

Печерских Ирина Владимировна,

студент,
кафедра финансов, денежного обращения и кредита,
Институт экономики и управления,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

Хмелева Диана Викторовна,

студент,
кафедра финансов, денежного обращения и кредита,
Институт экономики и управления,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

**ПРОБЛЕМЫ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Аннотация:

Статья посвящена исследованию сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации на примере Свердловской области. Рассматриваются доходная и расходная составляющие части бюджета, приводится сравнительный анализ взятого периода для оценки эффективности расходования и поступления бюджетных средств. Анализируется бюджет Свердловской области за 2019-2021 гг.

Ключевые слова:

Бюджет, доходы, расходы, сбалансированность, целевое применение и распределение, результативность.

В современных условиях эффективность системы бюджетных отношений, является важным фактором, который влияет на результаты реформ, проводимых в бюджетном законодательстве. Региональные бюджеты – центральное звено на территории бюджетов. Они предназначены для финансового обеспечения задач, возложенных на государственные органы управления субъекта Российской Федерации.

В нынешних сложных экономических условиях, наблюдается недостаточность финансовых ресурсов на всех уровнях бюджетной системы. Для грамотной и полноценной организации бюджетного процесса необходимо эффективно и своевременно распределять бюджетные средства.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что важнейшим условием самостоятельности бюджета субъекта Российской Федерации является стабильный процесс целесообразного расходования денежных средств бюджета, а также их формирование и перераспределение. В нынешних условиях ограниченности региональных бюджетных средств, особую значимость приобретают вопросы эффективного управления доходами и расходами, а также инструментами их оценки и сбалансированности. Для того что бы бюджет был эффективно распределен и использован необходимо результативное и целевое применение средств.

Свердловская область является одним из наиболее динамично- развивающихся субъектов Российской Федерации и традиционно вносит значительный вклад в общий валовой региональный продукт Российской Федерации - около 3%.

Далее будет приведена обобщенная характеристика бюджета области за три года.

В анализируемом периоде можно наблюдать положительную динамику – тенденцию к увеличению общего объема доходов (250 647,2 млн рублей, 251 408,6 млн рублей, 383 279,9 млн рублей соответственно) и расходов (242 457,4 млн рублей, 273 075,8 млн рублей, 343 666,4 млн рублей соответственно) бюджета Свердловской области. С учетом плановых показателей бюджет является дефицитным все три рассматриваемых года, однако, в 2019 году и в 2021 в фактическом исполнении мы видим, что бюджет является профицитным, что может говорить о частичной положительной динамики.

Таблица 1 – Основные характеристики бюджета Свердловской области за 2019-2021 гг.⁹⁴

	2019			2020			2021		
	План, млн руб.	Факт, млн руб.	% исполнения	План, млн руб.	Факт, млн руб.	% исполнения	План, млн руб.	Факт, млн руб.	% исполнения
Доходы	255 498,1	250 647,2	98,1	273 437,8	251 408,6	91,6	359 746,2	383 279,9	106,5
Расходы	268 805,1	242 457,4	90,2	302 864,3	273 075,8	90,2	400 391,2	343 666,4	86,1
Дефицит /профицит	-13307	8189,8		-29 426,5	-21 667,2		-40 645	39 613,5	

Таблица 2 – Расчет динамики изменения доходной части областного бюджета Свердловской области за 2019-2021 гг., млн руб.⁹⁵

Виды доходов	2019	2020	2021	Изменение показателей в 2021 по сравнению с 2019 годом	
	Сумма	Сумма	Сумма	Абсолютное изменение	Темп роста,%
	млн.руб.	млн.руб.	млн.руб.		
Налоговые и неналоговые доходы	283 352,677	279480,009	294265,801	10 913,124	104%
Налог на прибыль организаций	84 179,025	78 101,778	84 101,856	-77 169	100%
Налог на доходы физических лиц	108 922,422	113977,896	116663,758	7 741,336	107%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	23 123,721	22 757,157	26 065,559	2 941,838	113%
Упрощенная система налогообложения	14 835,883	15 155,069	18 886,634	4 050,751	127%
Налог на совокупный доход	2 144,446	1 721,373	426,772	-1 717,674	20%
Единый сельскохозяйственный налог	100,139	62,790	64,719	-35 420	65%
Налог на имущество физических лиц	2 368,001	2 178,530	2 293,203	-74 798	97%
Налог на имущество организаций	21 165,331	20 854,563	20 994,313	-171 018	99%
Транспортный налог	2 715,570	2 967,915	2 931,221	215,651	108%
Земельный налог	5 670,289	5 177,124	4 486,291	-1 183,998	79%
Налог на добычу полезных ископаемых	1 627,740	1 936,056	1 591,153	-36 587	98%
Прочие налоговые доходы	1 839,239	3 042,650	3 657,429	1 818,190	199%
Неналоговые доходы	13 325,491	11 547,108	12 591,274	-734 217	94%
Итого доходов:	313 423,481	349047,158	341458,367	28 034,886	109%

В данной таблице показано изменение доходов Свердловской области в 2021 г. по сравнению с 2019 г. Из данных можно сделать следующие выводы:

- по сравнению с 2019 годом сумма доходов увеличилась на 9 %
- абсолютное изменение суммы доходов составило 28 034,886 млн.руб.

⁹⁴ Составлено авторами

⁹⁵ Составлено авторами

- самый активный темп прироста наблюдается в таких категориях доходов как упрощенная система налогообложения (+27%) и прочие налоговые доходы (+99%)
- отрицательная динамика присутствует в разделах: налог на совокупный доход (-80%), единый сельскохозяйственный налог (-35%), земельный налог (-21%) и неналоговые доходы также сократились на 6%

Таблица 3 - Структура и динамика поступлений в консолидированный бюджет Свердловской области за 2019-2021 гг.

Наименование показателя	2019		2020		2021		Абсолютное изменение Млн.руб.	Темп роста %
	Млн.руб.	Доля в общей сумме, %	Млн.руб.	Доля в общей сумме, %	Млн.руб.	Доля в общей сумме, %		
НДФЛ	106497,44	22,06	114318,10	21,33	122126,54	19,45	15 629,10	114,6
Налог на прибыль	84 179,02	17,44	78 101,78	14,57	128738,64	20,51	44 559,62	152,9
Акцизы	19 537,64	4,05	19 224,90	3,59	21 775,41	3,47	2 237,76	111,4
Налог на юридических лиц, находящихся на УСН	14833,30	3,07	15 152,67	2,83	20 560,25	3,28	5 726,95	138,6
Налог на имущество	19424,04	4,02	19 608,59	3,66	20 519,59	3,27	1 095,55	105,6
Дотации	5 613,36	1,16	34 896,10	6,51	24 318,18	3,87	18 704,83	433,2
Субвенции	106887,45	22,14	121915,07	22,74	120376,23	19,18	13 488,78	112,6
Прочие межбюджетные трансферты	0	0,00	12 637,73	2,36	15 753,75	2,51	15 753,75	
Прочие поступления	93 267,72	19,32	105706,67	19,72	135369,11	21,56	42 101,39	145,1
Итого доходы консолидированного бюджета	482806,56	100	536015,20	100	627776,19	100	144 969,63	130

Таким образом, можно сделать вывод о том, что за три года доходы консолидированного бюджета Свердловской области возросли на 30% или на 145 млрд.руб. Это связано в большей степени с ростом налоговых доходов, таких как налог на прибыль, НДФЛ, которые возросли на 44,6 и 15,6 млрд.руб. соответственно. Данная динамика говорит об улучшении общей экономической ситуации в регионе в связи с увеличивающимися доходами как юридических, так и физических лиц. Анализ структуры доходов бюджета представим на диаграмме.

Таким образом, можно сделать вывод о том, насколько налоговые доходы превосходят другие виды поступлений в региональный бюджет. Так, суммарно поступления от НДФЛ и налога на прибыль ежегодно составляли более 40% от общей суммы доходов консолидированного бюджета, при этом в динамике доля налога на прибыль возросла на 3 процентных пункта, а доля доходов от НДФЛ снизилась на 2,5 процентных пункта.

Рассмотрим таблицу 4 «Информация об исполнении областного бюджета Свердловской области по расходам 2019-2021 гг.», составленную из основных групп, статей расходов бюджета.

На основе анализа структуры исполнения регионального бюджета можно сделать выводы, что бюджет Свердловской области является социальным, именно с этим связано то, что основная динамика роста расходных обязательств приходится на такие статьи затрат как:

- образование (+82,14%)
- культура и кинематография (+140,96%)
- здравоохранение (+47,1%)
- физическая культура и спорт (+254,95%)
- ЖКХ (+186,3%)

Также стоит выделить статью расходов на общегосударственные вопросы, где прирост составил +162%. В целом прирост по расходам с 2019 года к 2021 году в абсолютном значении равен +117 714 миллионов рублей или +51,83%

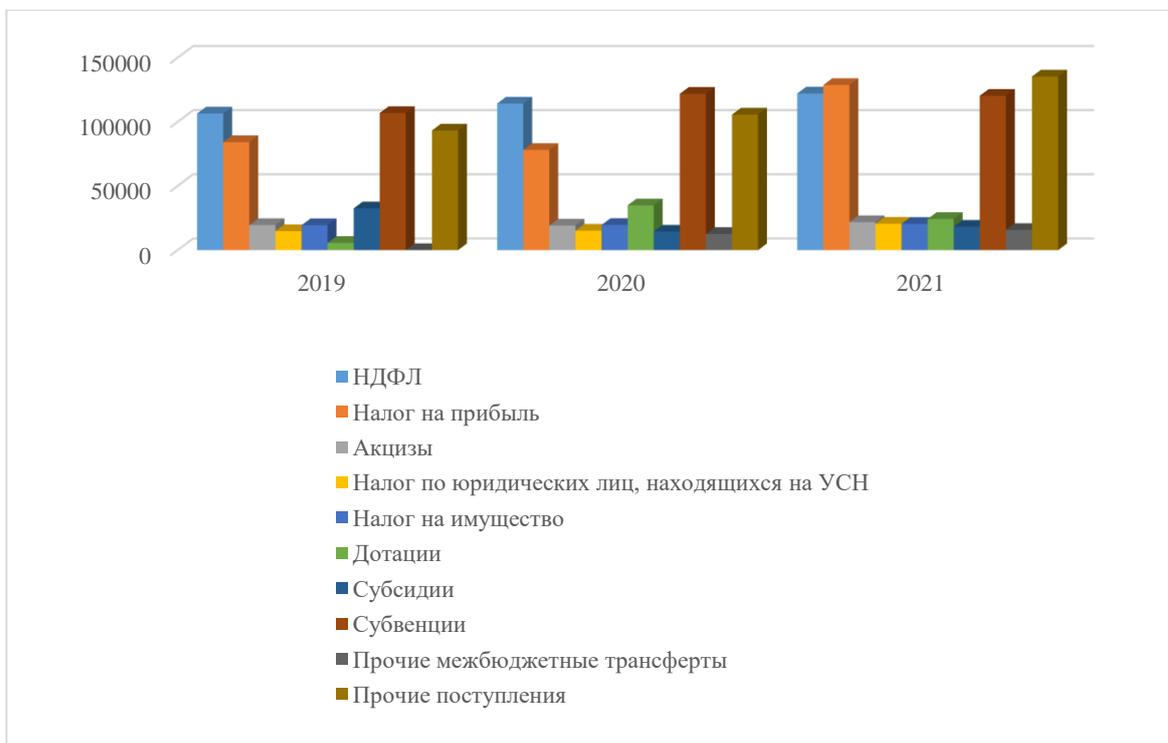

 Рисунок 1 – Структура доходов бюджета за 2019-2021 годы⁹⁶

 Таблица 4 – Анализ исполнения областного бюджета Свердловской области по расходам за 2019-2021 гг.⁹⁷

Виды расходов	2019	2020	2021	Изменение показателей в 2021 по сравнению с 2019 годом	
	Сумма	Сумма	Сумма	Абсолютное изменение	Темп роста, %
	млн.руб.	млн.руб.	млн.руб.		
Общегосударственные вопросы	6 486,4	7 231, 1	17 020,39	10 533,99	262,4%
Национальная оборона	49,5	49,53	47,07	-2,43	95,1%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 826,7	2 254, 7	3 063,55	236,85	108,38%
Национальная экономика	29 289,2	32 477, 75	50 828,99	21 539,79	173,54%
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 853,1	9 901, 81	19 621,06	12 767,96	286,3%
Охрана окружающей среды	349,8	533,1	560,39	210,59	160,2%
Образование	58 517,0	67 189, 69	106 582,93	48 065,93	182,14%
Культура, кинематография	3 251,7	2 978, 58	11 087,12	7 835,42	340,96%

⁹⁶ Составлено авторами по [3]

⁹⁷ Составлено авторами по [4]

Здравоохранение	22 236,6	33 464, 2	32 703,39	10 466,79	147,1%
Социальная политика	66 087,7	79 118, 06	81 251,48	15 163,78	122,94%
Физическая культура и спорт	4 597,1	6 448, 05	16 317,59	11 720,49	354,95%
Средства массовой информации	524,7	540,5	818,07	293,37	155,91%
Обслуживание государственного и муниципального долга	60 792,8	95 217, 79	106 092, 74	1 650,22	150,41%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	22 768,6	27 041, 6	-	4 273	116%
Итого расходов	227 111,1	273 075, 8	344 825,3	117 714,2	151,83%

Таблица 5 - Динамика изменения процента исполнения расходов бюджета с 2019 по 2021 гг.

Наименование раздела, подраздела расходов	Процент исполнения 2019 год	Процент исполнения 2020 год	Процент исполнения 2021 год	Изменение процента исполнения с 2019 по 2021 год
Общегосударственные вопросы	72,2	53,9	41,5	-30,7
Национальная оборона	100,0	92,2	78,8	-21,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	85,1	86,2	80,4	-4,7
Национальная экономика	81,3	91,3	93,1	+11,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	70,6	73,9	70,8	+0,2
Охрана окружающей среды	52,0	74,8	59,7	+7,7
Образование	86,2	89,1	91,5	+5,3
Культура, кинематография	88,1	80,7	89,6	+1,5
Здравоохранение	84,8	свыше 110	102,3	+17,5
Социальная политика	91,5	98,0	90,9	-0,6
Физическая культура и спорт	84,9	62,2	82,7	-2,2

Средства массовой информации	89,7	97,3	88,6	-1,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	83,9	79,4	57,0	-26,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	73,2	81,0	87,5	+14,3
Всего	84,2	90,2	87,3	+3,1

Анализируя данные таблицы, можно сделать следующие выводы. в обобщенных показателях бюджет не исполняется практически по всем разделам, кроме разделов: национальная экономика, ЖКХ, охрана окружающей среды, образование, культура, здравоохранение и межбюджетные трансферты общего характера.

По данным разделам наблюдается следующая динамика:

- наибольший прирост в исполнении произошел в здравоохранение и составил +17,5 % с 2019 года к 2021 году

- второй по приросту показатель наблюдается в национальной экономике (+11,8 %)

- наименьший прирост, но с положительной динамикой произошел в сфере жилищно-коммунальном хозяйстве (+0,2%) и в культуре и кинематографе (+1,5%)

В 2019 году неисполнение бюджета Свердловской области по расходам составило 15,8 %, от утвержденных бюджетных назначений; расходы областного бюджета не исполнены по всем разделам, кроме национальной обороны.

В 2020 году неисполнение бюджета Свердловской области по расходам составило 9,8 % от утвержденных бюджетных назначений; расходы областного бюджета не исполнены по всем разделам, кроме здравоохранения. Данные расходы были исполнены свыше 110 %, что можно объяснить появлением новой коронавирусной инфекции.

В 2021 году неисполнение бюджета Свердловской области по расходам составило 12,3 % от утвержденных бюджетных назначений;

Процент исполнения бюджета имеет положительную динамику если сравнивать 2019 год и 2021 год и имеет прирост в 3,1 %.

Самые значительные отклонения за три года в исполнении бюджета по расходам можно выделить в сферах:

- общегосударственные вопросы (-30,7 %)

- национальная оборона (-21,2%)

- обслуживание государственного (муниципального) долга (- 26,9%)

Для бюджета любого уровня бюджетной системы РФ первостепенное значение имеет его сбалансированность. Принцип сбалансированности бюджета - один из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации. Сбалансированность бюджета предполагает полное соответствие объема предусмотренных бюджетом расходов суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Поэтому бюджет муниципального образования должен быть максимально сбалансированным по доходам и расходам. Несбалансированность бюджета может выражаться в виде превышения доходов над расходами (профицит бюджета) или превышением расходов над доходами (дефицит бюджета).

Таблица 6 – Оценка сбалансированности консолидированного бюджета Свердловской области за 2019-2021 гг.⁹⁸

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год	Абсолютное изменение, млн.руб.	Темп роста, %
Доходы	482 806,56	536 015,201	627 776,194	144 969,6	130,0264
Расходы	496 623,9	565 644,6	610 619,8	113 995,8	122,9542
Дефицит/ Профицит	-13 817,4	-29 629,4	17 156,42	30 973,81	-124,166

Таким образом, можно сделать вывод о том, что за три года бюджет стал профицитным. Так, по итогам 2019 года консолидированный бюджет был дефицитным в размере 13,8 млрд.руб., по итогам 2020 года дефицит

⁹⁸ Составлено авторами по [6]

увеличился и составил уже около 30 млрд.руб. при этом в 2021 году за счет превосходящих темпов роста доходов над расходами консолидированный бюджет по итогам года стал с профицитом в 17 млрд.руб. Это произошло в большей степени за счет получения предприятиями региона чистой прибыли и увеличения поступлений в бюджет от налога на прибыль.

Несмотря на общую положительную динамику развития региона, было выявлено несколько угроз для социально-экономической безопасности. Среди них:

- снижение занятости населения;
- социальное неравенство и дифференциация в уровне доходов населения;
- недостаточный уровень инновационного развития региона.

По большинству основных социально-экономических показателей развития Свердловская область входит в первую десятку регионов Российской Федерации. Одним из крупнейших в России и мире регионов по величине разведанных и прогнозируемых запасов полезных ископаемых, что предопределяет интенсивное развитие целого ряда базовых отраслей промышленности. За счет развития производственных мощностей Свердловская область стабильно развивается, о чем говорит рост показателя ВРП.

При анализе формирования доходов и расходов регионального бюджета Свердловской области выяснилось, что бюджет является социально направленным. Наибольшие расходы регионального бюджета приходятся на такие виды затрат, как образование (25,55 %), здравоохранение (19,39 %), социальная политика (20,89 %).

В ходе анализа исполнения средств доходной и расходной частей регионального бюджета за период с 2019 года по 2021 год в сложившейся экономической обстановке в региональном бюджете Свердловской области имеется дефицит бюджета.

На фоне анализа формирования и использования средств доходной и расходной частей регионального Бюджета Свердловской области можно выявить общую проблему несбалансированности бюджета, из этой проблемы вытекают следующие подпроблемы:

- недополучение денежных средств по некоторым статьям доходной части бюджета;
- не полное исполнение расходной части бюджета;
- сбалансированности бюджета Свердловской области.

Региональный бюджет обеспечивает постоянный динамический рост производственного потенциала региона и выявляет приоритеты и перспективы развития экономики, тем самым дает бизнесу ориентиры для осуществления своей деятельности. Это дает определенную стабильность и позволяет теснее привязать источники доходов бюджета к результатам хозяйствования, к росту эффективности производства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (в редакции от 21.07.2014г.) 2.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ. - М.: Проспект, 2021. – 326 с.
3. Приказ Минфина России от 08.06.2018 N 132н (ред. от 30.12.2019) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.2018 N 52011)
4. Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (принят Минфином 01.07.2013, действующая редакция).
5. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (принят Минфином 01.12.2010, действующая редакция).
6. Положение об Управлении Федерального казначейства по Свердловской области от 27.12.2013 № 316 (принят Федеральным казначейством от 27.12.2013, действующая редакция).
7. Постановление Правительства Свердловской области от 23.10.2015 № 979-ПП «Об утверждении долгосрочного прогноза социальноэкономического развития Свердловской области на период до 2030 года», (действующая редакция).
8. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю. С. Долгановой, Н. А. Истоминой. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 356 с. ISBN 978-5-7996-2699-0

Pecherskih Irina V.,

Student,

Department of Finance, money circulation and credit,

Institute of Economics and Management,

Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin»

Yekaterinburg, Russian Federation

Khmel'yova Diana V.,

student,

Department of Finance, money circulation and credit,

Institute of Economics and Management,

Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education

«Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin»

Yekaterinburg, Russian Federation

PROBLEMS OF REGIONAL BUDGET BALANCE IN MODERN CONDITIONS

Abstract:

The article is devoted to the study of the budget balance of the subject of the Russian Federation on the example of the Sverdlovsk region. The revenue and expenditure components of the budget are considered, a comparative analysis of the period taken is given to assess the effectiveness of spending and receipt of budget funds. The budget of the Sverdlovsk region for 2019-2021 is analyzed.

Keywords:

Budget, income, expenses, balance, targeted use and distribution, effectiveness.