

Секция 1  
«ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИКИ ОСМЫСЛЕНИЯ  
СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

УДК 94(47+57)

**Проблема палестинских беженцев  
во внешней политике СССР конца 1940-х гг.**

**Макар Викторovich Алисов,**

*магистрант 1-го курса обучения*

*Уральский гуманитарный институт*

*Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина,*

*Екатеринбург, Россия*

*makar.alisov@gmail.com*

**Аннотация.** Автор рассматривает позицию СССР по вопросу палестинских беженцев в первые годы существования государства Израиль. В целях подробного освещения положений советской дипломатии приведен обзор документов МИД СССР и ООН.

**Ключевые слова:** СССР, ООН, Палестина, беженцы, мирное урегулирование, Ближний Восток, Первая арабо-израильская война, холодная война

**Благодарности:** Ю. В. Запарий, к. и. н., доценту кафедры новой и новейшей истории, Уральский федеральный университет. Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 22–28–01705.

## **Problem of the Palestine Refugees in Soviet Foreign Affairs in the End of 1940s**

**Makar V. Alisov,**

*Master's Student of the 1<sup>st</sup> year*

*Ural Institute for Humanities*

*Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin, Ekaterinburg, Russia*

*makar.alisov@gmail.com*

**Abstract.** Author examines USSR's stance on the question of the Palestine refugees during first years of Israel's independence. A review of Soviet Ministry of Foreign Affairs and UN documents was conducted to facilitate a detailed overview of the Soviet diplomacy.

**Keywords:** USSR, UN, Palestine, refugees, peace settlement, Middle East, First Arab-Israeli war, Cold War

**Acknowledgments:** J. V. Zapariy, PhD in History, Assistant Professor of the Chair of Modern and Contemporary History, Ural Federal University.

В апреле 1947 г. вопрос судьбы Палестины был передан в ООН, а 29 ноября Генеральная Ассамблея издала резолюцию, по которой регион делился на независимые арабское и иудейское государства. Такое решение не устраивало ни одну из сторон. Столкновения общин продолжились, приведя к началу Первой арабо-израильской войны в мае 1948 г.

Проблема палестинских беженцев возникла и усугублялась параллельно интенсификации конфликта. Осенью 1948 г. их число оценивалось в 472 тыс. [1], а через год выросло до 774 тыс. [2]. Одно из наиболее ранних упоминаний проблемы в ООН приходится на встречу Совета Безопасности (СБ) 15 мая 1948 г. [3]. Она была затронута побочно и не стала предметом обсуждения. Непосредственно вопрос был поднят на заседании 2 августа 1948 г. [4]. Представитель СССР в СБ, будучи председателем, настаивал на переносе обсуждения, говоря об отсутствии информации и нарушении процедур СБ. Вероятно, это давало советским представителям время согласовать позицию с Москвой.

Вопрос перенесли на 18 августа [5]. Советский дипломат затронул тему беженцев в общих рассуждениях о палестинском конфликте,

обвинив Великобританию и США в ее образовании и срыве резолюции 29 ноября 1947 г. Предложения англичан о материальной помощи палестинцам были названы паллиативными мерами. «Для разрешения этих вопросов требуется проведение коренных мероприятий», — заключил представитель, намекая на первичность проблемы палестинской государственности [5].

С октября 1948 г. в отсутствие прогресса в СБ вопрос переносится на рассмотрение ГА. Советские делегаты вели себя осторожно. Они нередко просили переноса обсуждения [6; 7], старались переводить акцент на политическую проблему или на тему беженцев в целом, в их числе и советских в Европе [6; 8]. Высказывания по вопросу повторяли тезисы представителя СССР в СБ. Исполнение резолюции 29 ноября 1947 г. о разделе Палестины считалось достаточным для решения гуманитарной проблемы. Ответственность за ее невыполнение и как следствие появление беженцев возлагалась на Великобританию и США [9–12].

Заявлялось, что «...попытка поставить акцент на гуманитарном аспекте — маневр, отвлекающий от корня проблемы» [13]. СССР настаивал на урегулировании вопроса в рамках мирных переговоров между арабами и иудеями, в результате непосредственных договоренностей между двумя сторонами [14]. Оказание материальной помощи арабам-палестинцам со стороны ООН считалось непродуктивным. Подобные меры назывались показательными, способными «... лишь частично облегчить бедственное положение беженцев» [15].

В конце 1940-х гг. в рамках ООН создается несколько агентств по поддержке палестинских беженцев, однако СССР не передавал средства этим организациям. Их крупнейшим донором оставались США. По мнению МИД СССР, помощь беженцам была ответственностью США и Англии, так как именно они стали причиной образования проблемы.

Итак, в разрешении палестинской проблемы советская дипломатия настаивала на первичности политического урегулирования. Обсуждение гуманитарных проблем виделось второстепенными и использовалось разве что в пропагандистских целях. СССР стремился передать вопрос на обсуждение воюющих сторон и не содействовал оказанию помощи палестинцам. Вероятно, курс СССР

обуславливался стремлением к политическому урегулированию, в контексте которого поддержка требований арабских элит о полной репатриации беженцев не привела бы к продуктивным переговорам.

#### Список источников

1. Документ ООН A/689 (1948).
2. Документ ООН A/1106 (1949).
3. Security Council official records, 3<sup>rd</sup> year: 292<sup>nd</sup> meeting, 15 May 1948, Lake Success, New York // United Nations Digital Library. URL: <https://digital-library.un.org/record/636322?ln=en> (date of access: 18.02.2022).
4. Security Council official records, 3<sup>rd</sup> year: 343<sup>rd</sup> meeting, 2 August 1948, Lake Success, New York // United Nations Digital Library. URL: <https://digital-library.un.org/record/637220?ln=en> (date of access: 18.02.2022).
5. Security Council official records, 3<sup>rd</sup> year: 352<sup>nd</sup> meeting, 18 August 1948, Lake Success, New York // United Nations Digital Library. URL: <https://digital-library.un.org/record/637243?ln=en> (date of access: 18.02.2022).
6. Hundred and eighth meeting, held at Palais de Chaillot, Paris, on Wednesday, 20 October 1948: [3<sup>rd</sup> Committee, General Assembly, 3<sup>rd</sup> session] // United Nations Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/617809?ln=en> (date of access: 18.02.2022).
7. Hundred and seventeenth meeting, held at Palais de Chaillot, Paris, on Friday, 29 October 1948: [3<sup>rd</sup> Committee, General Assembly, 3<sup>rd</sup> session] // United Nations Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/617820?ln=en> (date of access: 18.02.2022).
8. Hundred and ninth meeting, held at Palais de Chaillot, Paris, on Thursday, 21 October 1948: [3<sup>rd</sup> Committee, General Assembly, 3<sup>rd</sup> session] // United Nations Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/617810?ln=en> (date of access: 18.02.2022).
9. Security Council official records, 4<sup>th</sup> year: 414<sup>th</sup> meeting, 4 March 1949, Lake Success, New York // United Nations Digital Library. URL: <https://digital-library.un.org/record/634234?ln=en> (date of access: 18.02.2022).
10. Hundred and ninety-first plenary meeting, held at Flushing Meadow, New York, on Wednesday, 13 April 1949: [General Assembly, 3<sup>rd</sup> session] // United Nations Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/728202?ln=en> (date of access: 18.02.2022).

11. General Assembly, 4<sup>th</sup> session: Ad Hoc Political Committee, 47th meeting held at Lake Success, New York, on Monday, 28 November 1949 // United Nations Digital Library. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/3899209?ln=en> (date of access: 18.02.2022).

12. Yearbook of the United Nations, 1947–48. New York : UN Publications, 1949. P. 447.

13. Yearbook of the United Nations, 1948–49. New York : UN Publications, 1950. P. 200.

14. Из записки члена делегации СССР на Третьей Сессии Генеральной Ассамблеи ООН С. К. Царапкина «Выводы и предложения по докладу посредника ООН в Палестине Бернадотта», 01.10.1948. URL: <https://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/59440> (дата обращения: 07.02.2022).

15. Тезисы к выступлению делегации СССР на Четвертой Сессии Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о помощи палестинским беженцам, 15.07.1949. URL: <https://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/59468> (дата обращения: 09.02.2022).