

Д. Е. Рогова, А. В. Румянцева,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

ОСОБЕННОСТИ НЕФТЕГАЗОВОЙ ПОЛИТИКИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

The scientific article is devoted to the study of the features of the oil and gas policy of the United States of America. The authors considered the organizational and economic structure of the oil and gas industry, state policy and taxation in the oil and gas complex, problems and prospects for its development.

Ведущая роль в структуре топливно-энергетического комплекса Соединенных Штатов Америки принадлежит нефтяной промышленности. Около 40% потребностей в энергии и топливе удовлетворяется именно за счет нефти. Второй по величине источник производства энергии США – природный газ [1].

История нефти в США началась с бурения в 1859 году скважины-первопроходца в Предаппалачском бассейне [2]. Преимущество нефти и нефтепродуктов в первой половине XX столетия доказала скорость темпов использования двигателей внутреннего сгорания, а затем и Вторая мировая война. Таким образом, нефть превратилась в базу топливно-энергетического хозяйства. Ее тесная связь с развитием автотранспорта и обеспечением стратегических нужд государства послужила тому, что нефтяная промышленность все больше определяла экономический и политический характер США.

Нефтяная и газовая промышленность США состоит из тысяч компаний, занимающихся разведкой и добычей, транспортировкой, переработкой, распределением и сбытом ресурсов. Отрасль часто неофициально делится на «*upstream*» (разведка и добыча), «*midstream*» (транспортировка и переработка) и «*downstream*» (распределение и маркетинг). Промышленный сектор, связанный с разведкой и добычей нефти, практически идентичен сектору, занимающемуся разведкой и добычей природного газа, но нефть и природный газ имеют разные промежуточные и последующие сектора.

Нефтегазовый сектор США на 100 % состоит из частных компаний [3]. Государство получает роялти, но непосредственно в разведке и разработке

углеводородов не участвует. Стоит отметить 10 ведущих производителей сырья, на долю которых в 2020 году пришлось 52 % от общей добычи нефти в США. Это *British Petroleum (BP)*, *Chevron*, *ConocoPhillips*, *ExxonMobil*, *Occidental Petroleum*, *Shell plc*, *Anadarko Petroleum*, *Apache Corporation*, *XTO Energy* и *Amerada Hess* (так называемые «*supermajors*») [4].

Доказанные запасы нефти с 2000 по 2020 годам приведены в таблице 1, запасы газа – в таблице 2. По данным ОПЕК, в 2020 году США занимали 10 место в мире по запасам нефти. В первой тройке этого рейтинга оказались Венесуэла, Саудовская Аравия и Иран.

Таблица 1

Место страны в мире по общим доказанным запасам нефти [5]

Годы	Запасы в стране		Запасы в мире, млрд бар.	Доля в мире, %	Добыча нефти, млн т	Период потребления запасов, лет
	млрд. бар.	млрд т.				
2000	30,4	4,2	1300,9	2,34	–	–
2010	35	4,8	1636,9	2,14	333,1	14,43
2020	68,8	9,5	1732,4	3,97	712,7	13,26
Изменение 2020/2000	226,32	226,32	133,17	1,63	213,96	-1,17

Нефтяная промышленность является важнейшей отраслью энергетического хозяйства США. Запасы нефти страны сосредоточены в основном в юго-западных штатах. Резервы США являются самыми крупными в мире. Ежедневно в них дополнительно направляется 70 тыс. баррелей нефти.

Таблица 2

Место страны в мире по общим доказанным запасам газа [5]

Годы	Запасы в стране, трлн м ³	Запасы в мире, трлн м ³	Доля в мире, %	Добыча газа, млн м ³	Период потребления запасов, лет
2000	4,8	138	3,48	–	–
2010	8,3	179,9	4,61	575,2	14,43
2020	12,6	188,1	6,70	914,6	13,78
Изменение 2020/2000	262,50	136,30	3,22	159,01	-0,65

По данным ОПЕК, в 2020 году США занимали 5 место в мире по запасам газа. В первой тройке этого рейтинга оказались Россия, Иран и Катар. Крупнейшими месторождениями природного газа, принадлежащими США, являются следующие: Хейнсвилль, Марселлус, Пойнт-Томсон.

Основой государственного регулирования нефтяного бизнеса в США является государственный надзор Министерства энергетики за деятельностью крупнейших нефтегазовых компаний посредством обработки и анализа сложного комплекса данных. В обязанности Министерства энергетики США в лице Департамента информации входит регистрация всех ведущих энергетических компаний страны, регулярное получение от них информации о структуре их финансовых балансов и представление составленных на базе этих данных сводных ежегодных аналитических отчетов в администрацию президента и в Конгресс.

Полученные данные дают возможность оценивать точные финансовые параметры каждого вида энергетического производства в США, оперативно контролировать доходы, прибыль, потоки денежных средств и текущие инвестиции, анализировать сравнительную конкурентоспособность отдельных секторов ТЭК, группировать финансовые и операционные данные корпораций по видам энергоносителей и географическим зонам их функционирования.

Главным инструментом государственного регулирования нефтяного бизнеса в США является гибкая налоговая политика. Налоговая нагрузка существенно меняется в зависимости от многих факторов – условий добычи, местного законодательства и т. п.

Особенность американского недропользования состоит в том, что собственник участка земли является и собственником полезных ископаемых, которые находятся в его недрах. Собственник участка платит налог на собственность, исходя из стоимости участка с учетом стоимости запасов полезных ископаемых. Этот налог стимулирует более полное изъятие топлива из недр вместо экстенсивного расширения территорий, на которых ведется нефтедобыча [6].

Однако в США значительная часть нефтегазовых ресурсов залегает на суше в пределах земель, находящихся или в собственности федерального правительства, или в собственности индейских племен, а также на шельфе. Одна треть объемов природного газа и более одной пятой объемов нефти, добываемой в США, извлекается с таких территорий [6]. Процессами освоения этих минеральных ресурсов руководит Служба управления полезными ископаемыми. Эта организация предоставляет права на разведку и разработку нефтегазовых ресурсов в пределах данных участков частным компаниям; в свою очередь, нефтегазовые компании платят федеральному правительству за аренду, а также роялти с добываемых на этих участках нефти и газа.

Для континентальных месторождений роялти составляет $1/8$, а для шельфа – $1/6$ добытых углеводородов [6]. Эти доходы составляют одну из крупнейших частей налоговых поступлений бюджета федерального правительства.

Налоговый сектор США не обходится без государственного субсидирования. Можно выделить четыре основные формы федеральных энергетических субсидий: прямые целевые государственные выплаты производителям или потребителям энергетических ресурсов непосредственно из федерального бюджета; энергетические налоговые льготы, позволяющие снизить объем текущих налоговых отчислений юридических и физических лиц; энергетические акцизные сборы в целевые траст-фонды для обеспечения выполнения дополнительных работ в энергетическом секторе, в основном связанных с охраной окружающей среды и обеспечением производственной безопасности; финансирование энергетических научных исследований и опытно-конструкторских разработок [6].

Полученные доходы от продажи нефти и газа вкладываются американскими компаниями в образование резервных фондов, выплату дивидендов и выкуп акций, а также в создание инфраструктуры для использования возобновляемых источников энергии.

Преимущество американского нефтяного сектора по сравнению со многими другими странами заключается в том, что нефтяники в США

вкладывают очень много средств в новые технологии и внедряют инновационные разработки в производство. Благодаря этому часто удается сократить расходы на производство. В частности, компании продолжают совершенствовать гидроразрыв пласта и другие технологии. Так удается выкачивать больше нефти из месторождений в разных регионах страны. К тому же, частные инвестиционные компании вкладывают немалые деньги в предприятия, занимающиеся добычей сланцевой нефти. Также разработан целый ряд инструментов, который позволяет эффективно фиксировать цены на «черное золото» и страхует от убытков. Речь идет, например, о хеджах и свопах.

Из недостатков нефтяной отрасли стоит отметить, во-первых, качество американской нефти – оно ниже некоторых брендов ближневосточных и российских компаний; во-вторых, политические факторы – неоднократное введение санкций против крупных мировых игроков негативно повлияло на отрасль страны.

Правительство США стремится минимизировать зависимость страны от импортной нефти, снимая для этого все ограничения на разработку сланцевой нефти и поддерживая ее производителей. Но при этом запасы американской сланцевой нефти по большей части недоразведаны и пока незначительны. Несмотря на недавно открытые новые технологии, сохраняется высокий уровень расходов на добычу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Статистический обзор мировой энергетики BP Statistical Review of World Energy 2022| 71st edition. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf> (дата обращения: 10.03.2023).

2. Нефть и нефтепродукты США // United Traders Magazine – аналитический портал для трейдеров. [Электронный ресурс]. – Режим доступа :

<https://utmagazine.ru/posts/8961-neft-i-nefteprodukty-ssha> (дата обращения: 12.03.2023).

3. Казначеев, П., Базалева, Р. Аналитический доклад Центра сырьевой экономики РАНХиГС «Сравнение роли частных и государственных нефтяных компаний в разработке месторождений на шельфе Арктики». – 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cre.ranepa.ru/wp-content/uploads/2015/04/policy-paper-arctic-2.pdf> (дата обращения: 12.03.2023).

4. Крупнейшие нефтегазовые компании США // Холдинги.рф – крупнейшие компании России и мира. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://холдинги.рф/select/usa-oil-gas-companies/> (дата обращения: 14.03.2023).

5. Статистический бюллетень ОПЕК, 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.opec.org/opec_web/en/publications/6326.htm (дата обращения: 20.12.2022).

6. Опыт распределения природной ренты между государством и компаниями нефтяной промышленности // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-raspredeleniya-prirodnoy-renty-mezhdu-gosudarstvom-i-kompaniyami-neftyanoy-promyshlennosti-1/viewer> (дата обращения: 14.03.2023).

D. E. Rogova, A. V. Rummyantseva,
Ural Federal University, Yekaterinburg, Russia

FEATURES OF THE OIL AND GAS POLICY OF THE UNITED STATES OF AMERICA