Шишкина Елена Александровна,

кандидат экономических наук, доцент,
кафедра региональной, муниципальной экономики и управления,
Институт Экономики и финансов,
ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»
г. Екатеринбург, Российская Федерация

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРНОЙ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ РЕГИОНА: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Аннотация:

В статье систематизированы цели, задачи стратегического планирования пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в контексте обеспечения регионального развития. Установлены современные факторы, вызовы, проблемы стратегического развития электроэнергетики как жизнеобеспечивающей системы региона. Определены направления перспективного развития пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики региона в современных условиях.

Ключевые слова:

регион, стратегическое планирование, электроэнергетика, инфраструктура, энергетическая безопасность, региональное развитие.

Введение

В настоящее время электроэнергетика является важным фактором регионального развития, его устойчивого функционирования и энергетической безопасности. Современные факторы и условия развития национальной экономики, регионов и их систем формируют новые задачи функционирования пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики. Особую актуальность приобретает необходимость обеспечения адаптивности стратегий к изменяющимся условиям внешней среды, противостояния возникающим рискам и угрозам развития, на основе их идентификации на различных этапах стратегического планирования, согласованности целей, задач, параметров развития национального, регионального, корпоративного уровней.

Целью статьи является исследование стратегического планирования пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики региона с учетом современных вызовов и возможностей в контексте решения задач регионального развития.

Стратегическое планирование пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в региональном управлении

Рассмотрим организацию стратегического планирования пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в контексте решения задач регионального развития. В настоящее время целью развития электроэнергетики являются максимальное содействие социально-экономическому развитию страны на основе гарантированного обеспечения доступной электроэнергией [1; 2], «развитие централизованных энергосистем, включая модернизацию генерирующих мощностей в соответствии с потребностями социально-экономического развития, развитие распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах, внедрение интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством на базе цифровых технологий» [3]. Решение указанных задач определено в действующей системе документов стратегического планирования пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики региона и включено в процесс регионального управления.

Базовым стратегическим документом в сфере развития электроэнергетики является Энергетическая стратегия РФ до 2035 г. [2]. Основными направлениями стратегического развития электроэнергетики являются эффективное обеспечение потребностей социально-экономического развития страны соответствующими объемами производства и экспорта продукции и услуг отраслей топливно-энергетического комплекса; пространственное и региональное развитие сферы энергетики; совершенствование государственного управления [4] и развитие международных отношений в сфере энергетики [2] и др. В основных направлениях, задачах развития электроэнергетики предусматривается согласованность социально-экономического развития и его энергообеспечения, повышение надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Система перспективного развития электроэнергетики определена федеральным законом об электроэнергетике (от 26.03.2003 N 35-ФЗ) [5]. Отметим, что с 1 января 2023 года в связи с принятием Федерального закона от 11.06.2022 № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты РФ» предусматривается трансформация системы планирования перспективного развития электроэнергетики. Согласно наведению, планируется изменение методологии и порядка формирования документов перспективного планирования, в т.ч., установление

исчерпывающего перечня документов перспективного развития электроэнергетики, отказ от схем и программ перспективного развития субъектов РФ как самостоятельных документов, наделение АО «Системный оператор ЕЭС» функциями централизованного проектирования развития энергосистем по разработке документов перспективного развития электроэнергетики [6].

Указанные изменения в системе перспективного планирования электроэнергетики актуализируют вопросы и задачи обеспечения координации, взаимодействия, согласованности субъектов планирования [7], связанности социально-экономического развития и его электроэнергетического обеспечения, особенно с учетом жизнеобеспечивающей, критической роли электроэнергетической инфраструктуры в региональном развитии [8].

Направления перспективного развития пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики региона в современных условиях

Стратегическое развитие пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики определяется совокупностью внешних и внутренних факторов и условий, среди которых наиболее значимыми в настоящее время являются санкционные ограничения, геополитическая нестабильность, цифровизация, поиск новых источников энергии, обеспечение энергетической безопасности [9]. Перечисленные факторы оказывают влияние на приоритеты развития инфраструктуры, создают возможности и ограничения ее долгосрочного развития. Экономические санкции и геополитическая нестабильность усиливают внимание к вопросам обеспечения энергетической безопасности. «Обеспечение энергетической безопасности РФ, в том числе обеспечение устойчивого тепло- и энергоснабжения населения и субъектов национальной экономики, повышение энергетической эффективности экономики и эффективности государственного управления в сфере топливно-энергетического комплекса» [10] является одной из целей национальной безопасности (Стратегия национальной безопасности РФ: утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года N 400.) [11]. Доктриной энергетической безопасности РФ (утв. Указом Президента РФ от 13 мая 2019 года N 216) указано, что «целью обеспечения энергетической безопасности является поддержание защищенности экономики и населения страны от угроз энергетической безопасности», а также установлены внешние (внешнеэкономические, внешнеполитические, военно-политические) и внутренние вызовы, угрозы и риски энергетической безопасности страны. Санкционные ограничения оказывают прямое влияние на технико-технологическое развитие электроэнергетики, реализацию инвестиционных проектов в регионах, формирование ВИЭ, трансформирует приоритеты развития, сложившиеся хозяйственные связи. Трансформация развития региональной электроэнергетики обусловлена процессами ухода с рынка иностранных компаний, владеющих объектами электроэнергетики в регионе. Вышеназванные обстоятельства требуют формирования новых инструментов, методического подхода к развитию электроэнергетики на основе отраслевых программ по обеспечению работоспособности предприятий энергетики, импортозамещению [13], корректировке плана реализации.

Таким образом, рассмотренные факторы, условия, задачи развития пространственной инфраструктурной системы электроэнергетики в современный период, формируют новые задачи ее стратегического развития, связанные с преодолением новых угроз и рисков в ее развитии, обеспечении энергетической безопасности, трансформации отраслевых и региональных векторов развития с учетом потребностей социально-экономического развития.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. № 207-р.
2. Энергетическая стратегия РФ на период до 2035 года: распоряжение Правительства РФ от 9 июня 2020 г. № 1523-р
3. Распоряжение Правительства РФ от 30 сентября 2018 г. № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 г.»
4. Спрос меняет динамику <https://peretok.ru/articles/generation/25104/>; Рекомендации "круглого стола" Комитета Государственной Думы по энергетике на тему "Энергетическая стратегия России до 2050 года: предложения к проекту стратегического отраслевого документа" от 6.07.2022 № 3.25-5/39 [http://komitet2-13.km.duma.gov.ru/upload/site32/rekom_utv_energostr_07072022093748_20220707093748\(2\).pdf](http://komitet2-13.km.duma.gov.ru/upload/site32/rekom_utv_energostr_07072022093748_20220707093748(2).pdf)
5. Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ (ред. от 11.06.2022) "Об электроэнергетике" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.09.2022)
6. Планирование развития энергосистем | АО «Системный оператор Единой энергетической системы». URL: <https://www.so-ups.ru/future-planning/>
7. Опадчий Ф.Ю. Новая система планирования перспективного развития электроэнергетики. Материалы Всероссийского совещания 25.08.2022 г. / Системный оператор единой энергетической системы https://www.so-ups.ru/fileadmin/files/company/future_plan/presentations/220825_new_system_meeting.pdf
8. Сурнина Н.М., Шишкина Е.А. Теоретико-методологические и практические аспекты исследования пространственных инфраструктурных систем региона // Экономика, предпринимательство и право. – 2022. – Том 12. – № 10. – doi: 10.18334/epp.12.10.116378
9. ТЭК России в условиях санкционных ограничений// Энергетические тренды. Выпуск № 106, март 2022.

10. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года N 400.
11. Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 года N 216.
12. «Электроэнергетика: тенденции и прогнозы. Итоги января-марта 2022 года»
<https://riarating.ru/macroeconomics/20220603/630223352.html>

Shishkina Elena,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Department of Regional, Municipal Economics and Management,
Institute of Economics and Finance,
Ural State University of Economics
Ekaterinburg, Russian Federation

STRATEGIC PLANNING OF THE SPATIAL INFRASTRUCTURE SYSTEM OF THE REGION'S ELECTRIC POWER INDUSTRY: MODERN CHALLENGES AND OPPORTUNITIES

Abstract:

The article systematizes the goals and objectives of strategic planning of the spatial infrastructure system of the electric power industry in the context of ensuring regional development. Modern factors, challenges, and problems of strategic development of the electric power industry have been identified. The author defines the directions of prospective development of the spatial infrastructure system of the electric power industry of the region in modern conditions.

Keywords:

region, strategic planning, electric power industry, infrastructure, energy security, regional development.