. Чаще всего в среде самозанятых идет речь об оказании услуг, выполнении работ по договорам ГПХ (гражданско-правового характера).

В качестве основы нормативной базы, закрепляющей самозанятость в РФ, следует считать Федеральный закон от 27.11.2018 № 422 «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Статьями и пунктами данного закона определяются понятия «НПД» (налог на профессиональную деятельность), «профессиональный доход» (п. 1 ст. 4, п. 7 ст. 2). Согласно п. 2 ст. 4 на граждан, желающих перейти на специальный налоговый режим, накладываются следующие ограничения:

- Ограничение доходов до 2,4 млн рублей в год;
- Запрет на перепродажу, реализацию товаров, имущественных прав, добычу полезных ископаемых;
- Запрет на наличие работников;
- Запрет на применение иных налоговых режимов

Согласно п. 1 ст. 6 объектом налогообложения могут быть признаны только доходы от реализации работ, услуг, сдачи в аренду жилых помещений. Согласно п. 1-2 ст. 10 налоговые ставки устанавливаются в следующих размерах: 4% от дохода от реализации товаров физическим лицам, 6% - индивидуальным предпринимателям (в целях предпринимательской деятельности) и юридическим лицам.

Федеральным законом от 26.07.2017 № 199 были внесены изменения в ст. 2 и 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, что позволило разграничить самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей, освободить самозанятых от НДФЛ (налог на доход физических лиц) заменой его на НПД относительно услуг, оказанных лицом в качестве самозанятого. [3] Эксперимент 2019 года по введению самозанятости в Москве, Московской и Калужской областях уже к концу года был отмечен позитивно со стороны граждан и правительства. Правительством Российской Федерации был предпринят ряд мер, заметно повышающих привлекательность применения режима самозанятости в сравнении с зарубежными странами, как с организационной, так и с экономической стороны. Отметим общие черты, присущие организации самозанятости в России в отношении ведущих зарубежных стран [4], [5]:

Таблица 1 – Сравнение налоговых режимов по отношению к самозанятым гражданам в России, США и Германии.

Критерий	Россия	Германия	США
Налоговая ставка	Фиксированная, 4-6% дохода	Прогрессивная 0-45%	Прогрессивная 10-39,6%
Наличие обязанности по уплате дополнительных взносов	-, добровольные отчисления в ПФР – минимум 34 445р в год.	+, 5,45% в социальные фонды, 14,6% - медицинское, 18,7% – пенсионное страхование.	+, 12,4% в социальные фонды, 2,9% - медицинское страхование.
Процесс оформления статуса	Дистанционно	Очно, поэтапно	Дистанционно

Пункты описанной выше таблицы весьма кратки и нуждаются в дополнительном пояснении. Так, уплачиваемая в России налоговая ставка распределяется следующим образом – 63% отчисляется в региональный бюджет, а 37% на обеспечение медицинского страхования. Ставка является фиксированной и не зависит от дохода, но от статуса самозанятого – физическое, юридическое лицо. Прогрессивные шкалы США и Германии, предполагающие размер налоговой ставки в зависимости от уровня дохода, не учитывают в себе прочие взносы, такие как социальные налоги, налоги на медицинское страхование. Такие налоги являются дополнительными и обязательными к уплате (повышая налоговую ставку самозанятого). Следует отметить, что достаточно высокий процент общей налоговой ставки в этих странах может быть понижен за счет гибкой системы получения налогового вычета, льготных ставок для невысокого уровня дохода граждан. Хотя все рассматриваемые страны обладают достаточно простым процессом в отношении организации получением статуса самозанятого, сроки оформления в Германии и США могут занять значительные сроки – от недели до 3-4 недель. Получение налогового вычета в Германии и США также нетривиально.

Согласно анализу таблицы 1 следует отметить следующие положительные черты, присущие организации самозанятости в России в отношении ведущих зарубежных стран:

- *Фиксированная налоговая ставка на доход;*
- *Отсутствие дополнительных платежей;*
- *Простота получения статуса.*

В сравнительную таблицу не вошло большое количество стран, самозанятость в которых играет важную роль в развитии экономики. Франция, как страна, активно развивающая самозанятость еще с конца 70х годов, имеет наиболее расширенную область поддержки самозанятых граждан. Имея минимальные отличия от налоговых режимов Германии и США, обладает прогрессивной налоговой шкалой, отличается простотой получения налогового вычета, наличием льгот для молодых самозанятых граждан, отсрочек по платежам [6]. Для получения статуса самозанятого в Польше гражданам потребуются регистрация в качестве индивидуального предпринимателя. Имеется необлагаемая налогом сумма – налоговый порог. В Китае и Южной Корее самозанятым оказывается крупная финансовая и нефинансовая поддержка – создаются центры поддержки самозанятых, выдаются льготные кредиты и займы. Резюмируя вышесказанное, отмечается очевидная выгодность российской системы налогообложения самозанятых. Однако доход самозанятых в России, по отношению к зарубежным странам, весьма невелика (126 млрд рублей против 1,2 трлн долларов в США). Имеет место и неоднородность географического расположения самозанятых граждан – подавляющее количество самозанятых граждан находится в Москве (1078 тыс. на 2022 год), Санкт-Петербурге (363 тыс. на 2022 год.), крупных административных центрах нашей страны [7]. В регионах и малых городах рост самозанятости идет медленнее по нескольким причинам:

- *Сравнительно небольшое количество граждан, задействованных в сфере оказания профессиональных услуг по отношению к остальным отраслям предпринимательства.* Так, по количеству самозанятых граждан в процентном соотношении к трудоспособному населению лидируют страны с развивающейся экономикой – Индия - до 70%, Грузия – 52%, Колумбия – 51%. Треть самозанятых граждан от трудоспособного населения числится в Греции, Бразилии, Турции (34,1%, 33%, 32,4%). В России этот показатель составляет лишь 7,5%, причем основное количество самозанятых сосредоточено в крупных городах, обладающих многочисленным, развитым мелким предпринимательством и повышенной потребностью в сфере услуг [5].

- *Недостаточно высокий уровень информированности населения.* Граждане, проживающие в крупных городских агломерациях, ближе к центрам регионов, выявляют большую потребность в услугах и способность их оказывать. Положительную роль играет соотношение налоговой ставки-дохода граждан. В крупных городах, где размер заработной платы выше, чем в регионах, работникам, ведущим профессиональную деятельность в сфере услуг, может быть выгоднее отказаться от трудоустройства с получением в дальнейшем статус самозанятого гражданина;

- *Высокая роль сектора теневой самозанятости.* Согласно [8], на 2021 год около 50% числа самозанятых задействованы в теневой экономике. На 2019 год количество респондентов, выступающих против развития самозанятости в нашей стране, выросло в четыре раза. Несоответствие некоторых гарантий действительности (например, невозможность кредитования), отталкивает многих граждан от выхода из теневой экономики;

- *Отсутствие социальных гарантий и трудового стажа, ограничение на годовой доход – 2,4 миллиона рублей в год.* Социальные риски самозанятого могут возникнуть со стороны государства (изменение налоговой ставки, усложнение отчетности), работодателя (перевод работников предприятий в статус самозанятых с целью уменьшения налоговых издержек).

К настоящему времени государством, с целью минимизировать описанные выше негативные аспекты, принимается ряд мер по поддержке самозанятых граждан:

- *Введение налогового вычета.* Сумма налогового вычета позволяет снизить налоговую ставку до 3 и 4 процентов соответственно, однако не может превышать 10000 рублей в год;

- *Введение единоразовых выплат самозанятым гражданам.* В зависимости от региона размер выплаты может варьироваться от 200 до 300 тысяч рублей, однако выплата может быть получена лишь на конкурсной основе, требует строгой отчетности затрат;

- *Организация мер социальной поддержки граждан.* На добровольной основе государством установлена возможность делать взносы в пенсионный фонд. Минимальная сумма ежегодного взноса составляет 34 445 рублей.

Таким образом, могут быть сформулированы следующие рекомендации, позволяющие увеличить заинтересованность граждан в переходе на специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход":

- *Минимизация рисков, вызванных получением гражданами статуса самозанятых.* Так, необходимо обезопасить работников от перевода их работодателем в статус самозанятых, а также ввести дополнительные меры защиты граждан от недобросовестных действий со стороны заказчиков;

- *Рассмотрение возможности самозанятости, как способа ликвидации безработицы, повышения уровня занятости населения.* На данный момент, в сравнении с опытом зарубежных стран, в России самозанятые рассматриваются в общих чертах лишь как потенциальные налогоплательщики, а целью введения режима является вывод граждан из теневой сферы оказания услуг [9]. Следуя опыту стран с развитой экономикой, регистрация в качестве самозанятого может стать мерой поддержки государства безработных граждан;

- *Развитие мер поддержки молодого населения.* В мае 2022 года Государственной Думой был принят закон, который уравнивает права самозанятых граждан и малого бизнеса в отношении получения государственных имущественных льгот. Таким образом, молодые люди в возрасте до 25 лет получают возможность подачи заявки на государственный грант в размере до 1 миллиона рублей, дополнительное обучение [10], однако использование данных льгот самозанятыми гражданами требует дополнительного пояснения и урегулирования.

В заключение следует добавить, что немаловажную роль в выходе граждан, реализующих услуги на профессиональном уровне, из теневой экономики, сыграет повышение информированности о необходимости введения самозанятости и положительном опыте ее использования в зарубежных странах. Имеющаяся заинтересованность граждан и высокий рост количества самозанятых позволяют говорить о верном направлении экономической политики государства в области сферы оказания услуг и новых возможностях к повышению благосостояния граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. В России зафиксировали рост числа самозанятых – URL: <https://tass.ru/obschestvo/16305483> (дата обращения 06.03.23).
2. Новые меры поддержки. Помощь самозанятым – URL: <http://duma.gov.ru/news/48628/> (дата обращения 06.03.23).
3. Особенности правового регулирования деятельности самозанятых – URL: <https://clck.ru/33qjRp> (дата обращения 23.03.23).
4. Шибаршина О.Ю. Сравнительный анализ регулирования самозанятости в России и за рубежом // Экономика труда. – 2021. – Том 8. – № 10. – С. 1223-1236.
5. Пьянова М.В. — Зарубежный опыт налогового регулирования самозанятости // Налоги и налогообложение. – 2022. – № 2. – С. 47 - 71.
6. Развитие самозанятости в странах европейского союза и США - URL: http://www.vneshmarket.ru/content/document_r_A4F92072-2395-4116-96E5-EE76169118C7.html (дата обращения 13.03.23).
7. Количество самозанятых в регионах и крупных городах – URL: <https://www.interfax.ru/russia/855499> (дата обращения 06.03.23).
8. Гончалова О. Ю. Развитие самозанятости как фактор реализации социально-экономической политики в России // Экономика и бизнес – 2021. - № 3. С. 64-69.
9. Ласкин, А. А. Содействие самозанятости в зарубежных странах // Молодой ученый. — 2019. — № 33 (271). — С. 14-16.
10. Самозанятых уравнивали в правах с бизнесом в сфере имущества – URL: <https://rb.ru.turbopages.org/rb.ru/s/opinion/self-employed-state/> (дата обращения 13.03.23).

Manko I. D.

student,

"Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin,
Yekaterinburg, Russia

SELF-EMPLOYMENT IN RUSSIA. PROBLEMS AND GENERAL DEVELOPMENT TRENDS

Abstract:

The paper analyzes the experience of organizing self-employment of citizens in Russia, evaluates the positive features, negative aspects. Possible development trends are described.

Keywords:

self-employment, professional income tax, tax rate.