

УДК 332.1

**Чернов Александр Александрович,**

студент,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»,

г. Екатеринбург, Российская Федерация

**ОЗЕЛЕНЕНИЕ ПРОСТРАНСТВА КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ (НА ПРИМЕРЕ Г. СЕВАСТОПОЛЬ)***Аннотация:*

В статье проведен анализ динамики изменений индекса качества городской среды Севастополя за период 2018–2021 гг., включая сравнительный анализ пула городов аналогичной группы, участвовавших в оценке. Предпринята попытка исследовать причины низких индексных значений параметра «Озелененные пространства», а также противоречивой парадигмы значений параметра «Улично-дорожная сеть». Предложена гипотеза решения описанных проблем через изменения градостроительных норм, увеличения нормативов зеленых насаждений, а также посредством вовлечения в процессы урбанистики и развития городской среды частных застройщиков.

*Ключевые слова:*

Качество городской среды, озеленение пространств, урбанистика, развитие городской среды, механизм государственно-частного партнерства, умный город.

*Введение*

Для любого современного города качественная городская среда является стратегически важной задачей. Городское пространство включает в себя множество различных параметров, которые влияют на состояние городской среды. Улучшение отдельных составляющих городской среды через спланированные меры позволяет развивать город более гармонично в целом.

*Данные и методы*

При исследовании и оценке качества городской среды использовалась методика по оценке индекса качества городской среды, разработанная Правительством РФ, Минстроем, Стрелкой КБ и др. [1]. Информация о результатах индекса качества городской среды за 2018–2021г. [2]. В качестве методологии исследования использовались такие инструменты как интерпретация научных данных, представление аналогий, синтез, структуризация, обобщение информации, дедукция и экспертная оценка промежуточных результатов.

*Полученные результаты и обсуждения*

Объектом исследования выступает город Севастополь, который относится к группе крупных городов населением около 510 тыс. человек (по данным на 2021 год) с условно комфортным климатом.

При дальнейшем анализе показателей необходимо учесть, что статистические данные о населении Севастополя не могут считаться объективными по ряду причин. В частности, данные Росстата и данные Правительства города Севастополь о количестве населения различаются. Например, в сентябре 2020 года врио губернатора Михаил Развожаев заявлял, что, по его оценке, в Севастополе живет не 450 000 человек, как значилось в официальных данных, а все 700 000. Спустя два месяца после того, как М. Развожаев был избран губернатором, городские власти заявили, что еще около 90 000–140 000 жителей Севастополя остаются неучтенными. В прогноз экономического развития Севастополя на 2022–2023 годы заложили еще большую численность. По словам губернатора, косвенные признаки указывают на то, что «не менее 600–650 тысяч человек проживает в Севастополе», тогда как по статистическим данным - всего 510 тысяч [3].

Вполне вероятно, что при пересчете индекса качества городской среды на фактическое количество жителей города, показатель изменился в худшую сторону. Вместе с тем принимаем статистические данные как оптимальные и в дальнейшем анализировать изменения индекса будем исходя из них.

Проанализируем динамику индекса города в целом за период 2018–2021 гг. Динамика индекса в целом показана на рисунке 1.

Благоприятная городская среда – индекс города находится в диапазоне от 181 до 360 баллов, при этом пороговое значение 180 баллов.

Рассматривая динамику индекса качества городской среды Севастополя, можно сделать следующие выводы:

1. За рассматриваемый период (с 2018 по 2021 годы) индекс изменялся только в положительную сторону.
2. Динамика изменений до 2019 года в целом незначительная, после 2019 – существенная, вместе с тем имеет постоянный тренд улучшения показателя благоприятной городской среды.
3. В целом, за 4 рассматриваемых года индекс вырос на 18 пунктов, или на 10,7%.

4. С 2018 по 2020 годы при общей тенденции роста значения индекса находилось ниже порога показателя благоприятной городской среды.

5. На конец 2021 года индекс достиг значения 186 баллов, что лишь на 5 баллов выше порога показателя уровня «благоприятной городской среды». Исходя из этих данных, можно сделать вывод, что, статистически город Севастополь может считаться городом с благоприятной средой. Вместе с тем разница между пороговым значением и значением индекса Севастополя не является субстанциальной, что говорит о необходимости сравнительного анализа с показателями городов выборки.



Рисунок 1 – Динамика индекса качества городской среды г. Севастополь за 2018–2021 гг.

Необходимо сопоставить динамику индекса в целом с группой городов, в которую входит город Севастополь. Рассмотрим показатели индекса группы городов (средний балл) и сравним с показателями нашего города (рисунок 2).

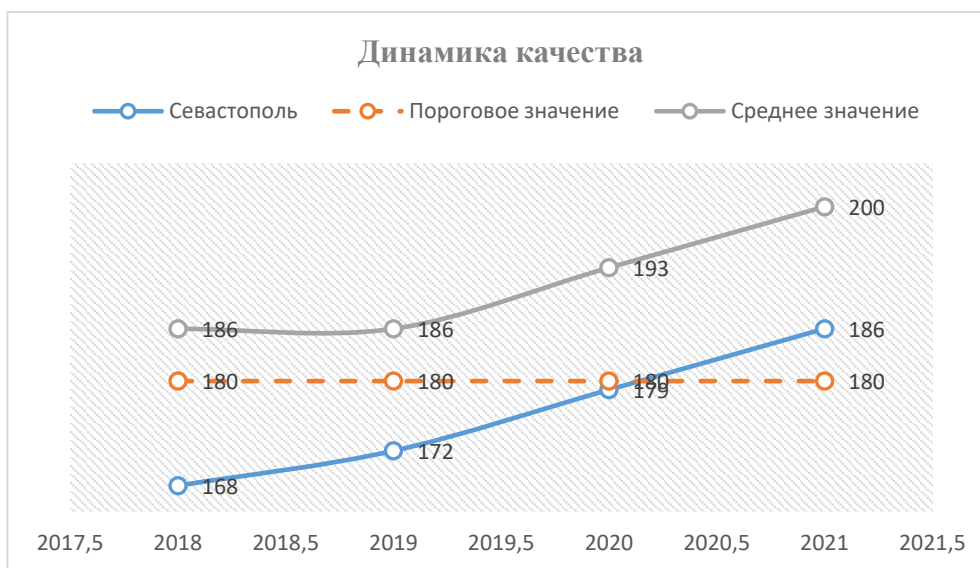


Рисунок 2 – Динамика индекса качества городской среды группы городов и г. Севастополь за 2018–2021 гг.

Изучив данные, можно сказать, что:

- индекс Севастополя гораздо ниже среднего индекса по группе городов на протяжении всего рассматриваемого периода;
- в среднем динамика индекса Севастополя соответствует положительному тренду в группе городов аналогичного типа.

Севастополь относится к группе крупных городов. В 2018 году в этой группе насчитывалось 63 города, 63% из них имели благоприятную городскую среду. Максимальный балл составил 216, средний балл 186, минимальный – 147. Показатель г. Севастополь за 2018 год составляет 169 баллов, что существенно ниже среднего по группе.

В 2021 году в этой группе насчитывалось 63 города и уже 86% из них имели благоприятную городскую среду. Динамика среднего и полярных значений показателя также изменилась в позитивную сторону. Минимальный балл оставил 170, средний балл 200, максимальный балл 233.

В группе два лидера, разделивших первое место - города Тюмень и Грозный (по 233 балла). На последнем месте Курск (170 баллов), и рядом с ним – Симферополь (171 балл), который, как и Севастополь, находится в Республике Крым и является дотационным, с большим количеством ФЦП, направленных на развитие города (и региона) в целом.

Севастополь по уровню комфорта не вошел «в десятку» с высоким индексом, куда попали такие города как Сочи (229), Ярославль (228), Белгород (226), Краснодар (225), Калининград (223), Химки (222), Чебоксары (220) и Липецк (219). 34 города группы имеют показатель выше среднего (200 баллов в 2021 году).

Севастополь (186 баллов) в 2021 году не «дотянул» до среднего показателя группы. Ниже Севастополя по абсолютному значению индекса оказались еще 14 городов, среди которых Архангельск (174), Махачкала (178), Курган (175), Нижний Тагил (179), Нижневартовск (180), Томск (180) и Новокузнецк (180), Симферополь (171).

Близкими к Севастополю по значению индекса качества городской среды оказались города Йошкар-Ола, Оренбург и Орел (189), Иваново (188), Саранск (187), Барнаул (184), Иркутск (183), Астрахань (182), Якутск (181) и Чита (181).

Как видно из представленного списка, влияние географической локации города при определении индекса является опосредованным. В группу с высоким балльным показателем входят города европейской части России, тогда как группа с низкими и средними показателями представлена городами разных регионов разных федеральных округов.

Рассмотрим динамику изменения индикаторов индекса качества городской среды. В таблице выделенным шрифтом отмечены значения индикаторов, набравших более половины баллов, курсивом – менее половины, соответственно.

Таблица 1 – Динамика индекса качества городского пространства г. Севастополя 2018–2021 гг.

Пространства	Баллы			
	2018	2019	2020	2021
Жилье и прилегающие пространства	<b>38</b>	<b>34</b>	<b>37</b>	<b>35</b>
Озеленение пространства	<b>33</b>	<b>30</b>	27	24
Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства	22	28	<b>33</b>	<b>33</b>
Общегородское пространство	29	29	<b>30</b>	<b>32</b>
Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства	23	20	21	<b>30</b>
Улично-дорожная сеть	24	<b>31</b>	<b>31</b>	<b>32</b>



Рисунок 3 – Распределение баллов по пространствам оценки за 2018–2021 гг.

По состоянию на 2018 год наименьшие балльные значения были у пространств «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства», «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» и «Улично-дорожная сеть». Два из них – «Социально-досуговая инфраструктура и прилегающие

пространства» и «Улично-дорожная сеть» на протяжении исследуемого периода имеют положительный тренд и к 2021 году имеют оценку выше 30 баллов.

Показатель пространства «Общественно-деловая инфраструктура и прилегающие пространства» имеет параболический характер с тенденцией к росту после драматического провала в 2019 г.

Можно предположить, что развитие этих пространств связано с инициацией нескольких ФЦП. В частности, с включением города Севастополя в федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» и выделением на эти цели 131 971 тыс. рублей (на 2019 года) из федерального бюджета [4].

Кроме того, по действующим программам развития автомобильных дорог, дорожной инфраструктуры и благоустройства территорий на 2017–2024 год предусмотрено финансирование в размере 88 млрд рублей (или более 8 млрд рублей ежегодно). Финансирование строительства, реновации дорог и улиц, благоустройства общественных пространств дало позитивный тренд развитию указанных пространств.

Однако низкий темп роста количества баллов по данному показателю обусловлен несколькими факторами:

- отсутствие квалифицированных подрядных организаций, способных качественно и в срок реализовывать строительство на запланированных объектах;
- низкий уровень оснащения таких организаций.

Вследствие чего объекты сдаются с низким качеством выполненных работ и опозданием (6–12 месяцев), что сказывается на уровне оценки по таким индикаторам как:

- доля общей протяженности улиц, обеспеченных ливневой канализацией (подземными водостоками), в общей протяженности улиц, проездов, набережных;
- загруженность дорог;
- количество улиц с развитой сферой услуг;
- уровень доступности городской среды для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

Один из ярких примеров – программа реконструкции Камышового шоссе в г. Севастополе – выполняется с отклонением по срокам более чем в 2 года. Проект стартовал в 2017 году и планировался к завершению в мае 2019 году [4]. Срок был перенесен на 30.10.2022 года.

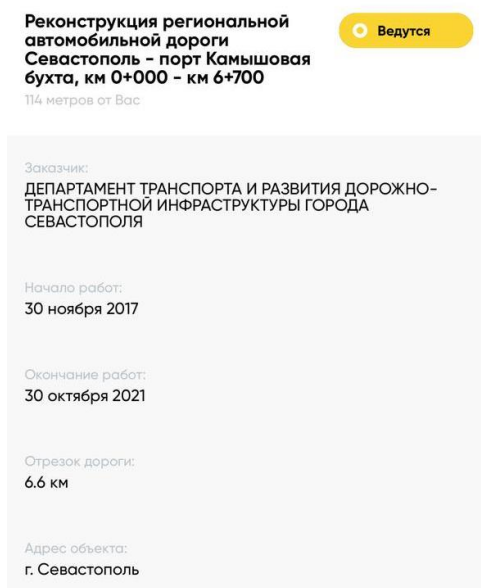


Рисунок 4 – Данные о состоянии реконструкции региональной автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта [5]

По состоянию на ноябрь 2022 года проект не завершен: не выполнено озеленение прилегающих территорий, не благоустроены пешеходные зоны и тротуары, не создана прилегающая инфраструктура, начались ремонты уложенного в 2021 году дорожного покрытия.

Для более яркого понимания низкой динамики показателя «Улично-дорожная сеть» в г. Севастополь сравним объективные данные портала Национального проекта России «Безопасные дороги» по двум агломерациям – Алтайский край и г. Севастополь.

Объемы финансирования проектов «Местная дорожная сеть» на 2022 год можно считать равновеликими 476,8 млн. рублей в Алтайском крае, 426,43 млн рублей – в г. Севастополь.

При этом объем общей протяженности автодорог в г. Севастополь – 1095,65 км, что почти в 15 раз меньше, чем в Алтайском крае составляет 16 155,59 км.

Проанализируем объем работ, выполненный двумя субъектами. При общей длительности сезона дорожных работ не более 4 месяцев в Алтайском крае в 2022 году уложили 4 006 711,75 м<sup>2</sup>, тогда как в Севастополе – 530

435,80 м<sup>2</sup>, что в **7,55 раз меньше**, чем в Алтайском крае – при идентичных бюджетах и длительности сезона дорожных работ не менее 11 месяцев (почти в 3 больше).



Рисунок 5 – Данные о региональном проекте «Региональная и местная дорожная сеть» Алтайский край, 2022 год [6]



Рисунок 6 – Данные о региональном проекте «Региональная и местная дорожная сеть» Севастополь, 2022 год [6]

К сожалению, данные портала не позволяют сравнивать городские агломерации (например, Севастополь и Барнаул, которые относятся к одной группе городов и близки к по значению индекса качества городской среды в 2021 году – 186 и 184 соответственно), но и представленная статистика красноречиво говорит об отрицательной эффективности управления развитием городской среды в г. Севастополь.

Рассмотрим динамику пространство, имеющее наименьший балл в 2021 году – «Озеленение пространства».

Как видно из таблицы 1, это единственный показатель, имеющий стойкую негативную тенденцию и уменьшившийся с 33 баллов в 2018 году, до 24 баллов в 2021 году. Сравним показатель Севастополя по параметру «Озеленение пространства» с аналогичным в других городах группы.

Анализ городов группы по данному параметру говорит о том, привязка величины индекса качества к величине параметра не очевидна. Как нет и прямой связи между величиной параметр «Озеленение пространства» и климатической зоной города.

В городах с индексом качества выше 200 параметр «Озеленение пространства» также не стабилен, как и в городах с меньшим индексом качества. Так, например, в 14 из 34 городов с индексом выше 200 параметр «Озелененные пространства» не превышает и половины количества баллов – 30. Ниже представлены города с указаним набранных баллов (первая цифра - индекс качества, вторая – величина анализируемого параметра). Брянск 213/27, Череповец 215/22, Хабаровск 202/29, Тольятти 208/27, Тверь 200/22, Тамбов 204/25, Сургут 204/24, Sterлитмак 201/21, Ставрополь 211/28, Подольск 211/25, Петрозаводск 212/27, Магнитогорск 204/26, Кострома 204/26, Балашиха 219/26. В то время как в оставшихся 20 городах с высоким индексом в группе баллы по данному параметру составляют 35 и выше. В Сочи данные параметр максимально высок – 53 балла.

Параметр оценивается следующими индикаторами (что важно для дальнейших выводов и рекомендаций):



- доля озелененных территорий общего пользования в общей площади зеленых насаждений;
- уровень озеленения;
- состояние зеленых насаждений;
- привлекательность озелененных территорий;
- разнообразие услуг на озелененных территориях;
- доля населения, имеющего доступ к озелененным территориям общего пользования (городские леса, парки, сады и др.), в общей численности населения.

При анализе генерального плана застройки г. Севастополя видно, что территории с максимальным количеством озеленения, располагаются в кварталах и территориях старой застройки. В новых кварталах, жилых районах и территориях озеленение не предусматривается, деревья не высаживаются, требований к озеленению территорий вокруг возводимых зданий к застройщику при сдаче объекта не предъявляется. Хотя Правилами благоустройства территории города Севастополь, утвержденные постановлением Правительства г. Севастополя от 03.11.2017 с изменениями на 29 июля 2021 года [7] и Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории города Севастополя, утвержденные постановлением Правительства г. Севастополя от 27.02.2015 № 116-ПП с изменениями [8] такой способ пополнения «зеленого фонда» города может быть реализован – без нагрузки для городского бюджета и использования средств ФЦП. Так, п. 1.2.2 говорит нам о том, что «Озелененные территории ограниченного пользования финансируются за счет того объекта, при котором они создаются. Озеленение микрорайонов, кварталов, групп жилых домов, отдельных зданий и сооружений входит в стоимость общестроительных и проектных работ как раздел сводной сметы. Эти расходы могут быть выделены из сводной сметы в локальные сметы, используются строго по назначению. Озеленение территорий промышленных и научно-производственных организаций осуществляется за их счет». Однако норм, обязывающих застройщика высадить хотя бы одно дерево, нет.

Для приведения этих требований в разряд обязательных, правительству города Севастополь требуется политическая воля, которой ни Губернатор, ни органы власти не обладают.

Производимых новых посадок деревьев крайне недостаточно. По данным городских СМИ [9] только в 2021 году в городе появилась программа возобновления зеленых насаждений. К сожалению, данных о ней, мерах внутри программы или распределения финансирования внутри программы, на официальном портале Правительства города Севастополь найти не удалось. Принимая во внимание, что по состоянию на 30 апреля 2022 года отчет о расходовании бюджетных средств города за 2021 год на портале Правительства тоже отсутствует (есть только данные о межбюджетных трансферах за 2021 год), факт непрозрачности информационно-финансового пространства Севастополя уже не удивляет.

Согласно отчету «Севприроднадзора» по итогам 2018 года, в городе посадили 3 тыс. новых деревьев. В то время как в первые послевоенные годы в 1958 году городе было посажено 121,7 тыс. зеленых насаждений. Данных за 2019, 2020 и 2021 годах о высаженных деревьях на сайте «Севприроднадзор» также отсутствуют. Отрицательная динамика анализируемого показателя за период сохраняется с 2019 года.

Анализ нормативно-правовых актов Севастополя в сфере защиты зеленых насаждений показал, что в них много противоречий, их нормы не соответствуют федеральному законодательству. Нормы площади парков и скверов в Севастополе занижены. По федеральному законодательству городские парки должны составлять 15%, по нормативам в Севастополе – 10%, парки планировочных районов – 10%, севастопольские нормы в два раза меньше. По федеральному законодательству площадь скверов должна быть не менее 0,5 гектаров, в Севастополе – 0,15 га. Таким образом, любой участок вблизи жилого дома может быть назван сквером». Не соблюдение нормативов имеет свои последствия – на основании площади закладывается множество городских программ, а значит, и денежные средства.

Только в 2021 городские власти активизировались. Была создана цифровая платформа «Зеленый фонд» [10]. На портале отображается информация о денежных средствах, которые поступили в бюджет города за счет порубочных билетов и будут направлены на компенсационное озеленение. За 2019 год на эти цели поступило 63,6 млн. рублей, за 2020-й – 36,9 млн. рублей, за 2021-й – 43,9 млн. рублей. Только к 2021 году была проведена инвентаризация зеленых насаждений на площади 107,92 га (о ее необходимости говорилось с 2018 года).

В 2021 году в «Севприроднадзор» поступили материалы для проектирования озеленения 15 социальных объектов и 19 улиц Севастополя. На проектирование озеленения социальных объектов выделено 6,6 млн рублей, на проектирование озеленения улиц 1,8 млн рублей. Само озеленение планируется проводить в первом полугодии 2022 г. На эти цели выделено 40 млн рублей. Это значит, что отражение этих действий Правительства Севастополя в динамике индекса качества городского пространства и непосредственно – в оценке анализируемого нами пространства, мы сможем увидеть только в 2023 году.

Помимо вышеприведенных данных о планируемых к проектированию зеленых насаждений, данных о финансировании иных мероприятий по озеленению территории города Севастополь, кроме компенсационных, а также воспроизводству лесов вокруг Севастополя, комплексным планом действий по реализации государственной программы города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2021 финансовый год и плановый период 2022–2023 годов» не предусмотрено.

Наименование основной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Статус	Ответственный исполнитель, исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат				Финансовое обеспечение, тыс. рублей			
			Начала реализации	Окончания реализации	Краткое описание непосредственного результата	Наименование показателя	Единица измерения	Непосредственное	Всего	в том числе		
										Бюджет Севастополя	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Мероприятие 2.2. «Проведение мероприятий по компенсационному озеленению»		Сев-Природнадзор	2021	2023	Проведение мероприятий по компенсационному озеленению	x	x	x	127124,0	127124,0	0,0	0,0
Мероприятие 2.3 «Разработка нормативных документов по компенсационному озеленению»		Сев-Природнадзор			Разработка нормативных документов по компенсационному озеленению	x	x	x	585,0	585,0	0,0	0,0

Рисунок 7 - Выдержка страницы 3 Комплексного плана действий по реализации государственной программы города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2021 финансовый год и плановый период 2022–2023 годов» [11]

Наименование основной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Статус	Ответственный исполнитель, исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат				Финансовое обеспечение, тыс. рублей			
			Начала реализации	Окончания реализации	Краткое описание непосредственного результата	Наименование показателя	Единица измерения	Непосредственное значение	Всего	в том числе		
										Бюджет Севастополя	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Мероприятие 3. «Воспроизводство лесов и лесоразведение»		Сев-Природнадзор	2021	2023	Увеличение площади лесов на территории города Севастополя и улучшение качественного состава лесных насаждений	x	x	x	7575,8	7575,8	0,0	0,0
Мероприятие 3.1 «Обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «Севастопольский лесхоз»		Сев-Природнадзор	2021	2023	Увеличение площади лесов на территории города Севастополь	Показатель 2.6	га	15.5	7575,8	7575,8	0,0	0,0

Рисунок 8 - Выдержка страницы 9 Комплексного плана действий по реализации государственной программы города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2021 финансовый год и плановый период 2022–2023 годов» [11]

Одним из инструментов развития параметра «Озеленение пространства» может выступать создание парковых пространств [12]. Для того, чтобы понять разницу в динамике индексов качества городской среды и параметра «Озеленение пространства» в частности сравним проекты по созданию парковых зон в г. Севастополь (186/24) и г. Краснодаре (225/40) (табл. 3) [13].

Таблица 3 – Сравнительный анализ «Парка Победы» г. Севастополь и «Парка Краснодар» г. Краснодар

Характеристики	«Парк Победы», г. Севастополь	«Парк Краснодар», или «Парк Галицкого», г. Краснодар
Дата завершения работ, ввод в эксплуатацию	2019	2017
Площадь	50 га	228 га
Статус	Реконструкция	Строительство нового объекта
Стоимость проекта	1 млрд. рублей	4 млрд. рублей
Что входило в стоимость проекта:	Замена трубопровода, устройство тоннелей, штоллен, искусственных сооружений (15 фонтанов), благоустройство (замена тротуарной плитки).	Проектирование и строительство парка с нуля (проектированием занималась немецкое архитектурное бюро GMP International)
Количество новых зеленых насаждений, включенных в стоимость	0 Деревья и зеленые насаждения остались в вариации 1975 года, как Парк был спроектирован в СССР	от 2,3 до 5 тысяч (по разным источникам) видов деревьев, включая редких и экзотических представителей флоры
Обслуживание и состояние на текущий момент	Фонтаны периодически выходят из строя, не работают, плитка разрушается, выпадает, газонное покрытие местами отсутствует, не работает система полива, силовые кабели торчат.	Развитие парка идет и в настоящее время. Парк считается «достопримечательностью» и произведением искусства г. Краснодар и одним из лучших в России.

На создание «с нуля» паркового пространства, более чем в 4 раза, превышающего по площади «Парк Победы» в г. Севастополь потребовалось лишь в 4 раза больше средств, чем на реконструкцию инфраструктуры и благоустройства паркового пространства в городе Севастополь. При этом Севастополь, в отличие от Краснодара, не получил обновления или увеличения «зеленого фонда». Это во многом объясняет негативный тренд в параметре «Озеленение пространств» и в целом реализации программы «Качественная городская среда», при оценке качества городской среды в Севастополе [14].

#### Выводы

Изучив динамику индекса качества городской среды города Севастополь, динамику показателей и фактические действия городских органов власти можно рекомендовать следующие мероприятия для улучшения параметра «Озелененные пространства».

1. Доработать и принять Генеральный (градостроительный) план с учетом развития «зеленых зон». В текущий момент документ существует в версии 2005 года (документ, вместе с тем, недоступен для скачивания на официальном сайте Департамента архитектуры и градостроительства г. Севастополя) [15].

2. Обязать застройщиков включать «озеленение» прилегающих к строящимся объектам территорий.

3. Изменить нормативы зеленых насаждений: привести нормы в соответствие с общефедеральным законодательством или даже увеличить их, с учетом некорректного подсчета численности населения и его сезонным приростом. В дальнейшем, при планировании мероприятий по озеленению, исходить из этих норм и реальной численности населения города.

4. Севастополю не хватает 112 гектаров зеленых насаждений. Площадь зеленых зон – 349 гектаров, что составляет менее 1%. В Севастополе приходится 8,15 кв. м. зеленых насаждений на одного человека. В крупных городах численностью свыше 300 тыс. человек нормативным является 13 кв. м. Необходимо заложить в программы экологического развития, озеленения и в региональный проект «Формирование комфортной городской среды» мероприятия по озеленению [16].

5. В Севастополе не существует норм, при которых могут отказать в выдаче порубочных билетов на снос дерева. Необходимо изменить подход к компенсационным выплатам взамен удаленного дерева. Речь идет о системе коэффициентов при расчете стоимости компенсации. В настоящее время вырубка деревьев не слишком финансово обременяет, например, застройщика. Рабочим решением будет внедрить опыт использования законодательных норм, которыми предусматривается не только выплата компенсаций, но обязательство в посадке новых растений взамен утраченных.



6. Изменить приоритет распределения средств между цветниковыми посадками и обновлением посадок деревьев. По данным отчетов, в 2018 году в Севастополе высадили 133 тыс. единиц цветочной рассады и всего 1700 деревьев. Данные за 2021 год о количестве высаженных деревьев на портале государственной власти отсутствуют. Пояснительная записка о реализации «Комплексного плана действий по реализации государственной программы города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2021 финансовый год и плановый период 2022–2023 годов», включающего меры по озеленению города, указанных данных не содержит [17].

7. Изменить подход к содержанию парковых зон и уходу за деревьями, газонами и другими объектами на их территории.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Индекс качества городской среды. Методика // Индекс-городов.рф [Электронный ресурс]. URL: <https://xn---dtbcccdtsypabxk.xn--p1ai/#/methodology> (дата обращения 05.10.2021).
2. 7Индекс качества городской среды. Результаты // Индекс-городов.рф [Электронный ресурс]. URL: <https://xn---dtbcccdtsypabxk.xn--p1ai/#/results> (дата обращения 05.10.2021).
3. Ломская Т. Севастополь установил 20-летний рекорд по наплыву мигрантов: что с этим не так // Сетевое издание «Forbes.ru» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/435149-sevastopol-ustanovil-20-letniy-rekord-po-naplyvu-migrantov-chno-s-etim-ne-tak> (дата обращения 08.10.2021).
4. «На части Камышового шоссе в Севастополе ввели ограничение «40» // Город 24.online [Электронный ресурс]. URL: <https://gorod24.online/sevastopol/news/204767-na-chasti-kamyshovogo-shosse-v-sevastopole-vveli-ogranichenie-40.html> (дата обращения 05.10.2021).
5. Открытый портал Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности города Севастополь // ИСОГД Севастополь [Электронный ресурс]. URL: <https://isogd.sev.gov.ru/> (дата обращения 19.10.2021).
6. Национальные проекты Российской Федерации «Безопасные дороги» // Официальный портал «Безопасные качественные дороги» [Электронный ресурс]. URL: <https://bkdrf.ru/map> (дата обращения 15.10.2021).
7. Правила благоустройства территории города Севастополь, утвержденные постановлением Правительства г. Севастополя от 03.11.2017 с изменениями на 29 июля 2021 года // Профессиональные справочные системы «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/543747714> (дата обращения 10.10.2021).
8. Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений на территории города Севастополя, утвержденные постановлением Правительства г. Севастополя от 27.02.2015 № 116-ПП с изменениями // Профессиональные справочные системы «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/413802699> (дата обращения 05.10.2021).
9. «В Севастополе принята целостная программа сохранения зеленых насаждений» // Безформата [Электронный ресурс]. URL: <https://sevastopol.bezformata.com/listnews/programma-sohraneniya-zelenih-nasazhdeniy/97166585/> (дата обращения 29.09.2021).
10. Цифровая платформа «Зеленый фонд» // ВИС «Зеленый фонд» [Электронный ресурс]. URL: <https://green.sev.gov.ru/public-map> (дата обращения 25.10.2021).
11. Комплексный план действий по реализации государственной программы города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2021 финансовый год и плановый период 2022–2023 годов // Официальный портал органов государственной власти Правительство Севастополя [Электронный ресурс]. URL: <https://spn.sev.gov.ru/deyatelnost/gosudarstvennaya-programma-ekologiya-i-okhrana-okruzhayushchey-sredy-goroda-sevastopolya/?doc=169829> (дата обращения 05.10.2021).
12. Бернштейн А.М., Караваева Н.М. Строительство парка аттракционов, как возможное развитие территорий России. Международная конференция студентов и молодых ученых «Весенние дни науки»: сборник докладов (Екатеринбург, 21–23 апреля 2022 г.) / Министерство науки и высшего образования РФ; Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина; Институт экономики и управления. – Екатеринбург: ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», 2022. – 1548 с. – Текст электронный. – URL: <https://elar.urfu.ru/handle/10995/11625> (дата обращения 02.10.2021).
13. «Выполнен ландшафтный дизайн парка спорта и отдыха на стадионе «Краснодар». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gmp.de/de/aktuelles/41/presse/7994/landschaft-fur-sport-und-erholung-park-am-stadion-krasnodar-fertiggestellt> (дата обращения 15.09.2021).
14. «Грандиозный парк Сергея Галицкого открылся в Краснодаре» // Краснодармедиа [Электронный ресурс]. URL: <https://krasnodarmedia.su/news/626433/> (дата обращения 02.10.2021).
15. Генеральный план города Севастополя // Севархитектура.рф [Электронный ресурс]. URL: <http://xn--80aaelcrp9bdcqcnw.xn--p1ai/genplan> (дата обращения 12.10.2021).
16. Паспорт федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018–2024 гг. Приложение №1 // Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области [Электронный ресурс]. URL: [https://economy.samregion.ru/upload/iblock/326/Prilozhenie-1\\_FP-Formirovanie-gorodskoy-sredy.pdf](https://economy.samregion.ru/upload/iblock/326/Prilozhenie-1_FP-Formirovanie-gorodskoy-sredy.pdf) (дата обращения 19.10.2021).

17. Пояснительная записка о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы города Севастополя «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» за 2021 год, 2022. // Официальный портал органов государственной власти Правительство Севастополя [Электронный ресурс]. URL: <https://spn.sev.gov.ru/deyatelnost/gosudarstvennaya-programma-ekologiya-i-okhrana-okruzhayushchey-sredy-goroda-sevastopolya/?doc=169833> (дата обращения 25.10.2021).

**Chernov A.A.,**  
Student,  
Institute of Economics and Management,  
Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin,  
Yekaterinburg, Russian Federation

**THE LANDSCAPING AS A FACTOR OF THE URBAN ENVIRONMENT THE URBAN ENVIRONMENT INCREASING (AT THE EXAMPLE OF THE CITY OF SEVASTOPOL)**

*Abstract:*

The article analyzes the dynamics of changes in the urban environment quality index of Sevastopol for the period 2018-2021, including a comparative analysis of a similar group of the cities participated in the assessment. An attempt to investigate the reasons for the low index values of the "Green spaces" parameter, as well as the contradictory paradigm of the values of the "Street and road network" parameter. A hypothesis proposed for solving the described problems through changes in urban planning standards, changes in green space standards, as well as through the involvement of private developers in the urban environment.

*Keywords:*

Quality of the urban environment, landscaping, urban studies, development of the urban environment, public-private partnership mechanism, smart city.